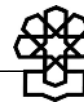


بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور

۵۴. بندها و جدول لایحه

معاونت پژوهش‌های اقتصادی
دفتر: مطالعات بخش عمومی

کد موضوعی: ۲۳۰
شماره مسلسل: ۱۴۱۰۷
دی‌ماه ۱۳۹۳



بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور ۵۴. بندها و جداول لایحه

چکیده

بهموجب ماده (۱) قانون محاسبات عمومی کشور: «بودجه کل کشور برنامه مالی دولت است که برای یک سال مالی تهیه می‌شود». براین اساس بودجه کشور اصولاً سندی است که در چارچوب قوانین و مقررات موجود تهیه می‌شود و حاوی اعداد و ارقام منابع و مصارف دولت برای یک سال مالی است. در بررسی احکام ماده واحده لایحه بودجه کل کشور، با توجه به تعریف قانونی ذکر شده از بودجه، باید به این مطلب توجه داشت که لایحه بودجه، لایحه‌ای همانند سایر لوایح و جهت قانونگذاری جدید و یا اصلاح قوانین موجود نیست. چه اینکه این امر اصولاً با فلسفه بودجه (که پیش‌بینی منابع و برآورد مصارف دولت بر مبنای قوانین جاری کشور و اولویت‌بندی آنهاست) مغایرت دارد. در این گزارش، انطباق مفاد احکام ماده واحده با قوانین و مقررات با این رویکرد که آیا احکام این لایحه با ماهیت سند بودجه مطابقت دارد یا خیر، بررسی شده است، البته لازم به توضیح است که علی‌رغم اینکه اصل در بررسی لایحه بودجه حذف احکام غیربودجه‌ای است، در سال‌های گذشته دولت در تهیه لایحه و مجلس شورای اسلامی و شورای نگهبان در بررسی لایحه توجه لازم را به این امر مبذول نداشته‌اند. با پیش‌بینی این روند در بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۴، علاوه بر پیشنهاد حذف بندهای غیربودجه‌ای، پیشنهادهای اصلاحی نیز ارائه شده است تا حتی‌الامکان از تصویب بودجه‌ای که مغایر با قوانین و مقررات باشد جلوگیری شود.

مقدمه

در بررسی احکام ماده واحده لایحه بودجه نکات زیر باید مورد توجه قرار گیرد:

۱. با توجه به اینکه طبق تعریف ماده (۱) قانون محاسبات عمومی کشور، بودجه سندی حاوی برنامه مالی دولت است، جنس آن با جنس سایر لوایح که در صدد قانونگذاری جدید یا اصلاح قوانین موجود هستند متفاوت است و بنابراین باید توجه داشت که احکام لایحه قوانین و مقررات موجود را اصلاح نکرده و قانونگذاری جدیدی را هم سبب نشوند.
۲. برخی از احکام لایحه بودجه تکرار احکام موجود در قوانین عادی و همچنین تکرار احکام

قوانین برنامه است. این بندها قابل حذف یا اصلاح هستند.

۳. در تفسیر مطابق با ماده (۱) قانون محاسبات عمومی کشور از بودجه احکامی که درصد قانونگذاری جدید و یا اصلاح قوانین موجود هستند غیربودجه‌ای محسوب می‌شوند. بنابراین جایی در قانون بودجه ندارند.

۴. در برخی از احکام ماده واحده، منابع و مصارفی پیش‌بینی شده است که در ردیف‌ها و به تبع آن در سقف ماده واحده نمود ندارد. بنابراین این‌گونه احکام یا باید حذف شوند یا ردیف‌های مرتبط با آنها در جداول مشخص شوند.

۵. بعضی از احکام ماده واحده بر منابع و مصارف تأثیرگذارند در صورتی که برخی دیگر از احکام انضباط مالی بودجه را تأمین می‌کنند و بر منابع و مصارف بودجه تأثیرگذار نیستند. این دو گروه از احکام، هر دو غیربودجه‌ای به شمار می‌آیند، اما به این دلیل که ماهیتاً با یکدیگر متفاوتند، در جدول ارائه شده از یکدیگر تفکیک شده‌اند. لازم به ذکر است، قانونگذاری ضمن بودجه، با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی مغایرت دارد و بنابراین در همه مواردی که احکام غیربودجه‌ای وجود دارد، اولویت حذف آنهاست.

۶. نکته دیگر اینکه حدود یک‌سوم از احکام پیشنهادی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴، در طرح الحاق به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت اخیراً به تصویب مجلس محترم رسیده است. لذا شایسته است برای جلوگیری از اختلال در نظام حقوقی و با توجه به اینکه هدف درج اینگونه احکام در قانون دائمی محقق شده است، این احکام حذف شود.^۱

۱. مقایسه لایحه بودجه با طرح الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، گزارش شماره مسلسل ۱۴۰۶۶ آذرماه ۱۳۹۳ در مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی منتشر شده است.



جدول اظهار نظر کارشناسی و پیشنهادهای در مورد تبصره‌های لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
		✓			بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور از حیث منابع بالغ بر هشت میلیون و سیصد و هفتاد و نه هزار و هفتاد و پنج میلیارد و چهارصد و هشتاد و یک میلیون (۸,۳۷۹,۰۷۵,۴۸۱,۰۰۰,۰۰۰) ریال و از حیث مصارف بالغ بر هشت میلیون و سیصد و هفتاد و نه هزار و هفتاد و پنج میلیارد و چهارصد و هشتاد و یک میلیون (۸,۳۷۹,۰۷۵,۴۸۱,۰۰۰,۰۰۰) ریال به شرح زیر است:	
		✓			منابع بودجه عمومی دولت از لحاظ درآمدها و واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی و مصارف بودجه عمومی دولت از حیث هزینه‌ها و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی بالغ بر دو میلیون و ششصد و هفتاد و سه هزار و پانصد و هفتاد و هفت میلیارد و دو صد و هشتاد و شش میلیون (۲,۶۷۳,۵۷۷,۲۸۶,۰۰۰,۰۰۰) ریال شامل:	الف
		✓			منابع عمومی بالغ بر دو میلیون و دو صد و چهل و سه هزار و ششصد و سی‌زده میلیارد و ششصد و پنجاه و یک میلیون (۲,۲۴۳,۶۱۳,۶۵۱,۰۰۰,۰۰۰) ریال.	الف - ۱

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
					غیربودجه‌ای	
					بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف
سایر						
	✓		درآمدهای اختصاصی وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی بالغ بر چهارصد و بیست و نه هزار و نهصد و شصت و سه میلیارد و ششصد و سی و پنج میلیون (۴۲۹,۹۶۳,۶۳۵,۰۰۰,۰۰۰) ریال.	الف-۲		
	✓		بودجه شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت از لحاظ درآمدها و سایر منابع تأمین اعتبار بالغ بر پنج میلیون و نهصد و شصت و شش هزار و ششصد و شصت و سه میلیارد و هشتصد و هشتاد و پنج میلیون (۵,۹۶۶,۶۶۹,۸۸۵,۰۰۰,۰۰۰) ریال و از حیث هزینه‌ها و سایر پرداخت‌ها بالغ بر پنج میلیون و نهصد و شصت و شش هزار و ششصد و شصت و سه میلیارد و هشتصد و هشتاد و پنج میلیون (۵,۹۶۶,۶۶۹,۸۸۵,۰۰۰,۰۰۰) ریال.	ب		
✓	۱. با توجه به وجود حکم مشابه در قانون برنامه پنجم، حذف پاراگراف اول این حکم پیشنهاد می‌شود. ۲. پیشنهاد می‌شود عبارت «دستگاه‌های اجرایی که تکالیفی برای آنها در قانون منظور شده» از دو جهت ابهام دارد. نخست اینکه بسیاری از تکالیف دستگاه‌های اجرایی در قوانین مربوط به تأسیس آنها و قوانین و مقررات مختلفی غیر از قانون بودجه آمده است که این عبارت	۱. این جزء تکرار و تأکید بر مفاد جزء «و» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنجم است. ۲. در پاراگراف دوم عبارت «دستگاه‌های اجرایی که تکالیفی برای آنها در قانون منظور شده» از دو جهت ابهام دارد. نخست اینکه بسیاری از تکالیف دستگاه‌های اجرایی در قوانین مربوط به تأسیس آنها و قوانین و مقررات مختلفی غیر از قانون بودجه آمده است که این عبارت	این قانون با رعایت قوانین و مقررات ذی‌ربط قابل اجرا می‌باشد و وصول منابع و تعهد و پرداخت از محل مصارف این قانون (در حدود وصولی منابع) صرفاً با رعایت سازوکار موضوع ماده (۳۰) قانون برنامه و بودجه مصوب سال ۱۳۵۱ و مفاد بندهای «و»، «ز»، «ک»، «ت» و «خ» ماده (۲۲۴) و ماده (۱۷۹) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۱۵ لازم‌الرعایه می‌باشد.	۱		



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	بودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
							تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر
			تغییر پیدا کند.	اینگونه دستگاه‌ها را از شمول حکم خارج می‌کند. دوم اینکه بسیاری از نهادها مانند کتابخانه‌ها و صندوق‌ها که ماهیت حقوقی مشخصی ندارند، از بودجه عمومی کشور استفاده می‌کنند که مناسب است تکلیف حکم شامل آنها نیز باشد.	کلید دستگاه‌های اجرایی که تکالیفی برای آنها در این قانون منظور شده است، موظفند گزارش عملکرد خود را در موعد قانونی مقرر به سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور ارائه نمایند. سازمان مذکور موظف است گزارش کامل هریک از تبصره‌ها و اجزا و جداول و پیوست‌های این قانون را که از دستگاه‌ها دریافت می‌کند، حداکثر ظرف مدت یک ماه پس از پایان هر ۳۶ عبارت موعده قانونی در این بند ابهام دارد، همچنین ماه برای کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات و سایر کمیسیون‌های ذی‌ربط مجلس شورای اسلامی به صورت کتبی و رسمی ارسال نماید.			
	✓		۱. حذف بند. ۲. سهم شرکت نفت از گاز طبیعی موضوع ماده (۱۲) قانون نفت در نظر گرفته شود. ۳. عبارت «بجز» در جمله «بجز تعهدات موضوع بند «ق» تبصره «۲»...» حذف شود. ۴. اصلاح سهم مناطق محروم با توجه به ماده (۱۳۲) قانون برنامه پنجم توسعه.	۱. در بند «الف» از ماده (۱) مصوبه تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت تعیین تکلیف شده است. ۲. ماده (۱۲) قانون جدید نفت دولت را موظف کرده است درصدی از ارزش نفت خام، گاز طبیعی و میعانات گازی تولیدی را به منظور اجرا و تحقق طرح‌های سرمایه‌گذاری و تأمین هزینه‌های جاری صنعت نفت به شرکت ملی نفت ایران اختصاص دهد در صورتی که در این جزء فقط درصدی از صادرات نفت خام و میعانات گازی به شرکت نفت اختصاص یافته و سهم شرکت نفت از گاز طبیعی در	در راستای اعمال حق مالکیت و حاکمیت بر منابع نفت و گاز کشور و به منظور تعیین رابطه مالی و نحوه تسویه حساب بین دولت (خزانه‌داری کل کشور) و شرکت ملی نفت ایران، چهاردهونیم درصد (۱۴/۵٪) از ارزش نفت (نفت خام و میعانات گازی) تولیدی موضوع اجزای «۲» و «۳» این بند به عنوان سهم آن شرکت بابت مصارف سرمایه‌ای و هزینه‌ای شرکت یاد شده از جمله بازپرداخت بدهی و تعهدات سرمایه‌ای و بیع متقابل، بجز تعهدات موضوع بند «ق» تبصره «۲» قانون بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور و جبران خسارات زیست‌محیطی و	۲-الف		

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
				<p>نظر گرفته نشده است.</p> <p>۳. در صدر بند «الف» لایحه آمده «در راستای اعمال حق مالکیت و حاکمیت بر منابع نفت و گاز کشور...» در حالی که مطابق اصل چهل و پنجم قانون اساسی «انفال و ثروت‌های عمومی از قبیل زمین‌های موات یا رها شده، معادن ... در اختیار حکومت اسلامی است تا بر طبق مصالح عامه نسبت به آنها عمل نماید.» بر این اساس هیچ‌یک از نهادهای دولتی و عمومی دارای «حق مالکیت» بر این اموال نبوده و به تصریح اصل مزبور تنها «در اختیار» آنها قرار دارد تا طبق مصالح عامه مورد استفاده قرار گیرد. لذا عبارت «حق مالکیت» در صدر این بند، محل اشکال و ایراد است.</p> <p>۴. یکی از نکات لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ چگونگی محاسبه ۲ درصد سهم مناطق محروم و نفت خیز از صادرات نفت خام و گاز طبیعی تکلیف شده در ماده (۱۳۲) قانون برنامه است. برای رعایت این حکم دولت موظف بود علاوه بر سهم مناطق از صادرات نفت خام، سهم آنها از صادرات گاز طبیعی را نیز در نظر بگیرد، اما</p>	<p>آلودگی‌های ناشی از فعالیت‌های نفتی و خالص درآمد و هزینه‌های عملیات صادرات با احتساب حمل و بیمه تعیین می‌شود که از پرداخت مالیات و تقسیم سود سهام دولت معاف است. شرکت ملی نفت ایران، مکلف است معادل هشتاد و پنج و نیم درصد (۸۵/۵٪) از ارزش مواد مذکور را به حساب بستانکار دولت نزد خزانه‌داری کل کشور منظور و به شرح مفاد این تبصره و آیین‌نامه اجرایی موضوع بند «س» این تبصره با دولت (خزانه‌داری کل کشور) تسویه حساب نماید.</p> <p>دو درصد (۲٪) از هشتاد و پنج و نیم درصد (۸۵/۵٪) به منظور توسعه مناطق نفت خیز، گاز خیز و مناطق محروم اختصاص می‌یابد.</p> <p>شرکت ملی نفت ایران، می‌تواند از محل سهم خود، قراردادهای لازم را با شرکت‌های عملیاتی تولید نفت و گاز براساس قیمت تمام شده و در چارچوب بودجه عملیاتی منعقد نماید.</p>	



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
			با تغییراتی که طبق جزء «الف» تبصره «۲» لایحه بودجه در قانون برنامه اعمال می‌کند (و برای تصویب به دوسوم آرا نیاز دارد)، فقط ۲ درصد از ۸۵/۵ درصد منابع حاصل از صادرات نفت خام و میعانات گازی سهم دولت به مناطق محروم و نفت‌خیز اختصاص می‌یابد.		
✓			علاوه بر اینکه این حکم ماهیت غیربودجه‌ای داشته و بنابراین مغایر با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی است، به دلیل اینکه تصویب قانون جدید خودبه‌خود ناسخ قوانین سابق است، لذا نیازی به تأکید مجدد بر این امر نیست.	مفاد این تبصره جایگزین تبصره «۳۸» دائمی لایحه قانونی بودجه سال ۱۳۵۸ کل کشور مصوب ۱۳۵۸/۱۰/۵ شورای انقلاب اسلامی می‌شود.	۱-الف-۲
		✓	در این جزء که به قیمت نفت صادراتی از مبادی اولیه و یا عرضه شده در بورس اشاره دارد، باید مشخص شود، منظور کدام بورس است؟ هرچند این هدف در ایران موفق نبوده است و باید سازوکارهای مربوط به آن مورد توجه قرار گیرد.	قیمت نفت صادراتی از مبادی اولیه و یا عرضه شده در بورس، به ترتیب، قیمت معاملاتی یک بشکه نفت صادراتی از مبادی اولیه در هر محموله و متوسط قیمت صادراتی در هر ماه شمسی از مبادی اولیه، و همچنین برای نفت تحویلی به پالایشگاه‌های داخلی و مجتمع‌های پتروشیمی اعم از دولتی و خصوصی نودوپنج درصد (۹۵٪) متوسط بهای محموله‌های صادراتی نفت مشابه در هر ماه شمسی است.	۲-الف-۲

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
	✓			<p>در بند «۳-۳» قانون بودجه سال ۱۳۹۱ خزانه‌داری کل کشور موظف شد در جهت پرداخت سهم شهرداری‌ها و شرکت ملی نفت ایران از منابع حاصل از هدفمند کردن یارانه‌ها، سهم طرف‌های ذی‌ربط را پرداخت کند و گزارش عملکرد این جزء را در مقاطع سه‌ماهه به کمیسیون‌های اقتصادی، انرژی، برنامه و بودجه و محاسبات و دیوان محاسبات کشور ارسال نماید.</p> <p>در تبصره «۲» لایحه بودجه سال ۱۳۹۴، معادل ۱۴/۵ درصد از مبالغ واریزی نقدی بابت خوراک پالایشگاه‌های داخلی و میعانات گازی تحویلی به مجتمع‌های پتروشیمی و سایر شرکت‌ها براساس قیمت پیشنهادی کارگروهی متشکل از وزارتخانه‌های نفت و امور اقتصادی و دارایی و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد به‌عنوان سهم شرکت نفت منظور شده است؛ اما رقمی برای فروش داخلی نفت خام و میعانات گازی بیان نشده و تکلیف خزانه‌دار بابت پرداخت سهم‌ها نیز حذف شده است، در نتیجه امکان ارزیابی سهم دقیق شرکت ملی نفت ایران وجود ندارد.</p>	<p>در سال ۱۳۹۴ برای تسویه حساب بین دولت و شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران، قیمت هر بشکه نفت (نفت خام و میعانات گازی) تحویلی به پالایشگاه‌های داخلی برابر با رقمی خواهد بود که به پیشنهاد کارگروهی متشکل از وزارتخانه‌های نفت و امور اقتصادی و دارایی و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد و اجازه داده می‌شود که مابه‌التفاوت این رقم با قیمت مذکور در جزء «۲» این بند به‌صورت حسابداری در دفاتر خزانه‌داری کل کشور ثبت و طبق آیین‌نامه اجرایی که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، تسویه حساب شود. همچنین، مبنای قیمت معادل خوراک (نفت خام و میعانات گازی) فرآورده‌های نفتی تحویلی پتروشیمی‌ها به شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران نیز رقم تعیین شده به ترتیب فوق خواهد بود.</p>	۲- الف- ۳



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
✓		<p>۱. اولویت اول: عبارت: «<u>سی‌ودو درصد (۳۲٪) سهم صندوق توسعه ملی (معادل حداقل دلار)</u>» در بند «ب» اضافه شود.</p> <p>۲. اولویت دوم: سهم صندوق توسعه ملی مطابق قانون به طور کامل پرداخت و در صورت نیاز اضطراری بودجه، به دولت اجازه داده شود منابع مورد نیاز را از صندوق توسعه ملی استقراض و در قسمت واگذاری دارایی‌های مالی بودجه عمومی درج کند.</p> <p>۳. لازم است پس از عبارت نفت خام و میعانات گازی، عبارت «گاز و فرآورده‌های نفتی» اضافه شود.</p> <p>لازم است تصریح شود که کلیه دریافتی‌های شرکت نفت به خزانه واریز می‌شود.</p>	<p>۱. طبق اجزای «۱» و «۳» بند «ح» ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم باید در سال ۱۳۹۴، ۳۲ درصد از منابع حاصل از صادرات نفت به حساب صندوق توسعه ملی واریز شود که حکم این بند با ماده مذکور در قانون برنامه و به تبع آن با بند «۲۲» سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مغایرت دارد و بنابراین مغایر با بند «۱» اصل یکصد و نهم قانون اساسی ارزیابی می‌شود.</p> <p>۲. همچنین نکته مهم دیگری که باید به آن توجه شود اینک در این بند ذکری از واریز دریافتی‌های حاصل از صادرات گاز طبیعی به میان نیامده است و این مسئله مغایر با اصل پنجاه و سوم قانون اساسی است. نکته مهمتر دیگر اینکه عبارت وجوه حاصله در ادامه جمله به اقلام ابتدایی بند یعنی نفت و میعانات گازی اشاره دارد و شامل گاز طبیعی نمی‌شود، بنابراین ارقام مربوط به بودجه عمومی دولت بدون در نظر گرفتن گاز طبیعی محاسبه شده است.</p> <p>۳. به دلیل اینکه در این بند، تنها تصریح به واریز بخشی از دریافتی‌های ناشی از صادرات و نه کل دریافتی‌های</p>	<p>شرکت ملی نفت ایران مکلف است کلیه دریافتی‌های حاصل از صادرات نفت خام و میعانات گازی اعم از صادرات سال جاری و سال‌های قبل را به هر صورت، پس از کسر بازپرداخت‌های بیع متقابل به عنوان علی‌الحساب پرداخت‌های موضوع این تبصره و تسویه بندهای متناظر در قوانین بودجه سال‌های قبل بلافاصله از طریق حساب‌های مورد تأیید بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به حساب‌های مربوط در خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است از وجوه حاصله هر ماهه به طور متناسب، چهارده و نیم درصد (۱۴/۵٪) سهم شرکت ملی نفت ایران (با احتساب بازپرداخت‌های بیع متقابل)، بیست درصد (۲۰٪) سهم صندوق توسعه ملی و سهم درآمد عمومی دولت موضوع ردیف‌های درآمدی ۲۱۰۱۰۱ و ۲۱۰۱۰۹ جدول شماره ۵ این قانون، با فروش مبالغ ارزی به نرخ مورد تأیید بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موضوع بند «ج» ماده (۸۱) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران را به حساب مربوط نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید.</p> <p>بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است سهم شرکت</p>	۲- ب

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
			شرکت نفت به خزانه شده است، با اصل پنجاه و سوم قانون اساسی مغایرت دارد.	ملی نفت ایران را به حساب‌های آن شرکت مورد تأیید خزانه‌داری کل کشور در داخل و مورد تأیید آن بانک در خارج از کشور برای پرداخت به پیمانکاران و سازندگان و عرضه‌کنندگان مواد و تجهیزات مربوط به طرف قرارداد و هزینه‌های جاری و تعهدات ارزی شرکت واریز و برای قراردادهای تسهیلات مالی خارجی شرکت ملی نفت ایران توثیق نماید. در راستای اجرای قسمت اخیر جزء «۱» بند «ح» ماده (۸۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است بیست درصد (۲۰٪) ارزش صادرات گاز وارداتی طبیعی پس از کسر ارزش گاز وارداتی را به حساب صندوق توسعه ملی واریز نماید. مبلغ واریزی از ماه یازدهم سال، محاسبه و تسویه می‌شود.	
✓				شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران و شرکت‌های پالایش نفت داخلی و شرکت‌های پتروشیمی موظفند در پایان هر ماه بهای خوراک نفت خام و میعانات گازی دریافتی خود و همچنین خوراک معادل فرآورده‌های نفتی شرکت‌های پتروشیمی تحویلی به شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های	۲- ج



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
					<p>نفتی ایران را به قیمت مذکور در جزء «۳» بند «الف» این تبصره محاسبه و به خزانه‌داری کل کشور واریز نمایند.</p> <p>شرکت ملی نفت ایران مکلف است وجوه مربوط به سهم دولت از بهای خوراک پالایشگاه‌ها و پتروشیمی‌ها را وصول و ماهیانه به خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. در صورت عدم واریز، در پایان هر ماه خزانه‌داری کل کشور مبالغ مربوط به ماه قبل را از حساب‌های شرکت تابعه ذی‌ربط وزارت نفت به‌صورت علی‌الحساب برداشت می‌کند. همچنین در صورت عدم واریز بهای فرآورده‌های نفتی و خوراک پالایشگاه‌ها و پتروشیمی‌ها به حساب خزانه‌داری کل کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان امور مالیاتی کشور) مکلف است با اعلام وزارت نفت رأساً نسبت به برداشت از حساب شرکت‌های بدهکار و واریز آن به حساب خزانه‌داری کل کشور اقدام نماید. این حکم در خصوص بهای خوراک پالایشگاه‌ها و واحدهای پتروشیمی که بابت بهای خوراک مصرفی سنوات گذشته بدهکار هستند، نیز نافذ می‌باشد.</p> <p>پالایشگاه‌هایی که نفت خام و میعانات گازی خوراک خود را به بهای نودوپنج درصد (۹۵٪) قیمت تحویل روی کشتی (فوب)</p>	

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				خلیج فارس از شرکت‌های تابعه ذی‌ربط وزارت نفت خریداری می‌کنند، مشمول مفاد جزء «۱» بند «ح» ماده (۸۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران نیست.	
✓				<p>مابه‌التفاوت قیمت پنج فرآورده اصلی و سوخت هوایی شامل فرآورده‌های نفتی و مواد افزودنی تحویلی از سوی شرکت‌های پتروشیمی به شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران فروخته شده به مصرف‌کنندگان داخلی با قیمت صادراتی یا وارداتی این فرآورده‌ها حسب مورد به علاوه هزینه‌های انتقال داخلی فرآورده‌ها و نفت خام معادل آنها و توزیع، فروش، مالیات و عوارض موضوع مالیات بر ارزش افزوده در دفاتر شرکت‌های پالایش نفت به حساب بدهکار وزارت نفت از طریق شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران ثبت می‌گردد و از آن طریق در بدهکار حساب دولت (خزانه‌داری کل کشور) نیز ثبت می‌شود.</p> <p>معادل این رقم در خزانه‌داری کل کشور به حساب بستانکار وزارت نفت از طریق شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران منظور و عملکرد مالی این بند به صورت مستقل توسط شرکت مذکور در مقاطع زمانی سه‌ماهه پس از گزارش</p>	۲-۵



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				سازمان حسابرسی با تأیید کارگروه موضوع بند «الف» این تبصره به صورت علی‌الحساب با خزانه‌داری کل کشور تسویه می‌شود و تسویه حساب نهایی فیزیکی و مالی حداکثر تا پایان تیرماه سال بعد انجام می‌شود.	
✓				بازپرداخت تعهدات سرمایه‌ای شرکت‌های دولتی تابعه وزارت نفت از جمله طرح‌های بیع متقابل که به موجب قوانین مربوط، قبل و بعد از اجرای این قانون ایجاد شده و یا می‌شوند، بجز تعهدات موضوع بند «ق» تبصره «۲» قانون بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور و همچنین هزینه‌های صدور و فروش نفت با احتساب هزینه‌های حمل و بیمه به‌عهد شرکت‌های یاد شده می‌باشد.	۲- هـ
✓				در راستای اجرای بودجه عملیاتی، وزارت نفت از طریق شرکت‌های تابعه ذی‌ربط موظف است موافقتنامه‌های طرح‌های سرمایه‌ای از محل سهم خود را از درصدهای پیش‌گفته و سایر منابع، با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور مبادله و گزارش عملکرد تولید نفت و گاز را به تفکیک هر میدان در مقاطع سه‌ماهه به وزارت امور اقتصادی و دارایی و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور ارائه نماید.	۲- و

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
✓			این حکم ماهیت غیربودجه‌ای دارد.	<p>مالیات بر ارزش افزوده و عوارض آب، برق و گاز با توجه به مالیات و عوارض مندرج در صورت حساب یا قبوض مصرف‌کنندگان و همچنین نفت تولیدی و فرآورده‌های وارداتی، فقط یکبار در انتهای زنجیره تولید و توزیع آنها توسط شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران (شرکت پالایش نفت) و شرکت‌های دولتی تابعه ذی‌ربط وزارت نفت، شرکت‌های گاز استانی، شرکت‌های تابعه ذی‌ربط وزارت نیرو و شرکت‌های توزیع آب و برق استانی بر مبنای قیمت فروش داخلی محاسبه و دریافت می‌شود. مالیات مزبور به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و عوارض طبق ماده (۳۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوبه ۱۳۸۷/۲/۱۷ توسط سازمان امور مالیاتی کشور واریز می‌گردد. همچنین مبنای قیمت فروش برای محاسبه عوارض آلاینده‌گی موضوع تبصره «۱» ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش افزوده، قیمت فروش فرآورده به مصرف‌کننده نهایی در داخل کشور است.</p>	۲-ز
				<p>واردات و فروش فرآورده‌های نفتی با رعایت کیفیت و استانداردهای عرضه هر فرآورده در کشور در حدود قوانین و مقررات مربوط توسط بخش خصوصی مجاز است. در هر صورت</p>	۲-ح



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				مسئولیت تأمین و تنظیم بازار با در نظر گرفتن تولیدات داخلی و زیرساخت‌های موجود، با وزارت نفت است. عرضه بنزین و نفت‌گاز وارداتی در داخل کشور، بدون یارانه و با احتساب سود متعارف بوده و مشمول مواد (۳۸) و (۳۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده نمی‌باشد.	
			از مجموع ۳,۰۰۰,۰۰۰ میلیون ریال اعتبار سال ۱۳۹۳ تاکنون ۱,۱۱۹,۴۹۱ میلیون ریال (یعنی ۳۷/۳۲ درصد) تخصیص یافته است. ^۱ همچنین باید مدارس چادری عشایری و مناطق مرزی سردسیر در اولویت قرار گیرند از آن جهت که آسیب‌پذیری آنان بیشتر است.	شرکت ملی گاز ایران و شرکت‌های گاز استانی موظفند علاوه بر دریافت نرخ گاز، به ازای مصرف هر مترمکعب گاز طبیعی یکصدوسی (۱۳۰) ریال از مشترکین دریافت و پس از واریز به خزانه‌داری کل کشور، تا سقف شانزده هزار میلیارد (۱۶,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال برای احداث تأسیسات و خطوط لوله گازرسانی به شهرها و روستاها با اولویت مناطق سردسیر، نفت‌خیز، گازخیز و استان‌هایی که برخوردار از آنها از گاز کمتر از متوسط کشور است، هزینه نمایند. منابع مذکور به‌عنوان درآمد شرکت‌های ذی‌ربط محسوب نمی‌گردد و مشمول مالیات نمی‌باشد.	۲-ط
				مبلغ سه هزار میلیارد (۳,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از وجوه	

۱. براساس اعلام وزارت آموزش و پرورش در جلسه برگزار شده در مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی مورخ آذرماه ۱۳۹۳.

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				مذکور برای تأمین و استانداردسازی سامانه گرمایشی مدارس با اولویت مدارس روستاها، یک هزار و دویست میلیارد (۱,۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال برای طرح سرانه مدارس و مبلغ سیصد میلیارد (۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال برای کمک‌های فنی و اعتباری طرح‌های آبیاری نوین و آبرسانی روستایی از طریق خزانه‌داری کل کشور با اعلام سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور در اختیار دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط قرار می‌گیرد.	
✓				شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران مکلف است نسبت به نوسازی و توسعه شبکه خطوط لوله انتقال نفت خام و میعانات گازی و فرآورده‌های نفتی و تأمین منابع مالی سهم دولت در توسعه پالایشگاه‌ها و زیرساخت‌های تأمین، ذخیره‌سازی و توزیع فرآورده اقدام کند و منابع مورد نیاز را از محل افزایش پنج درصد (۵٪) به قیمت هر لیتر فرآورده‌های نفتی تأمین و پس از واریز به خزانه تا سقف یک هزار و پانصد میلیارد (۱,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به مصرف برساند. این منابع جزء درآمد شرکت محسوب نمی‌گردد و معاف از مالیات است.	۲-۵



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
✓			لازم است، متن تنفیذ شده عیناً درج شود.	باقیمانده سهمیه جزء «۱» بند «ق» تبصره «۲» قانون بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور با همان شرایط به قوت خود باقی است.	ک-۲
	✓		در طرح مصوب مجلس با عنوان الحاق موادی به قانون تنظیم حکم مشابه وجود دارد.	هزینه مصرف با رعایت الگوی مصرف (متناسب با مساحت فضاهای اصلی) و حق انشعاب برق، آب و گاز برای حوزه‌های علمیه، مساجد، دارالقرآن‌ها، حسینیه‌ها و اماکن دینی اقلیت‌های دینی مصرح در قانون اساسی رایگان است.	ل-۲
✓				آیین‌نامه اجرایی این تبصره شامل سازوکار تسویه حساب خزانه‌داری کل کشور با شرکت ملی نفت ایران و همچنین قراردادی که وزارت نفت به نمایندگی از طرف دولت با شرکت مزبور در چارچوب مفاد این تبصره برای عملیات نفت، گاز، پالایش و پخش منعقد می‌نماید، تا پایان خردادماه به پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های نفت و امور اقتصادی و دارایی و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. دستورالعمل‌های حسابداری لازم به نحوی که آثار تولید و فروش نفت خام و میعانات گازی، در دفاتر قانونی و حساب سود و زیان شرکت‌های دولتی تابعه ذی‌ربط وزارت نفت انعکاس داشته باشد به پیشنهاد وزارت نفت و تأیید وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و تا پایان مردادماه ابلاغ می‌شود.	م-۲

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
	✓		<p>اولویت اول: حذف بند. اولویت دوم: با توجه به اینکه تصویب این حکم منجر به تعطیلی حساب ذخیره ارزی می‌شود، بنابراین حذف آن پیشنهاد می‌شود. همچنین به دلیل خلاف برنامه بودن، نیازمند دوسوم آرای نمایندگان است.</p>	<p>۱. بند «ن» تبصره «۲» ماده واحده به دولت اجازه می‌دهد، مازاد درآمدهای پیش‌بینی شده ریالی حاصل از صادرات نفت خام و میعانات گازی (که می‌تواند ناشی از افزایش قیمت نفت یا افزایش صادرات یا افزایش نرخ ارز باشد)، تا سقف ۱۵۰ هزار میلیارد ریال را صرف سرفصل‌های متعدد و کلی کند. در نتیجه اساساً وجوهی برای واریز به حساب ذخیره ارزی باقی نخواهد ماند.</p> <p>۲. این درحالی است که حساب ذخیره ارزی طبق ماده (۱۴) قانون نفت مصوب سال ۱۳۹۰ و ماده (۸۵) قانون برنامه پنجم توسعه برای جلوگیری از آثار نوسانات قیمت نفت بر ثبات بودجه تشکیل شده است و هرگونه استفاده از مازاد منابع نفتی نسبت به پیش‌بینی بودجه باید از طریق سازوکار حساب ذخیره ارزی صورت گیرد.</p> <p>۳. طبق ماده (۸۵) قانون برنامه عواید حاصل از صادرات نفت (اعم از نفت خام و میعانات گازی) به صورت نقدی و مازاد بر آن را به حساب صندوق توسعه ملی واریز نماید. دستورات عمل اجرایی این بند توسط سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور با همکاری وزارتخانه‌های نیرو، راه و</p>	<p>به دولت اجازه داده می‌شود در صورت افزایش درآمد حاصل از صادرات نفت خام و میعانات گازی نسبت به درآمد پیش‌بینی شده در ردیف‌های شماره ۲۱۰۱۰۱ و ۲۱۰۱۰۹ جدول شماره ۵ این قانون، مازاد منابع ارزی تا سقف یکصد و پنجاه هزار میلیارد (۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال را به ردیف درآمدی شماره ۲۱۰۱۱۰ جدول شماره ۵ این قانون واریز و صد درصد (۱۰۰٪) وجوه واریزی را به منظور اتمام طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای ملی و استانی که در ابتدای سال ۱۳۹۴ بیش از هفتاد و پنج درصد (۷۵٪) پیشرفت فیزیکی داشته و می‌توانند تا پایان همان سال خاتمه یابند، با اولویت بخش آب، فاضلاب، خاک، راه و راه‌آهن، بنیه دفاعی، انرژی هسته‌ای و همچنین تأدیه دیون و تعهدات قانونی دولت و بدهی مربوط به میادین مشترک نفت و گاز و بازپرداخت بدهی دولت به بانک‌ها و افزایش سرمایه، از محل ردیف ۱۰۸-۵۳۰۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون با رعایت قوانین و مقررات موضوعه اختصاص دهد و مازاد بر آن را به حساب صندوق توسعه ملی واریز نماید. دستورات عمل اجرایی این بند توسط سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور با همکاری وزارتخانه‌های نیرو، راه و</p>	۲-ن



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
				<p>صندوق توسعه ملی به حساب ذخیره ارزی واریز می‌شود. اما حکم بند «ن» تبصره «۲» ماده واحده نه تنها این سازوکار را مخدوش کرده است، بلکه با تغییر ماده (۸۵) قانون برنامه، حکم به واریز مازاد منابع نفتی بیش از ۱۵۰ هزار میلیارد ریال به صندوق توسعه به جای واریز به حساب ذخیره ارزی داده است. علاوه بر این، روش پیشنهادی (به رغم آنکه در چند سال اخیر در بودجه‌های سنواتی تکرار شده است) به معنای تصویب متمم بودجه ضمن تصویب بودجه سنواتی است که در عمل خلاف اصول بودجه‌ریزی به ویژه در شرایط محدودیت منابع است.</p> <p>۴. این بند همچنین گاز و سایر منابع جزء «۱» بند «ح» ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم توسعه را دربر ندارد.</p> <p>۵. نکته دیگر اینکه سهم استان‌های نفت خیز و محروم از افزایش درآمد نفت محاسبه نشده است.</p> <p>۶. تأدیه دیون و تعهدات قانونی دولت و بدهی مربوط به میادین مشترک نفت و گاز و بازپرداخت بدهی دولت به بانک‌ها و افزایش سرمایه خود مقوله پراهمیتی است که باید با جزئیات در جای خود بررسی شود.</p>	<p>شهرسازی، جهاد کشاورزی، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و نفت، تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>	

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
✓			<p>اجازه تأسیس شرکت گاز استان البرز در حالی است که در قانون بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور در جدول ۵ (شرکت‌های موضوع بند «ل» تبصره «۳») پیوست ۳ بودجه کل کشور ردیف ۲۹۵۴۱۰ شرکت گاز استان البرز درج گردید و برای آن سود سهام و مالیات نیز درج شده بود و در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ با همان کد در جدول ۵ موضوع بند «ک» تبصره «۳» بار دیگر نام شرکت به همراه مالیات و سود سهام درج شده است. بنابراین حکم مذکور در تعارض با جداول قانون بودجه سال ۱۳۹۳ و لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ است.</p>	<p>به وزارت نفت از طریق شرکت ملی گاز ایران اجازه داده می‌شود نسبت به تأسیس شرکت گاز استان البرز اقدام نماید.</p>	۲-س
	✓		<p>باید ردیف‌های مربوط مشخص و اضافه شود.</p>	<p>به وزارت نفت اجازه داده می‌شود از محل درآمد حاصل از فروش فرآورده‌های مکشوفه به ازای کشف و تحویل هر لیتر مواد سوختی قاچاق مبلغ دو هزار و پانصد (۲,۵۰۰) ریال تا سقف ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به حساب خاصی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز تا براساس طرح توزیع ستاد کل نیروهای مسلح و مبادله موافقتنامه با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، جهت تقویت بنیه دفاعی اختصاص یابد. ستاد کل نیروهای مسلح می‌تواند تا ده درصد (۱۰٪) از وجوه حاصل را به یگان کاشف و کاشفین اختصاص دهد.</p>	۲-ع



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد		اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
						بودجه‌ای	غیربودجه‌ای
			حکم این ماده در حقیقت برداشت از سهم ۸۵/۵ درصدی دولت و پیش از محاسبه سهم صندوق توسعه مالی است. علاوه بر این در جداول هم انعکاسی ندارد.	وزارت نفت موظف است از طریق شرکت دولتی تابعه ذی‌ربط معادل ارزش ریالی پانصد هزار (۵۰۰,۰۰۰) تن قیر رایگان تا سقف شش هزار میلیارد (۶,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال را جهت روکش آسفالت و آسفالت راه‌های روستایی فاقد آسفالت در اختیار شرکت‌های تابعه ذی‌ربط وزارت راه و شهرسازی قرار دهد و در حساب‌های فی‌مابین خود خزانه اعمال و با آن تسویه نماید.	۲-ف		
		این حکم به منظور تمدید مهلت زمانی برای واگذاری سهام شرکت‌ها، در واقع اصلاح تبصره «۲» ماده (۳) و ماده (۱۴) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی است.	این حکم به منظور تمدید مهلت زمانی برای واگذاری سهام شرکت‌ها، در واقع اصلاح تبصره «۲» ماده (۳) و ماده (۱۴) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی است.	در راستای اجرای تبصره «۱» بندهای «الف» و «ب» ماده (۳) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی، مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۱۱ وزارت امور اقتصادی و دارایی مجاز است از طریق سازمان خصوصی‌سازی تا پایان سال ۱۳۹۴ کلیه سهام، سهم‌الشکره، حق تقدم ناشی از سهام و سهم‌الشکره، حقوق مالکانه، حق بهره‌برداری و مدیریت دولت را در بنگاه‌های گروه‌های یک و دو ماده (۲) قانون مذکور و شرکت مادر تخصصی (هلدینگ) خلیج فارس و حقوق مالکانه و حق بهره‌برداری از کلیه معادن در حال بهره‌برداری فعال و غیرفعال و نیز باطله‌های قابل فروش موجود در معادن متعلق به دولت و شرکت‌ها و سازمان‌های دولتی از جمله سازمان توسعه و نوسازی	۳-الف		

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
					معادن و صنایع معدنی ایران و شرکت‌های تابعه و وابسته به آن سازمان به بخش‌های خصوصی و تعاونی با اولویت تعاونی واگذار و منابع حاصل را به ردیف شماره ۳۱۰۵۰۲ جدول شماره ۵ این قانون واریز نماید.	
✓	✓		<p>۱. به دلیل اینکه اصلاحیه سال ۱۳۸۹، هدف این حکم را پوشش می‌دهد بنابراین پیشنهاد می‌شود این حکم حذف شود.</p> <p>۲. پیشنهاد می‌شود، اعتبارات مربوط به هر دستگاه در ردیف مربوط به دستگاه درج شود و این حکم و جدول مربوط به آن حذف شود.</p>	<p>۱. طبق قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی و اصلاحیه مورخ ۱۳۸۹/۱۲/۱۱، سازمان‌های توسعه‌ای مکلف شدند ظرف حداکثر سه سال پس از بهره‌برداری قدرالسهم دولتی ناشی از مشارکت را واگذار کنند. بنابراین با توجه به حکم مذکور و تعیین تکلیف آن در قانون دائمی، نیازی به حکم بند «ب» نیست و پیشنهاد می‌شود حکم مذکور حذف شود.</p> <p>۲. طبق قانون اصلاحیه مورخ ۱۳۸۹/۱۲/۱۱ نوع طرح‌های اقتصادی، نحوه فراخوان و حد مجاز سرمایه‌گذاری دولت در هر مورد باید توسط وزارتخانه ذی‌ربط، وزارت امور اقتصادی و دارایی و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی تهیه و به تصویب هیئت وزیران برسد. لذا دولت موظف بود فهرست و مشخصات این طرح‌ها را همه‌ساله به صورت جداگانه و پیوست لوایح</p>	<p>طرح‌های سرمایه‌گذاری نیمه‌تمام سازمان‌های توسعه‌ای موضوع تبصره «۳» اصلاح بند «الف» ماده (۳) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی که مهلت مقرر در مورد آنها خاتمه نیافته است از شمول این تبصره مستثنا می‌باشند.</p>	۳-ب



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
				بودجه سنواتی به مجلس شورای اسلامی اعلام نماید. بنابراین لازم است فهرست طرح‌های فوق به لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ طی جدولی الحاق شود.		
✓			<p>اولویت اول: به دلیل مخالفت با سیاست‌های کلی نظام مغایر با اصل دهم قانون اساسی است و بنابراین اولویت اول حذف این پیشنهاد است.</p> <p>اولویت دوم: پیشنهاد می‌شود حکم این ماده بدین صورت اصلاح شود:</p> <p>«به دولت اجازه داده می‌شود بدهی‌های خود به بخش‌های خصوصی و تعاونی، شهرداری‌ها، صندوق‌های بیمه‌ای، صنایع دفاع و مصارف جدول ۱۸ را با اولویت پرداخت مطالبات و دیون ایشارگران، ایشارگران، جانبازان، آزادگان و خانواده شهدا از محل منابع حاصل از واگذاری سهام، سهم‌الشرکه، مالکانه موضوع این تبصره و ردیف شماره ۹-۱۰۱۰۰۰ جدول شماره ۸ این قانون پس از تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور با اعلام سازمان حسابرسی و یا ذی‌حساب دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط حسب مورد بدون الزام به رعایت ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی پرداخت و یا تسویه و سپس تهاتر نماید.</p> <p>واگذاری تهاتری باید با رعایت اصل پنجاه و سوم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران (گردش خزانه) انجام شود و قیمت سهام تهاتر شده نباید از قیمت پایه بورس و یا پایه مزایده کمتر باشد.</p> <p>پرداخت مطالبات و دیون ایشارگران، جانبازان، آزادگان و خانواده</p>	<p>۱. به دلیل اینکه به موجب بند «۲» جزء «د» سیاست‌های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی، تحت عنوان «مصارف درآمدهای حاصله از واگذاری» محل هزینه درآمدهای ناشی از واگذاری بنگاه‌های دولتی به بخش غیردولتی تعیین شده است و ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی نیز با استناد به بند مزبور در سیاست‌های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی محل مصرف وجوه حاصل از واگذاری‌ها را مشخص نموده است و پرداخت بدهی‌های دولت به بخش‌های خصوصی و تعاونی خارج از موارد مذکور در سیاست‌های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی و قانون مربوط به آن می‌باشد، مغایر سیاست‌های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی و در نتیجه مغایر بند «۱» اصل یکصد و دهم قانون اساسی می‌باشد.</p>	۳-ج	

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
			<p>شماره ۹-۱۰۱۰۰۰ و ۱۱-۱۰۱۰۰۰ جدول شماره ۸ این قانون پس از تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور با اعلام سازمان حسابرسی و یا ذی‌حساب دستگاه‌های اجرای ذی‌ربط حسب مورد بدون الزام به رعایت ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی پرداخت و یا تسویه و سپس تهاتر نماید.</p> <p>واگذاری تهاتری باید با رعایت اصل پنجاه و سوم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران (گردش خزانه) انجام شود و قیمت سهام تهاتر شده نباید از قیمت پایه بورس و یا پایه مزایده کمتر باشد.⁺</p> <p>پرداخت مطالبات و دیون ایشارگران، جانبازان، آزادگان و خانواده معظم شهدا مشمول تأیید سازمان حسابرسی نمی‌شود</p>	<p>۲. بررسی جدول ۱۸ نشان می‌دهد ماهیت برخی از ردیف‌ها بدهی نیست. برای مثال ردیف ۱۰ با عنوان «افزایش سرمایه صندوق‌های حمایت از توسعه بخش کشاورزی»، بدهی نبوده لذا استفاده از این منبع برای این منظور فاقد حکم لازم است. در ردیف ۱۱ عنوان مبهم «اعتبار موضوع اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای دارای مجوز کمیسیون ماده (۲۱۵) با اولویت مناطق محروم (موضوع جدول ۱۹)» ذکر شده است که طبیعتاً این مورد نیز جزء بدهی‌های دولت نبوده و علاوه بر این اگر طرحی مراحل کسب مجوز کمیسیون ماده (۲۱۵) را طی کرده باشد، باید در پیوست پیشنهاد مشخص مبنی بر اصلاح، حذف طرح‌های عمرانی درج شود. لذا این ردیف و جدول منضم به آن نیز باید حذف شوند. در بند «۱۲» جدول نیز موضوع «تکمیل طرح‌های هادی روستایی بالای ۱۰۰ خانوار ...» ارائه شده است. دلیل آن که در ردیف ۱۵ جدول پرداخت دیون</p>	<p>معظم شهدا مشمول تأیید سازمان حسابرسی نمی‌شود و با تأیید ذی‌حساب و رئیس دستگاه اجرایی و تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور انجام می‌پذیرد.</p>	

۱. کلمات یا جملات خط خورده به معنای پیشنهاد حذف است.



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
			و با تأیید ذیحساب و رئیس دستگاه اجرایی و تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور انجام می‌پذیرد.	<p>ریاست‌جمهوری در ذیل خود دستگاه قرار نگرفته است، چیست؟ بنابراین باید جدول ۱۸ لایحه به‌گونه‌ای بازنویسی شود که واقعاً پرداخت بدهی‌های دولت در آن قرار گیرد.</p> <p>۳. براساس بند «۴» ماده (۶) اصلاحی قانون اصلاح مواد (۱)، (۶) و (۷) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی^۱ واگذاری تهاتر ممنوع است زیرا باید وجه نقد پرداخت شود. بنابراین لازم است عبارت انتهایی بند «ج» اصلاح شود.</p> <p>۴. به دلیل اینکه در تهاتر واریز واقعی به خزانه انجام نمی‌پذیرد با اصل پنجاه‌وسوم قانون اساسی مغایرت دارد.</p> <p>۵. برای ردیف درآمدی مذکور ۳۰ هزار میلیارد ریال پیش‌بینی شده است که در جدول شماره ۱۸ مصارف مرتبط با آن در ۱۶ ردیف مشخص شده‌اند. لذا مشخص نیست مصارف مشخص شده در متن تبصره از قبیل</p>		

۱. بند «۴» - تسویه، تهاتر و تأدیه بدهی‌های قانونی دولت به نهادهای عمومی غیردولتی موضوع این ماده و شرکت‌های وابسته به بانک‌های دولتی از طریق واگذاری سهام بنگاه‌ها، اموال و دارایی‌های دولت و شرکت‌های دولتی ممنوع است. دولت می‌تواند از طریق فروش سهام بنگاه‌ها و اموال و دارایی‌های خود و شرکت‌های دولتی و تبدیل به وجوه نقد، در چارچوب بودجه‌های سنواتی بدهی‌های خویش را تأدیه نماید.

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
				<p>بازپرداخت بدهی بخش خصوصی و تعاونی و... از محل چه منابعی قرار است انجام شود.</p> <p>۶. نکته دیگر اینکه در جدول شماره ۱۸ دو ردیف مربوط به طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای هستند. یک ردیف از ردیف‌های ۱۶ گانه جدول شماره ۱۸ اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای دارای مجوز کمیسیون ماده (۲۱۵) قانون برنامه پنجم (ردیف شماره ۱۱) است که در قالب ۶۶ طرح در جدول ۱۹ آمده است. اعتباری که برای این ردیف در جدول شماره ۱۸ در نظر گرفته شده دو هزار میلیارد ریال است همانطور که گفته شد باید به ۶۶ طرح اختصاص یابد که به‌طور متوسط به هر طرح حدود ۳ میلیارد تومان اختصاص خواهد یافت.</p> <p>ردیف دیگر ردیف شماره ۱۲ است که در آن ۱۵ هزار میلیارد ریال برای احداث و تکمیل برخی طرح‌های روستایی در نظر گرفته شده است که معادل نیمی از کل اعتبارات مرتبط با اجرای این بند است.</p> <p>نکته مهم در رابطه با این جدول آن است که جدول شماره ۱۹ شامل طرح‌هایی است که خارج از پیوست</p>		



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
				شماره یک بودجه ارائه شده‌اند. شایان ذکر است که ارائه طرح‌ها خارج از پیوست شماره ۱ موجب می‌شود عملاً هیچ اطلاعاتی از زمانبندی و هزینه‌های اجرای طرح‌ها ارائه نشده و لذا امکان نظارت بر اجرای طرح‌ها را از میزان حداقلی موجود کاهش دهد.		
✓			از آنجا که در بند «۸» ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم، یکی از مصارف فروش شرکت‌ها، آماده‌سازی بنگاه‌ها در نظر گرفته شده و در مواد (۲۵)، (۲۶) و (۲۷) اساسنامه سازمان خصوصی‌سازی این موضوع مد نظر قرار گرفته است، بنابراین ضرورتی به قانونگذاری نیست و پیشنهاد می‌شود این بند حذف شود.	هزینه کارشناسی از محل منابع حاصل از واگذاری‌ها توسط سازمان خصوصی‌سازی قابل تأمین و پرداخت است.	۳-د	
✓			با توجه به اینکه حکم ماده (۱۷) در مورد تکالیف دستگاه‌های دولتی و وزارت اقتصاد در خصوص جمع‌آوری اطلاعات بنگاه‌هاست و ضمانت اجرایی در مورد عدم ارائه اطلاعات از سوی بنگاه‌ها ندارد، این حکم را می‌توان تکمیل کننده این ماده دانست.	وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان خصوصی‌سازی) مجاز است در صورت عدم دریافت اسناد بنگاه‌های مشمول واگذاری حداکثر ظرف یک ماه پس از درخواست سازمان خصوصی‌سازی با تصویب هیئت وزیران، نسبت به انتشار اوراق سهام جایگزین پس از تعیین تکلیف واگذاری‌های قبلی اقدام نماید.	۳-هـ	

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
✓	✓		پیشنهاد می‌شود: ۱. موضوع تسویه بدهی‌های شرکت کارگزاری سهام عدالت به سازمان خصوصی‌سازی نیز اضافه شود.	حکم این بند در جهت تسریع در دریافت سود سهام تقسیم شده از شرکت‌های سرمایه‌پذیر مطلوب ارزیابی می‌شود. پیشنهاد می‌شود این بند تصویب شود.	شرکت‌های سرمایه‌پذیر مکلفند سود سهام عدالت تقسیم شده مصوب مجامع عمومی موضوع فصل ششم قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی را تا تسویه حساب کامل اقساط از زمان تصویب قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی به سازمان خصوصی‌سازی پرداخت نمایند و سازمان مذکور مکلف است مبالغ وصولی را به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز کند. سازمان مذکور می‌تواند جهت وصول سود سهام موضوع این بند و سایر اقساط معوق شرکت‌های واگذار شده از طریق ماده (۴۸) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶/۶/۱ اقدام نماید. اجرائیات سازمان امور مالیاتی کشور موظف است خارج از نوبت در خصوص وصول این اقساط با سازمان خصوصی‌سازی همکاری کند.	۳- و
✓					در سال ۱۳۹۴ به منظور نظارت بیشتر بر فروش اموال و دارایی‌های غیر جاری و همچنین اخذ تسهیلات توسط بنگاه‌های در حال واگذاری و واگذار شده به صورت کنترل، اسامی این بنگاه‌ها از سوی سازمان خصوصی‌سازی به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اعلام	۳- ز



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
					می‌شود. سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف است ثبت هرگونه تغییرات در زمینه اساسنامه، سرمایه و همچنین ثبت هرگونه دخل و تصرف در اموال از جمله نقل و انتقال زمین و خریدوفروش و اجاره را پس از اخذ مجوز کتبی از سازمان خصوصی‌سازی انجام دهد. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است اعطای هرگونه تسهیلات به شرکت‌های مذکور را مشروط به اخذ مجوز از سازمان خصوصی‌سازی انجام دهد.	
✓			<p>اولویت اول: پیشنهاد: بند زیر به‌عنوان تبصره اضافه شود:</p> <p>تبصره - خریدوفروش کالاهای شرکت‌های دولتی که ۱۰۰ درصد سهام آن متعلق به دولت است و کالای عرضه شده یا مورد تقاضای آنها در بورس کالای ایران معامله می‌شود، صرفاً از طریق این بورس مجاز است.</p> <p>اولویت دوم: تبصره زیر اضافه شود:</p>	<p>با توجه به ماده (۱۱) قانون محاسبات عمومی، درآمد شرکت‌های دولتی نیز از اجزای دریافت‌های دولت است که طبق اصل پنجاه‌وسوم قانون اساسی باید به خزانه واریز شود، بنابراین در مورد شرکت‌های دولتی نقص قانونی وجود ندارد. اما در مورد شرکت‌های در حال واگذاری، به دلیل اینکه بعد از قرار گرفتن در فهرست واگذاری، از شمول مقررات عمومی خارج می‌شوند تصویب این حکم مناسب است.</p>	<p>کلیه شرکت‌های دولتی موضوع مواد (۴) و (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶ و همچنین شرکت‌های دولتی موضوع بند «۳» ماده (۱۸) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی، به‌استثنای بانک‌ها و بیمه‌های دولتی مشمول مقررات مواد (۳۱)، (۳۹) و (۷۶) قانون محاسبات عمومی کشور می‌باشند و تمامی درآمدهای حاصل از فروش کالا و خدمات آنها به حساب‌های معرفی شده از سوی خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود تا حسب مورد طبق احکام و مقررات قانونی مربوط هزینه شود.</p>	ح-۳

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
			<p>کلیه دستگاه‌های موضوع بند «ب» ماده (۱) قانون برگزاری مناقصات موظفند تمامی معاملات خود (اعم از مناقصه یا مزایده) و با هر مبلغی (بالای نصاب معاملات بزرگ و نیز بالاتر یا پایین‌تر از نصاب معاملات متوسط) را در بستر سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد) تشکیل دهند.</p> <p>تبصره «۱» - زمان‌بندی الزام دستگاه‌های یاد شده و دامنه معاملات الزامی را، مرکز توسعه تجارت الکترونیک - متناسب با ظرفیت‌های ایجاد شده توسط این مرکز - به تدریج ابلاغ خواهد کرد.</p> <p>تبصره «۲» - بانک مرکزی موظف است امکان استعلام برخط ضمانتنامه‌های بانکی مورد استفاده در معاملات دولتی را برای مرکز توسعه تجارت الکترونیک فراهم آورد.</p>	<p>تبصره «۳» بند «ح»</p> <p>مسئله معاملات دولتی همواره یکی از مسائل چالش‌برانگیز در اقتصاد ایران بوده است. از یک طرف احتمال بروز فساد در انجام این‌گونه معاملات و از طرف دیگر ضرورت اطلاع‌رسانی عمومی به منظور مشارکت تمام فعالین اقتصادی واجد شرایط و کشف قیمت رقابتی در این معاملات، سبب شده است که قوانین و مقررات مهمی در این زمینه مصوب شود. در ماده (۲۳) قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳/۳/۱۱ دولت مکلف به ایجاد بانک اطلاعات و پایگاه ملی اطلاع‌رسانی مناقصات شده و در ماده (۱۹) قانون بهبود محیط کسب و کار، به منظور ایجاد شفافیت و امکان رقابت همه ذی‌نفعان در انجام معامله با دستگاه‌های اجرایی، دولت ملزم شده است این پایگاه را به پایگاه اطلاع‌رسانی جامع معاملات بخش عمومی توسعه و ارتقا دهد. در عین حال، با توجه به وجود بورس کالا و امکان پذیرش بسیاری از کالاها در این بورس، عملاً برگزاری بسیاری از مناقصات، مزایده‌ها و معاملات دولتی غیرضروری و حتی ناکارآمد هستند به خصوص آنکه</p>		



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
				<p>براساس ماده (۱۷) قانون «توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید در راستای تسهیل اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم قانون اساسی» زمینه قانونی جایگزینی بورس کالا با تشریفات قانونی برگزاری مناقصات و مزایده‌ها فراهم شده است. همچنین در بند «۱۲» مصوبه شماره ۵۶۹۱۷/ت/۵۸۲-۵۰۵ مورخ ۱۳۹۳/۵/۲۵ هیئت دولت، قیمتگذاری کالاهایی که امکان پذیرش و خرید و فروش آنها در بورس کالا وجود دارد بجز کالاهای اساسی و انحصاری، ممنوع گردیده و دستگاه‌های اجرایی موظف شده‌اند تا ظرف یک سال نسبت به پذیرش کالاهای مذکور در بورس مربوط اقدام نمایند. بند مذکور با توجه به این واقعیت مصوب شده است که بورس کالا به عنوان یک محیط شفاف و نظام‌مند برای انجام معاملات کالایی، ظرفیت قابل توجهی برای افزایش شفافیت معاملات دولتی، کاهش فساد، کاهش فرآیندهای اجرایی و افزایش رقابت دارد.</p> <p>با توجه به ملاحظات و مقررات مذکور، در قانون بودجه سال ۱۳۹۴ نیز ضرورت دارد از همه امکانات موجود برای</p>		

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
			افزایش شفافیت و کارآیی معاملات دولتی استفاده شود. به عنوان مثال در بند «ح» تبصره «۳» این لایحه که به موضوع کسب درآمد دستگاه‌های اجرایی از محل فروش کالاها و خدمات مربوط می‌شود این ظرفیت وجود دارد.		
✓	✓	۱. حذف بند. ۲. در صورت اصرار به تصویب، حکم باید به گونه‌ای اصلاح شود که شرکت‌های مشمول ذکر نام را هم شامل شود.	۱. براساس ماده (۱) تشکیلات سازمان امور مالیاتی کشور و آیین‌نامه اجرایی بند «الف» ماده (۵۹) قانون برنامه سوم توسعه وظایف سازمان مالیاتی تصریح شده است و وظیفه اساسی سازمان یاد شده ایجاد ترتیبات لازم برای وصول مالیات و نظارت بر حسن اجرای قوانین و مقررات مالیاتی و ایجاد بستر مناسب برای تحقق اهداف مالیاتی کشور و افزایش کارآیی نظام مالیاتی و تمرکز امور مربوط به اخذ مالیات در سازمانی واحد است. این حکم، از آن جهت که وصول سود سهم دولت را از وظایف سازمان امور مالیاتی قرار داده، مغایر با وظایف قانونی سازمان امور مالیاتی است. ۲. به موجب ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنجم (ج) کلیه شرکت‌های دولتی و بانک‌های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری که در بودجه کل کشور	شرکت‌های دولتی موظف به واریز مالیات علی‌الحساب و سود سهام در هر ماه به صورت یک‌دوازدهم می‌باشند. در صورت عدم اجرای ماده (۴۴) قانون محاسبات عمومی کشور توسط شرکت‌های دولتی، سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است سود سهم دولت و مالیات متعلق به سود مندرج در صورت‌های مالی (ترازنامه و حساب سود و زیان) را حسب مورد برابر قوانین و مقررات مربوطه در وجه خزانه‌داری کل کشور وصول نماید و همچنین وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان امور مالیاتی) موظف است سود سهام تقسیم شده سهم دولت در شرکت‌هایی که سهم دولت در آنها کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) است را به حساب درآمد عمومی موضوع ردیف ۱۳۰۱۰۸ جدول شماره ۵ این قانون که خزانه‌داری کل کشور به همین منظور افتتاح می‌نماید، واریز نمایند.	۳-ط



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
				<p>برای آنها سود ویژه پیش‌بینی شده است مکلفند:</p> <ul style="list-style-type: none">• در هر ماه معادل یک‌دوازدهم مالیات پیش‌بینی شده سال مورد نظر خود را بابت مالیات عملکرد همان سال به صورت علی‌الحساب به سازمان امور مالیاتی پرداخت نمایند تا به حساب درآمد عمومی کشور نزد خزانه‌داری کل منظور شود.• حداقل چهل درصد (۴۰٪) سود پیش‌بینی شده هر سال را با سازوکار جزء «۱» این بند به حساب درآمد عمومی واریز نمایند. <p>۳. حکم بند «ط» تبصره «۳» قانون بودجه سال ۱۳۹۴ در حقیقت ضمانت اجرای ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنجم توسعه به شمار می‌آید.</p> <p>۴. اجبار شرکت‌های دولتی به پرداخت مالیات و سود سهام شرکت‌ها به صورت یک‌دوازدهم درحالی که هنوز شرکت فعالیت اقتصادی انجام نداده است تا سودی حاصل شود در واقع نوعی استقراض دولت از شرکت‌های دولتی است و این موضوع علاوه بر آنکه با منطق اقتصادی حاکم بر شرکت‌ها در تعارض است سبب می‌شود ساختارهای</p>		

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
				مالی شرکت‌ها ضعیف شوند. این موضوع موجب افزایش انگیزه‌های لازم برای کم‌برآوردی در سود شرکت‌ها در تنظیم بودجه می‌شود. ۵. در صورت اصرار به تصویب، حکم باید به گونه‌ای اصلاح شود که شرکت‌های دولتی که مشمول ذکر نام هستند را نیز شامل شود. این حکم باید به همراه حکم بند «ج» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنجم توسعه دائمی شود.		
✓			پرداخت سود سهام و مالیات به صورت یک‌دوازدهم حذف. در حالی که شرکت هنوز عملکردی نداشته است با اصول اقتصادی مغایرت دارد.	به خزانه‌داری کل کشور اجازه داده می‌شود در صورت عدم واریز سود سهام دولت و مالیات به صورت علی‌الحساب و یک‌دوازدهم (براساس اعلام سازمان امور مالیاتی)، عوارض مالیات بر ارزش افزوده (براساس اعلام سازمان امور مالیاتی) توسط هریک از شرکت‌های دولتی مذکور از موجودی حساب آنها نزد خزانه‌داری کل کشور برداشت و مبالغ مربوط را حسب مورد به حساب‌های ذی‌ربط واریز نماید.	۳-۵	
✓	✓		۱. همانطور که در بند قبل ذکر شد، دریافت مالیات و سود علی‌الحساب ماهیانه، با اصول اقتصادی مغایرت دارد. ۲. در این بند تصریح شده است تا «تمامی شرکت‌های دولتی مندرج در پیوست شماره ۳ این قانون که در ۱. حذف بند. ۲. پیشنهاد می‌شود حکم مذکور بدین صورت اصلاح شود: «تمامی شرکت‌های دولتی مندرج در	تمامی شرکت‌های دولتی مندرج در پیوست شماره ۳ این قانون که در فهرست واگذاری سال ۱۳۹۴ قرار دارند مکلفند یک‌دوازدهم و سود سهام پیش‌بینی شده در بودجه شرکت در پیوست شماره ۳ این قانون را تا زمان واگذاری و اخذ	۳-۵	



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
			<p>پیوست شماره ۳ این قانون که براساس مصوبه هیئت واگذاری در فهرست واگذاری سال ۱۳۹۴ قرار خواهند گرفت، مکلفند یک دوازدهم مالیات و سود سهام پیش بینی شده در بودجه شرکت را تا زمان واگذاری و اخذ ثمن حاصل از فروش و ابلاغ قرارداد انتقال سهام توسط سازمان خصوصی سازی، به خزانه داری کل کشور واریز نمایند. خزانه داری کل کشور این مبلغ را در مقاطع سه ماهه به حساب ردیف های درآمدی ۱۱۰۱۰۹ و ۱۳۰۱۰۹ جدول شماره ۵ این قانون منظور می نماید.</p> <p>تبصره - درج اطلاعات بودجه‌ای شرکت‌های موضوع این بند در پیوست شماره ۳ قانون الزامی است.</p>	<p>فهرست واگذاری سال ۱۳۹۴ قرار دارند مکلفند یک دوازدهم مالیات و سود سهام پیش بینی شده در بودجه شرکت در پیوست شماره ۳ این قانون را تا زمان واگذاری و ... به حساب های ردیف های درآمدی ... واریز نمایند». ارائه لیست شرکت های مشمول واگذاری صرفاً در حد اسم شرکت و مالیات و سود سهام و عدم درج ارقام بودجه آنها در پیوست صحیح نیست. لذا باید بودجه شرکت های در حال واگذاری نیز در جدول پیوست شماره ۳ درج شده و در سرجمع بودجه شرکت های دولتی و بودجه کل کشور لحاظ شود. از طرفی لازم است ردیف های درآمدی به ۱۱۰۱۰۹ و ۱۳۰۱۰۹ اصلاح گردد.</p>	<p>ثمن حاصل از فروش و ابلاغ قرارداد انتقال سهام توسط سازمان خصوصی سازی به خزانه داری کل کشور واریز نمایند، خزانه داری کل کشور این مبلغ را در مقاطع سه ماهه به حساب ردیف های درآمدی ۱۱۰۱۰۲ و ۱۳۰۱۰۱ جدول شماره ۵ این قانون منظور می نماید.</p>	

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
					غیربودجه‌ای	
					بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف
سایر						
✓		<p>۱. نحوه احراز صلاحیت افراد دریافت‌کننده این نوع واگذاری‌ها مشخص نشده است.</p> <p>۲. تصمیم‌گیرنده در مورد اعتبارات ملی مجلس و در مورد اعتبارات استانی شورای برنامه‌ریزی استان است که در حکم پیشنهادی تصمیم‌گیری راجع به اعتبارات این ماده به معاونت واگذار شده که باید اصلاح شود.</p> <p>۳. در ماده (۸۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت هدف این ماده برای واگذاری خدمات مقرر شده است^۱ و برای متقاضیان شرایطی در نظر گرفته شده</p>	<p>به دولت اجازه داده می‌شود، واحدهای خدماتی، رفاهی، مجتمع‌های فرهنگی، هنری و ورزشی را از طریق برگزاری مزایده به اشخاص صاحب صلاحیت بخش‌های خصوصی، تعاونی و شهرداری‌ها و دهیاری‌ها با اولویت بخش تعاونی در شرایط برابر و در اماکن ورزشی در شرایط مساوی با اولویت هیئت‌های ورزشی استانی و شهرستانی به صورت اجاره واگذار نماید. نظارت بر کاربری و استانداردهای بهره‌برداری و خدمات‌رسانی این مؤسسات و همچنین رعایت حقوق مصرف‌کننده به عنوان بخشی از قرارداد فیما بین برعهده دستگاه</p>	۳-ل		

۱. ماده (۸۸) - در اجرای وظایف اجتماعی دولت به‌ویژه تکالیف مذکور در اصول بیست‌ونهم (۲۹) و سی‌ام (۳۰) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و به منظور منطقی نمودن حجم و اندازه دولت و کاهش تدریجی اعتبارات هزینه‌ای و بهبود ارائه خدمات به مردم و جلب مشارکت بخش غیردولتی و توسعه اشتغال و صرفه بودجه و درآمدهای عمومی با رعایت اصول سوم (۳)، بیست‌ونهم (۲۹) و سی‌ام (۳۰) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و مصالح عامه، وزارتخانه‌ها، مؤسسات و شرکت‌های دولتی که عهده‌دار ارائه خدمات اجتماعی، فرهنگی، خدماتی و رفاهی از قبیل آموزش فنی و حرفه‌ای، آموزش عمومی، تربیت‌بدنی درمان، توانبخشی، نگهداری از سالمندان، معلولین و کودکان بی‌سرپرست، کتابخانه‌های عمومی، مراکز فرهنگی و هنری، خدمات شهری و روستایی، ایرانگردی و جهانگردی می‌باشند مجازند برای توسعه کمی و کیفی خدمات خود و کاهش حجم تصدی‌های دولت بر اساس مقررات و ضوابط این ماده اقدامات ذیل را انجام دهند:

الف) اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی که متقاضی ارائه خدمات بر اساس مفاد این ماده می‌باشند باید صلاحیت‌های فنی و اخلاقی لازم و پروانه فعالیت از مراجع قانونی ذی‌ربط داشته باشند.

ب) ارائه خدمات موضوع این ماده توسط بخش غیردولتی به سه روش، خرید خدمات از بخش غیردولتی، مشارکت با بخش غیردولتی و واگذاری مدیریت بخش غیردولتی انجام می‌شود.

ج) دستگاه‌های اجرایی مشمول این ماده برای توسعه کمی خدمات خود با استفاده از ظرفیت‌های موجود در بخش غیردولتی (موضوع بند «الف») و با پرداخت هزینه سرانه خدمات، نسبت به خرید خدمات و ارائه آن به مردم طبق شرایط دولتی اقدام نمایند.

تبصره - برای ایجاد و توسعه اینگونه واحدها، دولت موظف است حمایت‌های لازم از قبیل واگذاری زمین، ارائه خدمات زیربنایی و استفاده از تسهیلات وجوه اداره شده طبق ضوابط و به میزانی که در قوانین بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌گردد اقدام نماید:



د) در اجرای بند «ب» ماده (۶۴) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، دستگاه‌های مشمول این ماده مجازند مراکز و واحدهای خدماتی، اجتماعی و رفاهی موجود و یا نیمه‌تمام خود را به‌صورت اجاره به اشخاص حقیقی و حقوقی موضوع بند «الف» واگذار نمایند.

تبصره «۱»- در اجرای این بند، رعایت اولویت‌های زیر مشروط به رعایت بند «الف» الزامی است:

- نهادهای عمومی غیردولتی نظیر شهرداری‌ها و دهیاری‌ها.
- مؤسسات عام‌المنفعه که براساس مجوزهای قانونی تشکیل شده یا می‌شوند.
- نهادهای متشکل از کارکنان دستگاه واگذارکننده، مشروط بر قطع رابطه استخدامی آنها با دستگاه دولتی.
- سایر اشخاص حقیقی و حقوقی.

تبصره «۲»- واگذاری بناها و اموال دولتی که از نفایس ملی می‌باشند مشمول حکم این بند نمی‌گردد.

تبصره «۳»- تغییر کاربری مراکز و واحدهایی که واگذار می‌شوند ممنوع می‌باشد. در موارد استثنایی با ذکر دلایل موجه و پس از دریافت مابه‌التفاوت ارزش‌افزوده ناشی از تغییر کاربری به‌نفع دولت با پیشنهاد بالاترین مقام دستگاه اجرایی ذی‌ربط و تصویب هیئت وزیران بلامانع است.

تبصره «۴»- تعیین میزان اجاره و قیمتگذاری کلیه اموال منقول و غیرمنقول در واحدهای مشمول این بند با لحاظ نمودن کاربری آنها بر اساس متوسط نظر سه نفر کارشناس رسمی دادگستری صورت می‌گیرد.

تبصره «۵»- اجرای این بند از طریق نشر آگهی در روزنامه‌های کثیرالانتشار برای اطلاع عموم از شرایط دستگاه اجرایی انجام خواهد شد.

ه) دستگاه‌های مشمول این ماده می‌توانند براساس قرارداد منعقد با نهادهای عمومی غیردولتی، مؤسسات عمومی عام‌المنفعه، تعاونی‌هایی که از پرسنل منفک شده از دستگاه اجرایی تشکیل شده است و واجد شرایط مذکور در بند «الف» می‌باشند، مدیریت واحدهای خود را با حفظ مالکیت دولت بر اموال منقول و غیرمنقول به آنها واگذار نمایند. در این صورت این واحدها براساس ضوابط حاکم بر واحد طرف قرارداد اداره خواهند شد.

تبصره «۱»- مسئولیت حفظ و حراست و تعمیر و نگهداری اموال دولت به‌عهده طرف قرارداد می‌باشد.

تبصره «۲»- اینگونه واحدها موظفند با دریافت سرانه متناسب که از دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط دریافت می‌نمایند براساس تعرفه‌های مصوب توسط مراجع ذی‌ربط براساس بند «ز» این ماده خدمت نمایند.

تبصره «۳»- طرف قرارداد موظف است ضمن حفظ کاربری واحد مربوطه در صورت تقاضای کارکنان برای ادامه خدمت در آن واحدها حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) از کارکنان شاغل را به‌عنوان مأمور بپذیرد و حقوق و مزایای آنها را طبق احکام رسمی پرداخت نماید. بقیه کارکنان در سایر واحدهای دستگاه ذی‌ربط اشتغال خواهند یافت.

و) تعیین سیاست‌های اجرایی، استانداردها، اعمال نظارت حاکمیت دولت بر اینگونه واحدها با رعایت قوانین مربوطه توسط بالاترین مقام دستگاه ذی‌ربط انجام خواهد شد.

ز) تعرفه ارائه خدمات توسط بخش‌های غیردولتی فوق‌الذکر مطابق ضوابط قانونی مربوط تعیین می‌گردد و در مواردی که ضابط قانونی مشخص وجود ندارد با پیشنهاد وزیر و یا بالاترین مقام دستگاه اجرایی ذی‌ربط به تصویب شورای اقتصاد خواهد رسید.

ح) دولت موظف است به‌منظور کاهش هزینه‌های جاری و حجم تصدی‌های دولت، برنامه اجرایی این ماه را حسب وظایف مربوط، شامل هدف‌های کمی و میزان صرفه‌جویی در هزینه‌های دولتی و میزان اعتبار مربوط برای پرداخت یارانه‌ها به بخش غیردولتی را همه‌ساله در لوائح بودجه سنواتی منظور نماید.

ط) کلیه درآمدهای دستگاه‌های دولتی حاصل از این ماده به حساب خزانه‌داری کل واریز می‌گردد.

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
					غیربودجه‌ای	
					بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف
سایر						
		است. همچنین در «قانون مدیریت خدمات کشوری» به حساب درآمدهای عمومی دولت موضوع ردیف درآمدی ۲۱۰۲۱۳ جدول شماره ۵ این قانون نزد خزانه‌داری کل کشور و لذا اگر دولت اهتمام به امر واگذاری از جمله به روش اجاره به نهادهای مورد نظر را داشته باشد، بستر قانونی متفرقه مربوطه ذیل ردیف ۵۳۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون به دستگاه ذی‌ربط ملی یا استانی اختصاص می‌یابد و براساس سازوکار بند «ص» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم				

۱. ماده (۱۳) - امور تصدی‌های اجتماعی، فرهنگی و خدماتی با رعایت اصول بیست‌ونهم (۲۹) و سی‌ام (۳۰) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران از طریق توسعه بخش تعاونی و خصوصی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی تعیین صلاحیت شده و با نظارت و حمایت دولت و با استفاده از شیوه‌های ذیل انجام می‌گردد:

۱. اعمال حمایت‌های لازم از بخش تعاونی و خصوصی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی مجری این وظایف.

۲. خرید خدمات از بخش تعاونی و خصوصی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی.

۳. مشارکت با بخش تعاونی و خصوصی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی از طریق اجاره، واگذاری امکانات و تجهیزات و منابع فیزیکی.

۴. واگذاری مدیریت واحدهای دولتی به بخش تعاونی و خصوصی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی با پرداخت تمام و یا بخشی از هزینه سرانه خدمات.

۵. ایجاد و اداره واحدهای دولتی موضوع این ماده توسط دستگاه‌های اجرایی.

تبصره «۱» - اگر انجام امور موضوع این ماده به یکی از طرق چهارگانه فوق‌الذکر (الغایت ۴) مقدور نباشد ایجاد و اداره واحدهای دولتی وظیفه دولت است.

تبصره «۲» - تأیید صلاحیت علمی و اخلاقی کلیه افراد موضوع این قانون که به‌موجب این ماده در بخش‌های آموزشی، بهداشتی و فرهنگی اشتغال خواهند داشت مطابق ضوابط فصل ششم این قانون و تأیید استانداردهای مربوط و کیفیت و قیمت خدمات نیز مطابق قوانین و مقررات مربوط است.

در ماده (۲۴) آن قانون نیز مقرر شد در راستای اجرای احکام این فصل کلیه دستگاه‌های اجرایی موظفند از تاریخ تصویب این قانون اقداماتی از جمله آن‌دسته از وظایفی که قابل واگذاری به بخش غیردولتی است را احصا و با رعایت راهکارهای مطروحه نسبت به واگذاری آنها اقدام نمایند. به‌نحوی که طی هر برنامه بیست درصد (۲۰٪) از میزان تصدی‌های دولت در امور قابل واگذاری کاهش یابد.



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
					توسعه جمهوری اسلامی ایران برای طرح‌ها و پروژه‌های مشارکت با بخش خصوصی، هزینه می‌شود. آیین‌نامه اجرایی این بند شامل نحوه واگذاری، تعیین و واریز وجوه اجاره‌بها به درآمدهای عمومی دولت، نحوه تعیین صلاحیت شرکت‌ها و ارائه خدمات به مصرف‌کنندگان با پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. درآمد اماکن ورزشی اجاره داده شده صرفاً برای ورزش همان شهرستان هزینه می‌شود و انتقال و هزینه آن به شهرستان دیگر ممنوع است.	
	✓		۱. پیشنهاد می‌شود عبارت «از محل اعتباراتی که در بودجه مصوب تعیین می‌شود» قبل از «از محل وجوه واریزی» در پاراگراف دوم اضافه شود. ۲. لازم است برای اجرایی شدن این حکم آیین‌نامه‌های مربوطه تدوین شوند.	۱. تعیین و تغییر کاربری املاک براساس قوانین و مقررات موضوعه از جمله رأی کمیسیون ماده (۵) قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۲۲ (در گذشته و حال) و همچنین مطابقت نوع کاربری با طرح‌های تفصیلی (در مناطقی که طرح تفصیلی دارند) انجام می‌پذیرد. این بند اصلاح قانون مربوطه است. ۲. براساس اصل پنجاه و سوم قانون اساسی کلیه	به وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی ملی و استانی اجازه داده می‌شود در صورت عدم نیاز یا نیاز به تغییر محل یا ضرورت تبدیل به احسن شدن، درخواست تغییر کاربری اموال غیرمنقول خود را با هماهنگی وزارت امور اقتصادی و دارایی و واحدهای تابعه استانی حسب مورد به دبیرخانه کمیسیون موضوع ماده (۵) قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۲۲ و اصلاحات بعدی آن، در هریک از استان‌های ذی‌ربط ارسال نمایند. کمیسیون موظف است حداکثر یک ماه	۳-م

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
			<p>دریافته‌های دولت به خزانه‌داری کل کشور واریز و در حدود اعتبارات مصوب مصرف می‌شود. بنابراین، تکلیف به خزانه‌داری کل برای اختصاص معادل مبلغ واریزی به دستگاه ذی‌ربط، به دلیل اینکه این مصرف تصویب مجلس را ندارد و در حدود اعتبارات مصوب نیست، با اصول پنجاه و دوم و پنجاه و سوم قانون اساسی مغایرت دارد.</p> <p>۳. اجرای این حکم، به خصوص در مورد نحوه اختصاص اعتبارات به خرید املاک جایگزین و یا مصرف در پروژه‌های عمرانی نیاز به تدوین آیین‌نامه دارد.</p> <p>۴. عبارت حداقل ۸۰ درصد از وجوه دریافتی صرف ...، به دلیل اینکه برای مصرف مشخص سقف تعیین نکرده، امکان نظارت را سلب نموده و با اصل پنجاه و پنجم قانون اساسی مغایرت دارد.</p> <p>۵. در ضمن صدر ماده اشکال دارد زیرا وزارتخانه و مؤسسه دولتی استانی نداریم.</p>	<p>پس از تاریخ تحویل درخواست، با بررسی موقعیت محل و املاک همجوار و رعایت ضوابط قانونی نسبت به صدور مجوز تغییر کاربری پس از دستور پرداخت عوارض قانونی توسط دستگاه اقدام و مصوبه کمیسیون را به دستگاه متقاضی ابلاغ نماید. سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان‌ها موظفند بر حسن اجرای این حکم نظارت و هر سه ماه یکبار عملکرد آن را به وزارت کشور، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان هریک از استان‌ها گزارش نمایند. این دستگاه‌ها موظفند پس از فروش املاک مذکور از طریق مزایده عمومی وجوه حاصله را به درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور موضوع ردیف ۲۱۰۲۰۰ جدول شماره ۵ این قانون واریز نمایند. خزانه‌داری کل کشور مکلف است حداکثر یک هفته پس از مبادله موافقتنامه با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور صد درصد (۱۰۰٪) وجوه واریز شده را در اختیار دستگاه ذی‌ربط قرار دهد تا صرف جایگزینی ملک فروخته شده با رعایت ماده (۲۱۵) قانون برنامه پنج‌ساله توسعه جمهوری اسلامی ایران یا تکمیل پروژه‌های نیمه‌تمام مصوب یا سایر موارد ضروری در همان شهرستان با تأیید سازمان و در سقف درآمد حاصله نماید.</p>	



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
					حداقل هشتاد درصد (۸۰٪) از وجوه دریافتی صرف تملک دارایی‌های سرمایه‌ای می‌شود. ادارات آموزش و پرورش مجازند اماکن آموزشی مازاد خود در روستاها را با درخواست فرمانداران طی صورتجلسه‌ای برای کاربری ورزشی و فرهنگی در اختیار ادارات ورزش و جوانان قرار دهند.	
✓	✓		<p>۱. تشخیص صلاحیت اشخاصی که به موجب حکم پیشنهادی این ماده می‌توانند از طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای خود در حوزه‌های فرهنگی، آموزشی، درمانی، ورزشی و خدماتی و سایر موارد مشابه را که کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) پیشرفت داشته‌اند به بخش‌های خصوصی یا تعاونی به صورت فروش یا اجاره بلندمدت حداقل ده‌ساله از طریق مزایده عمومی واگذار نمایند تا با حفظ کاربری موجود نسبت به تکمیل و بهره‌برداری از آنها اقدام کنند. در شرایط مساوی و حداکثر تا ده واحد درصد تخفیف، اولویت با تشکل‌های تعاونی کارکنان یا کارگران یا بازنشستگان همان دستگاه است.</p> <p>۲. مقصود از اجاره بلندمدت روشن نیست؛ زیرا طرح نیمه‌تمامی که قابلیت انتفاع از آن در حال حاضر وجود ندارد را نمی‌توان اجاره داد. یکی از شروط عقد اجاره قابلیت انتفاع از ملک است. علاوه بر این، سقف زمانی اجاره مشخص نشده و بنابراین می‌تواند مالکیت دولت در مورد این طرح‌ها را با مشکل روبرو کند.</p> <p>۳. منابع حاصل از واگذاری‌های این بند در ردیف منابع حاصل از واگذاری طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای به شماره ۲۱۰۳۰۱ در جدول شماره ۵ واریز می‌شود.</p>	<p>به دستگاه‌های اجرایی و کلیه دارندگان ردیف در این قانون و پیوست‌های آن اجازه داده می‌شود طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خود در حوزه‌های فرهنگی، آموزشی، درمانی، ورزشی و خدماتی و سایر موارد مشابه را که کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) پیشرفت داشته‌اند به بخش‌های خصوصی یا تعاونی به صورت فروش یا اجاره بلندمدت حداقل ده‌ساله از طریق مزایده عمومی واگذار نمایند تا با حفظ کاربری موجود نسبت به تکمیل و بهره‌برداری از آنها اقدام کنند. در شرایط مساوی و حداکثر تا ده واحد درصد تخفیف، اولویت با تشکل‌های تعاونی کارکنان یا کارگران یا بازنشستگان همان دستگاه است.</p> <p>منابع حاصل از واگذاری این طرح‌ها و پروژه‌ها پس از واریز به حساب درآمدهای عمومی دولت موضوع ردیف ۲۱۰۳۰۱ جدول شماره ۵ این قانون حسب مورد از محل اعتبارات ردیف متمرکز</p>	۳-ن	

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
				در لایحه ۱۰ هزار میلیارد ریال برای این امر پیش‌بینی شده است. با توجه به عملکرد سال‌های گذشته به نظر می‌رسد این رقم غیرواقعی‌بینانه بوده و محقق نشود.	۸۵-۵۳۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون به دستگاه ذی‌ربط اختصاص می‌یابد تا به‌منظور کمک‌های فنی و اعتباری و یا تکمیل پروژه‌های در دست اجرا هزینه شود. به تمامی دستگاه‌های اجرایی اجازه داده می‌شود نسبت به واگذاری واحدهای خدمت‌رسانی خود به بخش غیردولتی صاحب صلاحیت به‌ویژه خیرین اقدام کرده و در مقابل آن به جای دریافت وجه، نسبت به دریافت خدمات از واحدهای مذکور اقدام کنند. اجرای این بند به‌موجب آیین‌نامه اجرایی مشتمل بر روش کشف و تعیین قیمت و اعطای تخفیفات و تسهیلات، تقسیط تعهدات متقاضیان، نحوه اطلاع‌رسانی و واگذاری‌ها، انتخاب متقاضیان، مدت زمان به بهره‌برداری رساندن پروژه‌های واگذار شده، نظارت بر کاربری و استانداردهای بهره‌برداری و خدمات‌رسانی پروژه‌ها بعد از بهره‌برداری و همچنین رعایت حقوق مصرف‌کنندگان خواهد بود که بنا به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
					غیربودجه‌ای	
					بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف
✓			شرکت‌های مشمول اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی که واگذار شده و یا در حال واگذاری می‌باشند و یا در فهرست واگذاری قرار گرفته و یا می‌گیرند، موظفند برای ایشارگران شاغل قبل و بعد از واگذاری، از قوانین و مقررات مربوط به ایشارگران تبعیت نمایند.	۳-س		
✓		۱. به دلیل اینکه اصل سالیانه بودن بودجه را نقض می‌کند، با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی مغایرت دارد. ۲. لازم است ردیف درآمدی این بند مشخص شود.	در اجرای ماده (۱۷) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی به سازمان امور عشایر ایران اجازه داده می‌شود کلیه فروشگاه‌ها، جایگاه‌های سوخت سنگواره‌ای (فسیلی) و انبارهای ذخیره علوفه و کالا و اراضی و مستحقات مربوطه را که در اختیار شرکت‌های تعاونی عشایری و اتحادیه‌های مربوطه قرار دارند با قیمت کارشناسی و دریافت ده درصد (۱۰٪) قیمت به صورت نقد و مابقی به صورت اقساط پنج ساله به شرکت‌ها و اتحادیه‌های بهره‌بردار واگذار نماید. وجوه حاصل از واگذاری‌ها به حسابی که به همین منظور نزد خزانه‌داری کل کشور منظور می‌گردد واریز و معادل صد درصد (۱۰۰٪) آن از محل ردیف ۶-۵۳۰۰۰۰ در اختیار سازمان امور عشایر ایران قرار می‌گیرد تا به عنوان افزایش سرمایه سهم دولت در صندوق‌های حمایت از توسعه بخش کشاورزی (عشایری) هزینه نماید.	۳-ع		

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد		اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
						غیربودجه‌ای	
						بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف
✓			ارتباطی با بودجه دولت ندارد و بنابراین با عنوان لایحه حذف. مطابقت ندارد.	کارفرمایان بخش‌های خصوصی و تعاونی مکلفند در مجموعه‌های بیش از هزار واحد مسکونی که در سال ۱۳۹۴ نسبت به عقد قرارداد ساخت آنها اقدام می‌کنند، براساس برآورد اداره اوقاف و امور خیریه هزینه‌های احداث مسجد را تأمین و یا رأساً نسبت به احداث آن اقدام کنند.	۳-ف		
✓		پیشنهاد می‌شود این بند حذف شود.	برای آنکه این حکم اجرایی باشد باید ردیف درآمدی و هزینه‌ای آن مشخص شود وگرنه قابلیت اجرایی ندارد و باید ردیف‌های آن در جداول مشخص گردد.	مطالبات سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران و سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران موضوع بند «الف» ماده (۱۹) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و بند «ح» ماده (۸) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران بابت واگذاری‌های قبل از ابلاغ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی به مبلغ سه هزار و سیصد میلیارد (۳,۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل فروش اموال سهام، سهم‌الشرکه، اموال بنگاه‌ها یا منابع حاصل از فروش آنها تأمین و برای سرمایه‌گذاری در مناطق کمتر توسعه‌یافته و حوزه‌های نوین با فناوری پیشرفته و تکمیل طرح‌های نیمه‌تمام به حساب سازمان واریز می‌گردد.	۳-ص		



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
	✓		<p>۱. حذف بند. ۱ این ماده در تعارض با ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی است و ۲. پیشنهاد می‌شود ضمن درج این افزایش سرمایه در بودجه شرکت‌های دولتی و جدول ۷، این حکم بدین صورت اصلاح شود:</p> <p>«به دولت اجازه داده می‌شود تا سقف پنج هزار میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال وجوه حاصل از واگذاری باقیمانده سهام دولت در بانک‌ها و بیمه‌های مشمول واگذاری و دارایی، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران می‌رسد، با رعایت سیاست‌های کلی و قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، به افزایش سرمایه بانک‌های دولتی اختصاص دهد.»</p>	<p>۱. این ماده در تعارض با ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی است و بنابراین مغایر با سیاست‌های کلی نظام و اصل یکصد و دهم قانون اساسی است.</p> <p>۲. در این بند لازم است عبارت «موضوع ردیف ۱۰- ۱۰۱۰۰۰ جدول شماره ۸» پیش از عبارت مطابق با دستورالعمل... اضافه شود.</p>	<p>به دولت اجازه داده می‌شود تا سقف پنج هزار میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال وجوه حاصل از واگذاری باقیمانده سهام دولت در بانک‌ها و بیمه‌های مشمول واگذاری مطابق با دستورالعملی که به تصویب وزارت امور اقتصادی و دارایی، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران می‌رسد، با رعایت سیاست‌های کلی و قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، به افزایش سرمایه بانک‌های دولتی اختصاص دهد.</p>	۳-ق

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد		اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
						غیربودجه‌ای	
						بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف
سایر							
		چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی بدون رعایت ماده (۲۹) آن قانون به افزایش سرمایه بانک های دولتی موضوع ردیف اعتباری اختصاص دهد.					
✓		باتوجه به آنکه این حکم غیربودجه‌ای است پیشنهاد می‌شود: اولویت اول: حذف این بند. اولویت دوم: حکم مذکور بدین صورت اصلاح شود: «به دولت اجازه داده می‌شود تا سقف هفتاد هزار میلیارد ریال (۷۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) بدهی‌های شرکت‌های دولتی با تأیید سازمان حسابرسی که ناشی از تکالیف قانونی بوده است و براساس حکم قانونی، دولت مجاز به تضمین بازپرداخت آنها شده است و همچنین بدهی شرکت‌های مادر تخصصی ناشی از تعهدات دریافت تسهیلات برای اجرای طرح‌ها و پروژه‌های سرمایه‌گذاری که بعداً سهام آنها به شکل دارایی در چارچوب مقررات قانونی مربوط واگذار شده لکن تعهدات مذکور منتقل نگردیده است، با پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی و تصویب هیئت وزیران به بدهی دولت منتقل نماید. معادل مبالغ بدهی‌های انتقال یافته موضوع این بند به دولت، سرمایه دولت در شرکت‌های مادر تخصصی مربوط، افزایش می‌یابد.	۱. یکی از مشکلات فرآیند واگذاری شرکت‌ها به بخش‌های غیردولتی، عدم رعایت کامل ماده (۱۷) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی در اجرا بود. از مصادیق حکم این بند در فرآیند واگذاری نیروگاه‌ها به بخش خصوصی بود. گاه نیروگاه به صورت دارایی فروخته شد، درحالی که منابع تأمین مالی آن که اوراق مشارکت بود و پرداخت اصل و بدهی این اوراق برعهده شرکت مادر تخصصی ذی‌ربط قرار گرفت. به همین دلیل دولت در لایحه رفع موانع تولید و ارتقای نظام مالی کشور سعی دارد این نوع بدهی‌های شرکت‌های مادر تخصصی را برعهده بگیرد. ۲. تصویب این بند نیازمند لایحه‌ای جداگانه است که اولاً مصادیق تضمین بازپرداخت از سوی دولت و مبالغ هر کدام		۳-ر		



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
			<p>سازمان حسابرسی و دیوان محاسبات کل کشور که ناشی از تکالیف قانونی بوده است و براساس حکم قانونی، دولت مجاز به تضمین بازپرداخت آنها شده است و همچنین بدهی شرکت‌های مادر تخصصی ناشی از تعهدات دریافت تسهیلات برای اجرای طرح‌ها و پروژه‌های سرمایه‌گذاری که بعداً سهام آنها به شکل دازایی در چارچوب مقررات قانونی مربوط واگذار شده لکن تعهدات مذکور منتقل نگردیده است، با پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی و تصویب هیئت وزیران به بدهی دولت منتقل نماید. معادل مبالغ بدهی‌های انتقال یافته به دولت، سرمایه دولت در شرکت‌های</p>	<p>و مستندات آن در گروهی بررسی و نهایی شود. ثانیاً چرا شرکت‌های مادر تخصصی بهنگام قیمتگذاری سهام توسط سازمان خصوصی‌سازی که یک نسخه آن قبل از نهایی شدن به آنها ارائه می‌شود، مبادرت به احتساب بدهی‌های موصوف در ارزش‌گذاری نکرده‌اند و چه دلیلی دارد که خطای آنها توسط دولت پوشش داده شود. ثالثاً باید تعهدات اخیرالاشاره، مصادیق، مصارف و سایر اطلاعات نیز اخذ و بعد از اطلاع از این امر تصمیم‌گیری شود.</p>		

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
		مادر تخصصی مربوط افزایش می‌یابد. تبصره - گزارش اجرای این بند هر سه ماه یک‌بار توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی به مجلس شورای اسلامی ارائه می‌گردد.			
	✓	پیشنهاد می‌شود عبارت «و یا منابع پیش‌بینی شده طرح در قانون بودجه در زمان تصویب طرح و در صورت عدم کفایت از سهم اعتبارات آتی استان» حذف شود.		استفاده دستگاه‌های اجرایی و بخش‌های خصوصی و تعاونی با سپردن تضمین‌های لازم به بانک‌های عامل از تسهیلات تأمین مالی خارجی (فاینانس) در سال ۱۳۹۴ علاوه بر باقی‌مانده سهمیه سال‌های قبل معادل ریالی سی‌وپنج میلیارد (۳۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار تعیین می‌گردد تا توسط شورای اقتصاد براساس مفاد ماده (۸۲) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران به طرح دارای توجیه فنی، اقتصادی، مالی و زیست‌محیطی اختصاص یابد. کلیه طرح‌های مصوب که منابع آنها از محل تسهیلات تأمین مالی خارجی (فاینانس) تأمین می‌گردد، باید با تأیید دستگاه اجرایی ذی‌ربط، وزارت امور اقتصادی و دارایی، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور دارای توجیه فنی، اقتصادی، مالی و زیست‌محیطی باشد و بازپرداخت اصل و سود	۴-الف



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد		اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
						غیربودجه‌ای	
						بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف
				منابع طرح صرفاً از محل عایدات طرح در دوران بهره‌برداری و یا منابع پیش‌بینی شده طرح در قانون بودجه در زمان تصویب طرح و در صورت عدم کفایت از سهم اعتبارات آتی استان محل اجرای طرح قابل پرداخت باشد و از محل منابع موجود جمهوری اسلامی ایران نزد کشور تأمین‌کننده مالی (فاینانس) برداشت و پرداخت نشود.			
✓		پیشنهاد می‌شود حکم مشابه در ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنجم توسعه، تنفیذ شود.	۱. اسامی و عناوین این‌گونه طرح‌ها مشخص است و دولت موظف بوده است که به هنگام تدوین لایحه اعتبارات لازم را منظور کند. جابجایی اعتبارات بدین طریق به معنای لغو تمامی مصوبات مجلس درباره اعتبارات طرح‌هاست و به دلیل اینکه اجازه جابجایی در اعتبارات، مغایر صلاحیت قوه مقننه در تصویب بودجه است و همچنین امکان نظارت را برای رسیدگی و محاسبه سلب می‌کند، مغایر با اصول پنجاه و دوم و پنجاه و پنجم قانون اساسی است. ۲. در جزء «۱» از بند «ل» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنجم توسعه، سقف جابجایی اعتبارات طرح‌ها مشخص شده است و بنابراین حکم بند «۲۰» لایحه بودجه اصلاح ماده (۲۲۴) قانون برنامه محسوب می‌شود.	به سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور اجازه داده می‌شود به منظور تأمین پیش‌پرداخت ریالی طرح‌هایی که از منابع تسهیلات تأمین مالی خارجی (فاینانس) استفاده می‌کنند، نسبت به جابجایی اعتبارات طرح‌های تملک‌داری‌های سرمایه‌ای در هر دستگاه در قالب فصل ذی‌ربط اقدام نماید.	۴- ب		

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
✓			<p>تبصره «۵» به دلیل مخالفت با ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم توسعه، بند «۲۲» سیاست‌های کلی برنامه پنجم و بند «۱۸» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی حذف شوند.</p>	<p>۱. حکم این بند اصلاح تبصره «۱» بند «ح» ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم توسعه و تبصره «۲» ذیل بند «ط» آن است.</p> <p>۲. تبصره «۲» جزء «ط» اساسنامه صندوق اعطای تسهیلات آن را صرفاً به صورت ارزی دانسته و تأیید کرده سرمایه‌گذاران استفاده‌کننده از این تسهیلات اجازه تبدیل ارز به ریال در بازار داخلی را ندارند.</p>	<p>به صندوق توسعه ملی اجازه داده می‌شود تا متناسب با پذیرش و تصویب طرح‌ها در ارکان اعتباری بانک‌های عامل، منابع ریالی مانده اعتبارات و وصولی‌های موضوع بندهای «۱-۵» و «۲-۵» قوانین بودجه سال‌های ۱۳۹۱ و ۱۳۹۲ کل کشور را در بانک‌های خصوصی و دولتی و صندوق مهر امام رضا (ع) سپرده‌گذاری نماید تا برای پرداخت تسهیلات ریالی به طرح‌هایی که دارای توجیه فنی، اقتصادی و مالی هستند و نیز اهلیت متقاضیان آنها به تأیید بانک‌های عامل و صندوق مهر امام رضا (ع) رسیده است، اختصاص یابد. سود حاصل از سپرده‌گذاری به حساب صندوق واریز و مجدداً جهت اهداف صندوق به کار گرفته می‌شود.</p>	۵-الف
✓				<p>مغایر با ردیف ۲ از بند «د» ماده (۸۴) و همچنین بند «ب» ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم توسعه است.</p>	<p>به صندوق توسعه ملی اجازه داده می‌شود تا بیست درصد (۲۰٪) از منابع خود را نزد بانک‌های داخلی خصوصی و دولتی سپرده‌گذاری ارزی نماید. سود حاصل از سرمایه‌گذاری به حساب صندوق واریز و مجدداً جهت اهداف صندوق به کار گرفته می‌شود. وجوه ارزی که از این محل در بانک‌های داخلی سپرده‌گذاری می‌شود، تحت هیچ شرایطی قابل فروش به بانک مرکزی نیست.</p>	۵-ب



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
✓			حذف بند.	اصلاح با تبصره «۲» بند «ح» ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم توسعه است.	تبصره «۲» بند «ح» ماده (۸۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران در سال ۱۳۹۴ با اضافه شدن عبارت «و حساب‌های مورد تأیید بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران در خارج از کشور» اجرا می‌شود.	۵-ج
✓			حذف بند.	مغایر با تبصره «۲» بند «ط» ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم توسعه است. همچنین مغایر با اختیارات هیئت امنا و عامل صندوق توسعه ملی است.	به صندوق توسعه ملی اجازه داده می‌شود بیست درصد (۲۰٪) از منابع ورودی سال ۱۳۹۴ را نزد بانک‌های دولتی و خصوصی داخلی جهت اعطای تسهیلات ده درصد (۱۰٪) در بخش صنعت، معدن، حمل‌ونقل و گردشگری و ده درصد (۱۰٪) در بخش‌های آب و کشاورزی (صنایع تبدیلی، تکمیلی و منابع طبیعی) و محیط زیست سپرده‌گذاری نماید. بانک‌های عامل منابع موضوع این بند را به طرح‌ها و فعالیت‌های دارای توجیه فنی، اقتصادی، زیست‌محیطی، مالی و دارای اهلیت متقاضی به صورت پرداخت و بازپرداخت ریالی اختصاص خواهند داد. سود سپرده‌گذاری و اقساط وصولی تسهیلات پرداختی سال‌های قبل مجدداً در جهت اهداف صندوق به‌کار گرفته خواهد شد. تبدیل ارز به ریال موضوع این بند در مرکز مبادلات ارزی زیر نظر بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران صورت می‌گیرد.	۵-د

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
✓			اولویت اول: حذف. اولویت دوم: حذف عبارت «بانک‌های عامل مکلفند علاوه بر منابع مذکور، حداکثر تا یک برابر آن را از محل منابع داخلی پرداخت نمایند».	مغایر با تبصره «۲» بند «ط» ماده (۸۴) قانون برنامه و همچنین مغایر با اختیارات هیئت امناء و عامل صندوق توسعه ملی است.	پنج درصد (۵٪) از منابع بند «د» این تبصره با معرفی کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور به صورت ریالی جهت پرداخت تسهیلات اشتغال‌زایی و کمک به توسعه صنایع کوچک اختصاص می‌یابد و بانک‌های عامل مکلفند علاوه بر منابع مذکور، حداکثر تا یک برابر آن را از محل منابع داخلی با معرفی دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط پرداخت نمایند. بانک عامل مجاز است با اخذ تعهد محضری پرداخت مبلغ نقدی هدفمندی یارانه‌ها را به عنوان ضمانت بپذیرد و همچنین پانزده درصد (۱۵٪) از منابع بندهای مذکور به طرح‌های مربوط به افراد ایثارگر یا شرکت‌هایی که بیش از پنجاه درصد (۵۰٪) سهام آنها متعلق به ایثارگر یا ایثارگران است، اختصاص می‌یابد.	۵-هـ
✓			حذف بند. ۱. این بند به شرکت‌های ایدرو و ایمیدرو برای مشارکت با بخش‌های خصوصی و تعاونی و استفاده از تسهیلات ارزی و ریالی صندوق اجازه داده شده است. در حالی که طبق تبصره «۱» جزء «۴» بند «ی» ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم، نه تنها استفاده شرکت‌های دولتی از منابع صندوق ممنوع شده، بلکه استفاده بخش عمومی غیردولتی از آن نیز محدود شده تا فضا برای بخش واقعی خصوصی ایجاد	به منظور سرمایه‌گذاری در مناطق محروم و کمتر توسعه‌یافته کشور، به سازمان‌های گسترش و نوسازی صنایع ایران (ایدرو)، توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو) و شرکت‌های شهرک‌های صنعتی و صنایع کوچک ایران اجازه داده می‌شود با رعایت قوانین و مقررات با بخش خصوصی و تعاونی تا سقف چهل و نه درصد (۴۹٪) در قالب شخص حقوقی مشارکت نمایند.	۵-و	



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
				<p>شود. طبق اساسنامه صندوق توسعه ملی، شرکت‌ها در صورتی غیرعمومی محسوب می‌شوند که حداقل ۸۰ درصد سهام آنها (به صورت مستقیم یا با واسطه اشخاص حقوقی) متعلق به اشخاص حقیقی باشد.</p> <p>۲. در مورد مشارکت سازمان‌های موضوع این بند با بخش خصوصی خلأ قانونی وجود ندارد، اما اگر منظور مشارکت با استفاده از منابع صندوق است، با قانون برنامه مغایرت دارد.</p>		
✓			حذف بند.	<p>۱. مغایر با تبصره «۲» بند «ط» ماده (۸۴) قانون برنامه و هم‌چنین مغایر با اختیارات هیئت امنا و عامل صندوق توسعه ملی است.</p> <p>۲. مفهوم نیست که چگونه قسمتی از منابع صندوق نوآوری و شکوفایی برای صندوق توسعه ملی بازگشت از منابع محسوب می‌شود؟</p>	<p>به منظور تحقق بخشی از اهداف مندرج در قانون حمایت از شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان و تجاری‌سازی نوآوری و اختراعات مصوب ۱۳۸۹/۸/۵ به‌ویژه تبصره «۲» ماده (۵) قانون مذکور، معادل ریالی مبلغ سیصد میلیون (۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار از محل صندوق نوآوری و شکوفایی بابت حمایت از شرکت‌های دانش‌بنیان اختصاص می‌یابد. مبلغ ارزی مذکور برای صندوق توسعه ملی بازگشت از منابع محسوب می‌شود. تبدیل دلار به ریال موضوع این بند در مرکز مبادلات ارزی زیر نظر بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران صورت می‌گیرد.</p>	۵-ز

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد		اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
						غیربودجه‌ای	
						تأثیرگذار بر منابع و مصارف	بودجه‌ای سایر
✓			<p>۱. تسهیلات پرداختی از محل حساب ذخیره ارزی سهم حذف بند. بخش غیردولتی است که طبق قانون یا باید به خزانه واریز شود و یا طبق جزء «۴» بند «ح» ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم توسعه، به صندوق توسعه ملی واریز شود تا جهت پرداخت تسهیلات به بخش غیردولتی مجدداً مورد استفاده قرار گیرد.</p> <p>۲. به این دلیل که میزان تسهیلات اعطایی و اصل و فرع آن در این بند مشخص نشده و در ردیف‌ها هم نیامده بنابراین مغایر اصول پنجاه و دوم و پنجاه و سوم قانون اساسی است.</p> <p>۳. با قسمت آخر بند «د» ماده (۸۵) قانون برنامه پنجم توسعه مغایر است.</p>	<p>صد درصد (۱۰۰٪) منابعی که از حساب ذخیره ارزی به عاملیت بانک‌های دولتی صرف اعطای تسهیلات به بخش‌های خصوصی و تعاونی شده است، بابت تسویه بدهی دولت به این بانک‌ها پس از تأیید سازمان حسابرسی لحاظ می‌گردد و مبالغ مزاد بر آن به حساب افزایش سرمایه دولت در بانک‌های مربوط منظور می‌شود. بانک‌های عامل موضوع این بند موظفند رأساً نسبت به وصول مطالبات مزبور اقدام نمایند.</p> <p>نحوه تسویه مطالبات مذکور با گیرندگان تسهیلات، نحوه افزایش سرمایه، نرخ تبدیل ارز به ریال، زمان استمهال، نحوه بخشودگی جریمه‌ها و اختیارات هیئت مدیره بانک‌ها در این زمینه براساس دستورالعملی است که حداکثر ظرف دو ماه پس از تاریخ ابلاغ این قانون به تصویب شورای پول و اعتبار می‌رسد. وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است عملکرد این بند را طبق ماده (۱۰۳) قانون محاسبات عمومی کشور در صورتحساب عملکرد بودجه درج نماید.</p>	ح-۵		
✓			حذف بند.	<p>به صندوق توسعه ملی اجازه داده می‌شود با رعایت ماده (۸۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران تا مبلغ سه میلیارد (۳,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار برای صدور</p>	ط-۵		



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
					غیربودجه‌ای	
					بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف
سایر						
				ضمانتنامه یا تأمین نقدینگی برای پیش پرداخت و تجهیز کارگاه پیمانکاران ایرانی که در مناقصه‌های خارجی برنده می‌شوند و یا شرکت‌هایی که موفق به صدور کالا یا خدمات فنی - مهندسی می‌گردند، در بانک‌های کشور هدف، سپرده‌گذاری نماید.		
✓		نکته قابل توجه در رابطه با این بند که در سال گذشته حذف بند. هم وجود داشته است آن است که اولاً معیار و ملاک مشخصی برای تشخیص عوامل غیرارائه وجود ندارد. این امر می‌تواند زمینه را برای فساد و دادن مهلت به بدهکاران مقصر فراهم کند. ثانیاً از آنجا که سازوکار مشخصی برای تخصیص باقی‌مانده تسهیلات داده نشده تا بازگرداندن اقساط به درستی انجام شود، پیش‌بینی می‌شود برخی از دریافت‌کنندگان تسهیلات به صندوق توسعه ملی نیز بدهکار بشوند.	در سال ۱۳۹۴ طرح‌های نیمه‌تمام تولیدی و اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی که از حساب ذخیره ارزی، تسهیلات ارزی دریافت نموده‌اند و در حال حاضر به دلیل عوامل غیرارادی امکان انجام تعهدات خود را ندارند، می‌توانند با رعایت ماده (۸۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و مقررات صندوق توسعه ملی باقی‌مانده تسهیلات خود را از این صندوق دریافت نمایند.	۵-۱		
✓		حذف بند. بند «ک» تبصره «۵» اجازه اعطای تسهیلات به بخش خصوصی یا تعاونی برای طرح‌های نفت و گاز را پیشنهاد کرده است. اگر این‌گونه طرح‌ها، سرمایه‌گذاران خصوصی داشته باشند این امر جزء اختیارات هیئت امنای صندوق است و نیازی به حکم ندارد. اگر بخش خصوصی صرفاً	به صندوق توسعه ملی اجازه داده می‌شود که در سال ۱۳۹۴ نسبت به اعطای تسهیلات ارزی به سرمایه‌گذاران بخش‌های خصوصی یا تعاونی برای طرح‌های توسعه‌ای بالادستی نفت و گاز با اولویت میدان‌های مشترک با تضمین وزارت نفت و بدون انتقال مالکیت نفت و گاز موجود در مخازن و تولیدی از آنها	۵-۱		

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
					غیربودجه‌ای	
					بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف
سایر						
		نقش پیمانکار داشته باشد و اصل طرح‌ها دولتی باشند، پرداخت این‌گونه تسهیلات جزء مصارف مجاز این صندوق‌ها نیست.	اقدام نماید.			
✓		این بند اصلاح اختیارات هیئت عامل صندوق توسعه ملی و اصلاح قانون برنامه پنجم توسعه است. حذف بند.	به صندوق توسعه ملی در سال ۱۳۹۴ اجازه داده می‌شود تا نسبت به اعطای تسهیلات ارزی و ریالی به سرمایه‌گذاران بخش خصوصی و یا تعاونی برای طرح‌های توسعه‌ای شقوق مختلف حمل‌ونقل بدون انتقال مالکیت و با معرفی وزارت راه و شهرسازی و تضمین سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه و ذی‌ربط این وزارتخانه در قبال اخذ حق دسترسی تا استهلاك اصل سرمایه و سود آن از استفاده‌کنندگان اقدام نماید.	۵-ل		
✓		۱. تسهیلات پرداختی از محل حساب ذخیره ارزی سهم بخش غیردولتی است که طبق قانون یا باید به خزانه واریز شود و یا طبق جزء «۴» بند «ح» ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم توسعه، به صندوق توسعه ملی واریز شود تا جهت پرداخت تسهیلات به بخش غیردولتی مجدداً مورد استفاده قرار گیرد. ۲. به این دلیل که میزان تسهیلات اعطایی و اصل و فرع آن در این بند مشخص نشده و در ردیف‌ها هم نیامده	به دولت اجازه داده می‌شود به منظور افزایش سرمایه دولت در صندوق‌های ضمانت صادرات ایران، حمایت از توسعه صنایع الکترونیک، بیمه فعالیت‌های معدنی، توسعه و حمایت از صنایع دریایی و ضمانت سرمایه‌گذاری صنایع کوچک، در سال ۱۳۹۴ از محل وصولی اقساط حساب ذخیره ارزی، دویست میلیون (۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار به صندوق ضمانت صادرات ایران و یکصد میلیون (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار به سایر صندوق‌های موضوع این بند به نسبت مساوی، پرداخت نماید. نرخ تبدیل	۵-م		



ماده واحده	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	اظهار نظر کارشناسی	پیشنهاد	بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	
				بودجه‌ای	غیربودجه‌ای
					تأثیرگذار بر منابع و مصارف
	مبالغ دلاری مذکور، نرخ روز بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران خواهد بود.	بنابراین مغایر اصول پنجاه و دوم و پنجاه و سوم قانون اساسی است. ۳. با قسمت آخر بند «د» ماده (۸۵) قانون برنامه پنجم توسعه مغایر است.			
۶-الف	الف) به شرکت‌های وابسته و تابعه وزارتخانه‌های نیرو، نفت، راه و شهرسازی، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، ارتباطات و فناوری اطلاعات، صنعت و معدن و تجارت و جهاد کشاورزی و سازمان انرژی اتمی ایران اجازه داده می‌شود با رعایت قانون نحوه انتشار اوراق مشارکت مصوب ۱۳۷۶/۶/۳۰ تا سقف یکصد هزار میلیارد (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال برای اجرای طرح‌های انتفاعی دارای توجیه فنی، اقتصادی و مالی خود با اولویت اجرای پروژه‌ها و طرح‌های میدانی نفت و گاز مشترک با همسایگان و مهار آب‌های مرزی، طرح‌های حمل‌ونقل، طرح‌های آبرسانی و تأمین آب، احداث و تکمیل طرح‌های آب شیرین‌کن، تصفیه‌خانه‌های آب و فاضلاب، نیروگاه‌های برق و همچنین مناطق محروم و کمتر توسعه یافته اوراق مشارکت ریالی و یا صکوک اسلامی با رعایت ماده (۸۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷ و برای	۱. در بند «الف» تبصره «۶» لایحه به شرکت‌های وابسته و تابعه وزارتخانه‌های نیرو، نفت، ارتباطات و مشارکت ... با تضمین خود در خصوص اصل و سود منتشر نمایند، نکته‌ای که وجود دارد، در بودجه شرکت‌های ذی‌ربط آثار مالی این حکم نیامده است. بنابراین پیشنهاد می‌شود آثار آن در بودجه شرکت‌های دولتی منعکس گردد. ۲. با توجه به عملکرد بسیار پایین سال‌های اخیر در زمینه فروش اوراق مشارکت عملکرد پایینی برای این بند پیش‌بینی می‌شود. لذا منابع طرح‌های مرتبط با این بند دچار کسری خواهند بود.	اصلاح جداول ذی‌ربط در بودجه.	✓	✓

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				طرح‌هایی که به تصویب شورای اقتصاد می‌رسد، با تضمین خود در خصوص اصل و سود منتشر نمایند.	
	✓	✓	<p>۱. آیا در جدول شماره ۱ مشخص شده است که هر کدام از طرح‌های نیمه‌تمام با چه نسبتی از منابع این بند استفاده می‌کنند؟</p> <p>۲. پس از سال‌ها تجربه در رابطه با مقررات طرح‌های عمرانی، مقرر شد که گزارش‌های توجیهی طرح‌ها دارای وجوه «فنی، اقتصادی، اجتماعی و زیست‌محیطی» باشند که اکنون در این تبصره برای ابعاد اجتماعی و زیست‌محیطی طرح‌ها مغفول مانده است. بجای عبارت «توجیه فنی، اقتصادی و مالی» عبارت «فنی، اقتصادی، اجتماعی و زیست‌محیطی» جایگزین شود.</p> <p>همچنین با توجه به عملکرد بسیار پایین سال‌های اخیر در زمینه فروش اوراق مشارکت عملکرد پایینی برای این بند پیش‌بینی می‌شود. لذا منابع طرح‌های مرتبط با این بند دچار کسری خواهند بود.</p>	<p>به دولت اجازه داده می‌شود تا مبلغ پنجاه هزار میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مشارکت ریالی با تضمین خود با بازپرداخت اصل و سود آن به‌منظور اجرای طرح‌های انتفاعی دارای توجیه فنی، اقتصادی و مالی و طبق قانون نحوه انتشار اوراق مشارکت منتشر و وجوه اخذ شده را به ردیف شماره ۳۱۰۱۰۲ جدول شماره ۵ این قانون واریز نماید. منابع واریزی به طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نیمه‌تمام مندرج در پیوست شماره ۱ این قانون اختصاص می‌یابد تا براساس مبادله موافقتنامه با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور هزینه شود. واگذاری این اوراق به بخش دولتی اعم از شرکت‌ها، بانک‌ها و سایر دستگاه‌ها در بازار پول و قبل از سررسید ممنوع است.</p>	۶-ب



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد		اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
						غیربودجه‌ای	
						بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف
✓				اوراق مشارکت فروش نرفته طرح‌های بندهای «الف» و «ب» این تبصره، قابل واگذاری به پیمانکاران، مشاوران و تأمین‌کنندگان تجهیزات همان طرح‌ها در سقف مطالبات معوق طرح با تأیید رئیس دستگاه اجرایی، ذیحساب ذی‌ربط و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور است. اوراق واگذار شده، قابل بازخرید، قبیل از سررسید توسط بانک عامل نیست.	۶-ج		
✓			لزومی به درج این بند در قانون بودجه نیست. طبق تبصره ماده (۳) قانون نحوه انتشار اوراق مشارکت، فقط اگر شهرداری‌ها مجری طرح‌های عمرانی انتفاعی دولت باشند میزان اوراق مشارکت برای تأمین این‌گونه طرح‌ها باید در بودجه سنواتی درج شود.	به شهرداری‌های کشور و سازمان‌های وابسته به آنها اجازه داده می‌شود به‌طور مشترک یا انفرادی با مجوز بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و با تأیید وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها) تا سقف هفتاد هزار میلیارد (۷۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مشارکت و صکوک اسلامی با تضمین خود با بازپرداخت اصل و سود آن توسط شهرداری‌ها منتشر نمایند.	۶-د		
✓			بحث نرخ مالیاتی صفر با سیاست‌های کلی نظام مالیاتی در تبدیل معافیت‌های مالیاتی به مالیات با نرخ صفر همسو بوده و مورد تأیید ماده (۱۱۷) قانون برنامه پنجم توسعه است و از این منظر مثبت ارزیابی می‌شود. اما نکته قابل توجه در این بخش این است که اگر در	تضمین بازپرداخت اصل و سود اوراق مشارکت برای اجرای طرح‌های قطار شهری به نسبت پنجاه درصد (۵۰٪) دولت و پنجاه درصد (۵۰٪) شهرداری‌ها با نرخ مالیاتی صفر است.	۶-هـ		

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
			بخش مالیات با نرخ صفر اعمال می‌شود در این صورت مؤدیان آن بخش ملزم به ارائه اظهارنامه مالیاتی می‌باشند. پس اگر رویه مدنظر سازمان امور مالیاتی بر این اصل استوار شده است که از این گروه از مؤدیان اظهارنامه دریافت کند در این صورت برای همسان سازی رویه اجرایی باید این رویکرد در مورد سایر موارد (فروش اوراق مشارکت و صکوک موضوع بند «ح» و اسناد خزانه اسلامی موضوع بند «ط») نیز رعایت شود در غیر این صورت باید در همه این موارد به جای مالیات با نرخ صفر رویکرد معافیت مالیاتی اتخاذ شود.		
✓				بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است به محض فروش اوراق مشارکت و صکوک اسلامی ارزی و ریالی از سوی دستگاه‌های اجرایی و شهرداری‌ها گزارش آن را به سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی (خزانه‌داری کل کشور) اعلام نماید.	۶- و
✓				آیین‌نامه اجرایی نحوه واگذاری، بازخرید و بازپرداخت اصل و سود اوراق مشارکت موضوع بندهای «الف» تا «و» و سهم هریک از شرکت‌ها از اوراق منتشره بند «الف» این تبصره با	۶- ز



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
					همکاری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی حداکثر تا دو ماه پس از ابلاغ این قانون تهیه می‌شود و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	
✓	✓				اوراق مشارکت و صکوک اسلامی منتشر شده موضوع این قانون از پرداخت مالیات معاف است.	۶-ح
	✓		ردیف‌های درآمدی و هزینه‌ای مشخص شود.	<p>۱. حکم این ماده ماهیت غیربودجه‌ای دارد و بنابراین مخالف اصل پنجاه و دوم قانون اساسی است.</p> <p>۲. ماهیت اسناد خزانه اسلامی روشن نیست.</p> <p>۳. استفاده از ابزارهای مالی نظیر اسناد خزانه اسلامی باید در لوایح جداگانه به تصویب مجلس شورای اسلامی برسد و تنها آثار مالی آنها در بودجه درج شود.</p> <p>۴. این حکم حفظ قدرت خرید را در مورد اسناد خزانه اسلامی تأکید نموده است که به معنای پرداخت سود حداقل معادل نرخ تورم یک تا سه سال آینده به این اسناد است.</p> <p>۵. این بند در دو سال گذشته عملکردی نداشته است.</p>	<p>دولت مجاز است اسناد خزانه اسلامی با حفظ قدرت خرید را با سررسید یک تا سه سال به صورت بی نام و یا بانام، صادر کند و به منظور تسویه بدهی مسجل خود بابت طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و مابه‌التفاوت قیمت تمام شده برق و آب با قیمت تکلیفی فروش آن در سنوات قبل به شرکت‌های برق و آب مطابق ماده (۲۰) قانون محاسبات عمومی کشور به قیمت اسمی تا سقف پنجاه هزار میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به طلبکاران غیردولتی واگذار نماید. اسناد مزبور از پرداخت هرگونه مالیات معاف بوده و به عنوان ابزار مالی موضوع قانون بازار اوراق بهادار مصوب ۱۳۸۴/۹/۱ محسوب شده و با امضای وزیر امور اقتصادی و دارایی صادر می‌شود.</p> <p>۱. دولت به منظور تأمین اعتبار اسناد مزبور در زمان سررسید،</p>	۶-ط

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
					<p>ردیف خاصی را در لایحه بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌نماید در صورت عدم وجود یا تکافوی اعتبار مصوب در بودجه عمومی دولت، اسناد خزانه اسلامی در سررسید، توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی از محل درآمد عمومی همان سال قابل تأمین و پرداخت است. این حکم تا زمان تسویه اسناد یاد شده به قوت خود باقی است.</p> <p>۲. اسناد خزانه اسلامی از قابلیت دادوستد در بازار ثانویه برخوردار است و سازمان بورس و اوراق بهادار باید ترتیبات انجام معامله ثانویه آنها را در بازار بورس یا فرابورس فراهم کند.</p> <p>۳. تعیین بانک‌های عامل برای توزیع و بازپرداخت اسناد خزانه اسلامی پس از سررسید توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و وزارت امور اقتصادی و دارایی صورت می‌پذیرد.</p> <p>۴. خرید و فروش این اوراق توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران ممنوع است.</p> <p>۵. آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف سه ماه از زمان تصویب این قانون توسط سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تهیه می‌شود و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>	



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
	✓				<p>به دولت اجازه داده می‌شود بدهی‌های قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی تعاونی و خصوصی را که در چارچوب مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۲ ایجاد شده، با مطالبات قطعی دولت (وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی) از اشخاص مزبور تسویه کند. بدین‌منظور وزارت امور اقتصادی و دارایی، اسناد تعهدی خاصی را با عنوان «وراق تسویه خزانه» صادر و در اختیار اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی طلبکار و متقابلاً بدهکار قرار می‌دهد. این اسناد صرفاً به‌منظور تسویه بدهی اشخاص یاد شده به دستگاه‌های اجرایی و شرکت‌ها و مؤسسات دولتی مورد استفاده قرار می‌گیرد.</p>	۶-۵
	✓				<p>دولت مجاز است جهت تسویه مطالبات قطعی اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی از دولت و شرکت‌های دولتی تا سقف ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال «وراق صکوک اجاره» منتشر نماید. اوراق مزبور از پرداخت هرگونه مالیات معاف بوده و به‌عنوان ابزار مالی موضوع قانون بازار اوراق بهادار مصوب ۱۳۸۴/۹/۱ محسوب شده و با امضای وزیر امور اقتصادی و دارایی صادر می‌شود. اوراق مزبور قابل معامله در بازار ثانویه است. آیین‌نامه اجرایی نحوه انتشار اوراق صکوک</p>	۶-۵

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				اجاره، بازپرداخت، سود و تضمین آن حسب مورد توسط دولت و شرکت‌های دولتی ذی‌ربط، ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون، به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	
	✓		با توجه به عملکرد بسیار پایین سال‌های اخیر در زمینه فروش اوراق مشارکت به میزان پانزده هزار میلیارد (۱۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال جهت اجرای طرح‌های آزادراه‌ها و با پیش‌بینی می‌شود. لذا منابع طرح‌های مرتبط با این بند دچار کسری خواهند بود.	به وزارت راه و شهرسازی اجازه داده می‌شود نسبت به انتشار و فروش اوراق مشارکت به میزان پانزده هزار میلیارد (۱۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال جهت اجرای طرح‌های آزادراه‌ها و با تضمین بازپرداخت اصل و سود اوراق مزبور از محل عواید حاصل از طرح‌های مذکور (حق دسترسی و عوارض آزادراه‌های احداث شده) با رعایت مفاد قانون نحوه انتشار اوراق مشارکت اقدام نماید.	۶-ل
	✓			کلیه بانک‌ها موظفند تا پایان شهریورماه سال ۱۳۹۴، مانده وجوه اداره شده و یارانه سود تسهیلات که تا پایان سال ۱۳۹۳ از سوی بانک‌های عامل به متقاضیان تخصیص نیافته و یا بخشی از آن پرداخت و اجرایی نشده است با احتساب سود سپرده دوره ماندگاری وجوه نزد بانک (براساس نرخ مصوب شورای پول و اعتبار)، به حساب ردیف درآمدی ۳۱۰۶۰۵ و مبالغ وصولی بابت بازپرداخت تسهیلات اعطایی (وجوه اداره شده) را حداکثر یک هفته پس از وصول به	۷-الف



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
					حساب ردیف درآمدی ۳۱۰۶۰۲ واریز نمایند. به کمیته‌ای مرکب از رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، وزیر امور اقتصادی و دارایی، صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزی و رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می‌شود وجوه مذکور را از طریق سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور از محل ردیف ۴-۵۴۰۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون به‌منظور افزایش سرمایه بانک‌های دولتی پس از تصویب مرجع قانونی ذی‌ربط و یا پرداخت وجوه اداره شده، اختصاص دهد.	
✓			در حال حاضر روش‌های گوناگون و متنوع برای انتقال حذف بند. مبالغ زیاد به‌ویژه به‌صورت الکترونیک در شبکه بانکی وجود دارد که مورد استقبال گسترده مردم نیز قرار گرفته است. لکن معمولاً مجرمان اقتصادی و برخی گروه‌های خاص مایل نیستند از ابزارهای الکترونیک برای انتقال وجوه استفاده نمایند و ایران چک‌های منتشره به‌دلیل غیرقابل ردیابی بودن، امکان سوءاستفاده را برای این افراد فراهم می‌نماید. لذا چاپ ایران چک نیازمند ارائه ادله توجیهی قوی از طرف بانک مرکزی است.	بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مجاز است نسبت به چاپ و انتشار ایران چک بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران در سقف مصوب شورای پول و اعتبار و با مسدود نمودن معادل ریالی آن تحت نظارت هیئت اندوخته اسکناس موضوع ماده (۲۱) قانون پولی و بانکی کشور مصوب ۱۳۵۱/۴/۱۸ اقدام نماید.	۷-ب	

ماده واحده	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	اظهار نظر کارشناسی	پیشنهاد	بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	
				بودجه‌ای	غیربودجه‌ای
					تأثیرگذار بر منابع و مصارف
۷-ج	هرگونه استفاده از تسهیلات ارزی در سال ۱۳۹۴ مشروط به عدم افزایش خالص دارایی‌های خارجی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران است.				✓
۷-د	بانک‌ها مجازند در سال ۱۳۹۴ اسناد رسمی اراضی کشاورزی محل اجرای طرح‌های کشاورزی و صنایع تکمیلی کشاورزی و اسناد رسمی منازل روستایی را به‌عنوان وثیقه وام‌های بخش کشاورزی و روستایی بپذیرند.		پیشنهاد می‌گردد متن زیر به بند «د» تبصره «۷» اضافه گردد: «همچنین دولت موظف است از طریق تسریع در صدور اسناد مالکیت اراضی کشاورزی و منازل روستایی، تشویق شرکت‌های بیمه‌ای به فروش بیمه اعتباری و به‌کارگیری سایر ابزارهای بیمه‌ای زمینه اجرای این بند را فراهم نماید».		✓
۷-ه	به سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و سازمان راهداری و حمل‌ونقل جاده‌ای اجازه داده می‌شود به‌منظور تقویت سرمایه‌گذاری و توسعه فعالیت‌های بخش خصوصی و تعاونی برای تأمین و تولید ماشین‌آلات و تجهیزات معدنی و بومی‌سازی تکنولوژی و بازسازی و نوسازی ماشین‌آلات موجود در معادن کشور مبلغ دو هزار میلیارد (۲,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل منابع داخلی خود در	سپرده‌گذاری سازمان‌های توسعه‌ای نزد بانک‌ها به‌منظور توسعه فعالیت‌های بخش خصوصی و کمک به توانمندسازی آنها یکی از راهکارهای مؤثر جهت رقابت‌پذیر کردن اقتصاد در عرصه داخلی و خارجی و دور شدن حاکمیت از تصدیگری محسوب می‌شود، ولی نکته مهم در این بین نبود منابع داخلی در سازمان‌های توسعه‌ای در اثر واگذاری شرکت‌های سودده و عدم	حفظ تبصره «۷» در لایحه.		✓



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
				برگشت منابع حاصل از واگذاری به درون سازمان‌هاست. قراردادهای منعقد در اختیار بانک‌های عامل قرار دهد تا در بنابراین به نظر می‌رسد که این بند در سال آینده عملکردی نداشته باشد مگر اینکه منابع حاصل از واگذاری به سازمان‌ها برگشت داده شود.	قالب وجوه اداره شده یا پارانه سود و کارمزد تسهیلات براساس چارچوب دستورالعمل وزارت صنعت، معدن و تجارت و وزارت راه و شهرسازی (حسب مورد) و مقررات قانونی مربوطه در اختیار متقاضیان واجد شرایط بخش‌های غیردولتی قرار گیرد.	
	✓				به نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می‌شود نسبت به صدور و تعویض گواهینامه‌های رانندگی عادی به هوشمند اقدام و به ازای هر کارت یکصدوپنجاه هزار (۱۵۰,۰۰۰) ریال دریافت نماید. درآمد حاصله به حساب ردیف درآمدی ۱۴۰۱۵۱ جدول شماره ۵ این قانون واریز و معادل وجوه واریزی از محل اعتبار ردیف ۷۵-۵۳۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون در اختیار نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران قرار خواهد گرفت تا بابت هزینه صدور گواهینامه رانندگی هوشمند، توسعه و تجهیز مراکز صدور گواهینامه رانندگی و تقویت نیروی انتظامی به مصرف برسد.	۸-الف
	✓			لازم است ردیف‌های درآمد - هزینه درج شود.	عوارض واردات خودروهای سواری به میزان پنج درصد (۵٪) قیمت تحویل روی کشتی (فوب) افزایش می‌یابد. درآمد حاصله پس از واریز به حساب خزانه‌داری کل کشور تا سقف یک هزار و	۸-ب

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
				پانصد میلیارد (۱,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به منظور تأمین آمبولانس مورد نیاز اورژانس کشور در اختیار وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی قرار می‌گیرد.	
✓				تعرفه خدمات آب و فاضلاب براساس قیمت تمام شده و با لحاظ نمودن هزینه‌های بهره‌برداری و استهلاک، به پیشنهاد شرکت آب و فاضلاب شهری توسط شورای اسلامی هر شهر، در چارچوب دستورالعملی که به پیشنهاد وزارت نیرو به تصویب شورای اقتصاد می‌رسد، تعیین می‌گردد.	۸-ج
				در اجرای ماده (۲۳) قانون نحوه رسیدگی به تخلفات و جرائم رانندگی مصوب ۱۳۸۹ وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) موظف است پنجاه درصد (۵۰٪) سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها موضوع ردیف ۶۷-۵۳۰۰۰۰ را تحت عنوان کمک به بهبود عبور و مرور شهری و نصب دوربین‌های کنترل ترافیک براساس میزان جرائم صادره که توسط نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران اعلام می‌شود، توزیع نماید. ضمناً شهرداری‌ها و دهیاری‌ها مکلفند وجوه مذکور را صرفاً در موارد یاد شده هزینه نمایند.	۸-د



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
		✓	<p><u>پیشنهاد:</u> بند «الف» - سقف معافیت مالیاتی موضوع ماده (۵۲) قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران برای کلیه کارکنان بخش خصوصی و دولتی و سایر دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی در سال ۱۳۹۴، مبلغ یکصدوسی و هشت میلیون (۱۳۸,۰۰۰,۰۰۰) ریال تعیین می‌شود. نرخ مالیات حقوق تا ۷ برابر رقم مذکور ۱۰ درصد و نسبت به مازاد آن ۲۰ درصد تعیین می‌گردد.</p>	<p>بر اساس مفاد ماده (۵۲) قانون برنامه پنجم توسعه میزان معافیت مالیاتی حقوق کارکنان در قانون بودجه تعیین می‌شود.^۱ سقف معافیت مالیاتی در بودجه سال ۱۳۹۳ مبلغ یکصد و بیست میلیون (۱۲۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال بوده که با در نظر گرفتن نرخ تورم ۱۵ درصدی این رقم در بودجه سال ۱۳۹۴ به یکصدوسی و هشت میلیون (۱۳۸,۰۰۰,۰۰۰) ریال رسیده است.</p> <p>در حکم بند «الف» مازاد بر رقم معافیت مشمول نرخ ۱۰ درصد شده است. این موضوع با عدالت مالیاتی سازگار نیست زیرا همه سطوح مختلف درآمد مالیاتی با نرخ ۱۰ درصد مشمول مالیات می‌شوند. <u>برای رفع بی‌عدالتی مالیاتی و رعایت اصل تناسب مالیاتی، ضروری است حکم بند «الف» به ترتیب زیر اصلاح شود.</u></p>	<p>سقف معافیت مالیاتی موضوع ماده (۵۲) قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران برای سال ۱۳۹۴، مبلغ یکصدوسی و هشت میلیون (۱۳۸,۰۰۰,۰۰۰) ریال در سال تعیین می‌شود و مازاد آن به نرخ ده درصد (۱۰٪) برای بخش خصوصی و دولتی و سایر دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور تعیین می‌گردد.</p>	۹-الف

۱. ماده (۵۲) - سقف معافیت مالیاتی موضوع مواد (۸۴) و (۸۵) قانون مالیات‌های مستقیم در طول برنامه هرساله در بودجه سنواتی تعیین می‌شود. همچنین در ماده (۸۵) قانون مذکور به جای عبارت «مشمول قانون نظام هماهنگ پرداخت مصوب ۱۳۷۰/۶/۱۲» عبارت «وزارتخانه‌ها و مؤسسات و سایر دستگاه‌های دولتی موضوع مواد (۱) و (۲) و قسمت اخیر ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و نیز سایر دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور در صورت اجرای فصل دهم قانون مدیریت خدمات کشوری و اصلاحات و الحاقات بعدی آن، قضات، اعضای هیئت علمی دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و تحقیقاتی» جایگزین می‌شود.

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
✓			تصویب این بند ضروری است.	این بند در واقع تنفیذ بند «۳۹» قانون بودجه سال ۱۳۹۲ است. به نظر می‌رسد دولت بنا دارد با تصویب این بند مدت اجرای آزمایشی قانون مالیات بر ارزش افزوده را عملاً از پنج به هفت سال افزایش دهد. باید توجه شود که طولانی کردن دوره اجرای آزمایشی این قانون بدون توجه به آثار و تبعات نامطلوب حاصل از اجرای ناقص آن، می‌تواند هدف نهایی اجرای این قانون که شفاف سازی و ثبت دقیق فعالیت‌های اقتصادی و ردیابی کالاها و خدمات از مبدأ تا مقصد بود، با چالش مواجه شود. براین اساس پیشنهاد می‌شود در صورت تمدید مهلت اجرای آزمایشی این قانون برای سال ۱۳۹۳، سازمان امور مالیاتی مکلف شود تا اجرای کامل این قانون برای همه فعالان اقتصادی را در سال مد نظر در دستور کار خود قرار دهد. هرچند که اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده به صورت آزمایشی و برای پنج سال پیش‌بینی شده بود، اما متأسفانه این قانون علی‌رغم مشکل و چالش‌های فراوان اجرایی که داشت پس از اتمام این دوره،	مدت اجرای آزمایشی قانون مالیات بر ارزش افزوده تا پایان سال ۱۳۹۴ تمدید می‌گردد.	۹- ب



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
				<p>مورد بازنگری و اصلاح قرار نگرفت. در این شرایط با توجه به ضرورت تداوم اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده و همچنین وابستگی بخشی از منابع عمومی بودجه به منابع حاصل از اجرای آن، دو سال در قوانین بودجه سال‌های ۱۳۹۲ و ۱۳۹۳ مهلت اجرای آزمایشی قانون فوق تمدید شد. به نظر می‌رسد با توجه به مسائل یاد شده و همچنین طولانی بودن فرآیند بررسی و تصویب طرح اصلاح و دائمی کردن قانون مالیات بر ارزش افزوده (که هم‌اکنون در دستور کار مجلس شورای اسلامی قرار دارد)، در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ نیز ضرورت داشته باشد تا اجرای آزمایشی قانون مالیات بر ارزش افزوده برای یک سال دیگر تمدید شود. چراکه اولاً در غیراین صورت مهلت اجرای قانون مذکور عملاً تا مهرماه سال ۱۳۹۴ خواهد بود و ثانیاً تأمین حدود ۲۴ هزار میلیارد ریال از درآمدهای مالیاتی نیز از محل این قانون در سال ۱۳۹۴ با مشکل و نقصان مواجه خواهد شد.</p>		

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
✓			<p>موافق تصویب (با توجه به مغایرت مفاد این بند با قانون برنامه پنجم توسعه تصویب آن نیازمند دوسوم آراست).</p>	<p>۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p> <p>۲. براساس این بند شرط تسلیم اظهارنامه مالیاتی برای برخورداری از معافیت مالیاتی برای مشاغل و سائط نقلیه، املاک و منبع ارث در عملکرد سال‌های ۱۳۹۰، ۱۳۹۱، ۱۳۹۲ و ۱۳۹۳ الزامی محسوب نشده است. درحالی که به موجب تبصره «۲» ماده (۱۱۹) قانون برنامه پنجم توسعه، تسلیم اظهارنامه مالیاتی در موعد مقرر شرط برخورداری از هرگونه معافیت مالیاتی است. بنابراین این بند مغایر با قانون برنامه پنجم توسعه بوده و اصلاح آن محسوب می‌شود و لذا نیازمند رأی موافق دوسوم نمایندگان است. شرط تسلیم اظهارنامه مالیاتی برای استفاده از معافیت‌ها و مشوق‌های مالیاتی در نظر گرفته شده برای برخی از فعالان اقتصادی در قالب تبصره «۲» ماده (۱۱۹) قانون برنامه پنجم توسعه^۱ تصریح شده است. این شرط می‌تواند در تثبیت نظام ثبت اطلاعات اقتصادی مؤدیان مالیاتی و شکل‌گیری پایگاه اطلاعات اقتصادی نظام</p>	<p>شرط تسلیم اظهارنامه مالیاتی برای برخورداری از تسهیلات موضوع ماده (۱۰۱) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ و تبصره «۲» ماده (۱۱۹) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران برای صاحبان مشاغل و سائط نقلیه، املاک و منبع ارث برای عملکرد سال‌های ۱۳۹۰ الی ۱۳۹۴ الزامی نیست.</p>	۹-ج

۱. تبصره «۲» ماده (۱۱۹) - تسلیم اظهارنامه مالیاتی در موعد مقرر شرط برخورداری از هرگونه معافیت مالیاتی است.



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
				<p>جامع مالیاتی در سازمان امور مالیاتی و همچنین شفاف شدن اطلاعات مربوط به فعالیت‌های اقتصادی مؤثر باشد، اما در برخی از مشاغل به دلیل نوع، حجم، مختصات اقتصادی و اجتماعی آنها و همچنین توان اجرایی سازمان امور مالیاتی پیگیری این امر در سال این هدف عملاً میسر نیست. براین اساس در قوانین بودجه چند سال اخیر برخی از مؤدیان از این حکم مستثنا شده‌اند. تصویب این حکم می‌تواند از معضلات اجرایی سازمان امور مالیاتی و گرفتاری برخی مؤدیان با سطح فعالیت محدود و مختصات مالی ناچیز در پیچ‌وخم مسائل اجرایی سازمان امور مالیاتی جلوگیری کند.</p> <p>۳. ردیف درآمد - هزینه‌ای مشخص نشده است.</p>		
✓				<p>با توجه به اهمیت ایجاد بانک اطلاعات اقتصادی جامع از مؤدیان و فعالان اقتصادی و ایجاد بسترها و مقدمات لازم برای اجرای دقیق طرح جامع مالیاتی در کشور تصویب این بند مفید است.</p>	<p>اشخاصی که طبق اعلام سازمان امور مالیاتی کشور در سال ۱۳۹۴ طبق قانون مکلف به ثبت‌نام برای دریافت شماره اقتصادی می‌شوند، در صورت عدم ثبت‌نام در مهلت تعیین شده توسط سازمان مذکور، از کلیه معافیت‌ها و بخشودگی جرمه‌های مقرر در قانون مالیات‌های مستقیم و قانون مالیات بر ارزش افزوده در سال مربوط محروم می‌شوند.</p>	۵-۹

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
	✓			وزارت نیرو از طریق شرکت‌های آبفای شهری سراسر کشور مکلف است علاوه بر دریافت نرخ آب‌بهای شهری، به ازای هر مترمکعب فروش آب شرب مبلغ یکصد (۱۰۰) ریال از مشترکین آب دریافت و به خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. صد درصد (۱۰۰٪) وجوه دریافتی تا سقف سیصدونود میلیارد (۳۹۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل حساب مذکور صرفاً جهت آبرسانی شرب روستایی اختصاص می‌یابد. اعتبار مذکور براساس شاخص کمبود آب شرب سالم بین استان‌های کشور در مقاطع سه‌ماهه از طریق شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور توزیع می‌شود تا پس از مبادله موافقتنامه بین سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان‌ها و شرکت‌های آب و فاضلاب روستایی استان‌ها هزینه گردد. وجوه فوق به‌عنوان درآمد شرکت ذی‌ربط محسوب نمی‌گردد و مشمول مالیات نمی‌شود.	۹-هـ
✓			این بند نیز اصلاح قوانین مذکور در تبصره است.	حکم ماده (۱۱۹) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران در مورد معافیت‌ها و تخفیفات گمرکی در قانون امور گمرکی و در سایر قوانین مصوب، جاری است.	۹-و



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
	✓				وزارت نیرو موظف است، علاوه بر دریافت بهای برق به ازای هر کیلووات ساعت برق فروخته شده، مبلغ سی (۳۰) ریال به‌عنوان عوارض برق در قبوض مربوطه درج و از مشترکین برق به‌استثنای مشترکین خانگی روستایی و چاه‌های کشاورزی دریافت نماید. وجوه حاصله به حساب خاصی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و حداکثر تا سقف چهار هزار میلیارد (۴,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال صرفاً بابت حمایت از توسعه و نگهداری شبکه‌های برق روستایی و تولید برق تجدیدپذیر و پاک، توسط شرکت توانیر هزینه می‌شود.	۹-ز
	✓				به وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها) اجازه داده می‌شود در سال ۱۳۹۴ بیست درصد (۲۰٪) از وجوه تبصره «۲» ماده (۳۹) قانون مالیات بر ارزش‌افزوده معادل هفت هزار میلیارد (۷,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال که در اختیار آن وزارتخانه قرار می‌گیرد را برای کمک و تأمین ماشین‌آلات خدماتی و عمرانی شهرهای زیر یکصد هزار نفر جمعیت و دهیاری‌ها هزینه نماید.	۹-ح

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
	✓		<p>اجرای آزمایشی و تسری گام به گام قانون مالیات بر ارزش افزوده به همه مؤدیان طی سال‌های اجرا یکی از اصول اساسی در اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده بوده است. در دوره اجرای آزمایشی قانون که دوره پایش مشکلات، چالش‌ها و محدودیت‌های قانون و رفع آن در دوره دائمی کردن است، نباید هزینه اجرای قانون برای سازمان امور مالیاتی و مؤدیان را بالا برد چراکه این رویه منجر به افزایش مقاومت مؤدیان در خصوص اجرای کامل این قانون و تسری آن به همه مؤدیان خواهد شد. تصویب مفاد تبصره «۲» ماده (۱۱۷) قانون برنامه پنجم با هدف افزایش سالیانه ۱ درصدی نرخ قانون مذکور و تصویب بند «ط» تبصره «۹» قانون بودجه سال ۱۳۹۳ مبنی بر افزایش ۱ درصد بیشتر در سال ۱۳۹۳ مغایر با این اصول بوده است و حکم جزء «ط» تبصره «۹» نیز در همین راستا ارزیابی می‌شود.</p> <p>با توجه به حساسیت مسائل بهداشت و درمان و تداوم عملیات اجرای طرح تحول سلامت معاونت اجتماعی و فرهنگی مرکز پژوهش‌ها درباره این تبصره گزارش جداگانه‌ای خواهد داد. از دیدگاه مالیه عمومی پیشنهاد</p>	<p>در سال ۱۳۹۴ علاوه بر افزایش قانونی نرخ مالیات بر ارزش افزوده موضوع تبصره «۲» بند «الف» ماده (۱۱۷) قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، یک واحد درصد به عنوان مالیات سلامت به نرخ مالیات بر ارزش افزوده سهم دولت اضافه و همزمان با دریافت مستقیماً به ردیف درآمدی ۱۱۰۵۱۲ واریز می‌شود. صد درصد (۱۰۰٪) منابع دریافتی از طریق ردیف ۱۰۹-۵۳۰۰۰۰ صرفاً در اختیار وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی قرار می‌گیرد تا نسبت به پوشش کامل درمان افراد ساکن در روستاها و شهرهای دارای بیست هزار نفر جمعیت و پایین تر و جامعه عشایری (در چارچوب نظام ارجاع)، اقدام و پس از تحقق هدف فوق نسبت به تکمیل و تأمین تجهیزات بیمارستان‌ها، مراکز و خانه‌های بهداشت روستایی با اولویت مناطق توسعه نیافته با تأیید وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، مصارف هیئت امنای ارزی و ارتقای سطح بیمه بیماران صعب‌العلاج و افراد تحت پوشش نهادهای حمایتی خارج از روستاها و شهرهای بالای بیست هزار نفر جمعیت اقدام نماید.</p> <p>هرگونه پرداخت هزینه‌های پرسنلی نظیر حقوق و مزایا، اضافه</p>	۹-ط



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
				می‌شود در صورت ضرورت ادامه طرح تحول سلامت، دولت در اختصاص منابع (در مرحله تهیه لایحه بودجه) و در تخصیص منابع (در مرحله اجرای بودجه)، منابع لازم را برای ادامه کار فراهم کند و از وصل کردن منابع طرح یاد شده به مالیات بر ارزش افزوده خودداری کند.	کار، کمک‌های رفاهی، پاداش، فوق‌العاده‌های مأموریت، کارانه، بهره‌وری، مدیریت، نوبت کاری، دیون و مانند آن و همچنین هزینه‌های اداری نظیر اقلام مصرفی اداری و تأمین اثاثیه و منصوبات اداری از این محل ممنوع می‌باشد.	
					کلیه افرادی که حق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر را پرداخت نموده‌اند در صورتی که در روستا و شهر دیگری نیز ساکن باشند می‌توانند از مزایای این قانون در سال ۱۳۹۴ استفاده نمایند. این حکم شامل افرادی است که در طول ایام اجرای قانون، حق بیمه پرداخت کرده‌اند.	۹-۵
	✓			مفاد این حکم در واقع تکرار اصلاح ماده (۲۰۲) قانون مالیات‌های مندرج در لایحه اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم است که طراحان با توجه به نهای نشدن فرآیند تصویب این لایحه در مجلس و احتمالاً پیش‌بینی عدم اجرای این قانون در سال ۱۳۹۴ و برای رفع مشکلات واحدهای تولیدی ارائه کردند.	در ماده (۲۰۲) قانون مالیات‌های مستقیم عبارت «برای اشخاص حقوقی تولیدی دارای پروانه بهره‌برداری از مراجع قانونی ذی‌ربط از بیست درصد (۲۰٪) سرمایه ثبت شده و یا مبلغ پنج میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، سایر اشخاص حقوقی و اشخاص حقیقی تولیدی از ده درصد (۱۰٪) سرمایه ثبت شده و یا دو میلیارد (۲,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال و سایر اشخاص حقیقی از یکصد میلیون (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال» جایگزین عبارت «ده میلیون ریال» می‌شود.	۹-۵

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
	✓		پیشنهاد اصلاح با جزئیات کارشناسی مطرح شده.	از مباحث اساسی در بحث مالیات و عوارض آلاینده‌گی این است که کل منابع حاصل از عوارض آلاینده‌گی باید برای کاهش آلاینده‌گی‌های محیطی صرف شود و این در حالی است که در این بند از تبصره «۹» تنها ۶۰۰ میلیارد ریال از درآمدهای وصولی به سازمان محیط زیست برای اجرای عملیات کنترل آلودگی محیط زیست، آموزش و توانمندسازی جوامع محلی و سازمان‌های مردم‌نهاد برای مشارکت در اجرای حفظ محیط زیست، احیای تالاب‌ها و رودخانه‌های کشور و تقویت امر نظارت و پایش محیط زیست اختصاص داده شده و بقیه آن به وزارت کشور و یا شهرداری‌ها اختصاص داده می‌شود. در این مورد باید به نکات زیر توجه شود: - منابع حاصل از عوارض آلاینده‌گی باید در سه بخش عمده: ۱. تجهیز و ارتقای سطح پایش و توان اجرایی - نظارتی سازمان حفاظت محیط زیست، ۲. تأمین بخشی از منابع عمرانی و سرمایه‌گذاری شهرداری‌ها و دهیاری در موضوعات مرتبط با محیط زیست	سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است مبلغ ششصد میلیارد (۶۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از درآمدهای وصولی ناشی از عوارض آلاینده‌گی موضوع تبصره «۱» ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش افزوده را به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. معادل مبلغ یاد شده در قالب ردیف ۵۳۰۰۰۰-۱۳۷ جدول شماره ۹ این قانون به سازمان حفاظت محیط زیست اختصاص می‌یابد تا پس از مبادله موافقتنامه با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور بابت اجرای عملیات کنترل آلودگی محیط زیست، آموزش و توانمندسازی جوامع محلی و سازمان‌های مردم‌نهاد برای مشارکت در اجرای حفظ محیط زیست، احیای تالاب‌ها و رودخانه‌های کشور و تقویت امر نظارت و پایش محیط زیست هزینه نماید.	۹-ل



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
				<p>و احداث کمربندهای سبز، پارک‌های جنگلی پیرامون سکونتگاه‌های شهری و روستایی، ایجاد تصفیه‌خانه‌های صنعتی و مدرن و... در محدوده شهرها و روستا</p> <p>۳. تأمین منابع مالی برخی از دستگاه‌های اجرایی و متولی امر محیط زیست (اداره منابع طبیعی و سازمان مراتع و جنگل و...) برای رفع عوارض آلاینده‌گی سه عنصر اصلی آب، خاک و هوا با نظارت و تأیید سازمان حفاظت از محیط زیست،</p> <p>- متأسفانه در قانون مالیات بر ارزش‌افزوده، محل هزینه‌کرد مشخصی برای صرف این منابع ازسوی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و وزارت کشور در نظر گرفته نشده است و ممکن است منابع اختصاص داده شده به شهرداری یا وزارت کشور در امور غیر از اصلاح زیست‌محیطی به‌کار گرفته شود. با این تفاسیر اگرچه در این پیشنهاد با ارائه اهداف زیست‌محیطی، منابعی در اختیار سازمان حفاظت محیط زیست قرار گرفته (که این امر در مورد شهرداری‌ها و دهیاری‌ها معلوم نیست)، <u>اما باید اذعان کرد که سازمان حفاظت محیط زیست کشور نهادی</u></p>		

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
				<p><u>نظارتی است و نه اجرایی</u> و لذا نمی‌توان منابع را برای مسائل اجرایی (یا غیرنظارتی) در اختیار این سازمان قرار داد. اگر قرار است سازمان مذکور بودجه‌ای از این محل دریافت کند باید برای تقویت امر نظارت باشد و نه برای کار اجرایی. از طرف دیگر با توجه به وجود صندوقی تحت عنوان صندوق ملی محیط زیست، پیشنهاد می‌شود سهم منابع مربوط به سازمان <u>حفاظت محیط زیست</u> در اختیار صندوق یاد شده واریز شود تا از این طریق در بخش مذکور صرف شود.</p> <p>- در ارتباط با نحوه هزینه‌کرد منابع سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها از منابع عوارض آلایندگی باید به‌طور مشخص محل‌های هزینه منابع مذکور را مشخص کرد، زیرا این مهم در قانون مالیات بر ارزش افزوده مغفول مانده است.</p> <p>مشکل دیگر موجود در خصوص منابع حاصل از عوارض آلایندگی این است که به‌دلیل عدم ارائه آمار دقیقی از جزئیات عملکرد قانون مالیات بر ارزش افزوده، مشخص</p>		



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
				نیست مبلغ مذکور چند درصد از کل وجوه تبصره «۱» ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش افزوده را شامل می‌شود. لذا لازم است برای تخصیص بودجه این آمار و اطلاعات دقیقی در این مورد از سوی سازمان امور مالیاتی ارائه شود.		
	✓		این عبارت به متن اضافه شود: «وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی مکلف است بخشی از این اعتبار را برای حمایت از فعالیت‌های ساماندهی مد و لباس در جهت گسترش عفاف و حجاب هزینه نماید».		در سال ۱۳۹۴ دولت مکلف است علاوه بر عوارض دریافتی برای واردات کالا و محصولات فرهنگی و صنایع دستی از قبیل لوازم صوتی و تصویری و لوح فشرده، تا چهار درصد (۴٪) به تعرفه این گونه کالاها و محصولات افزوده و دریافت نماید و منابع حاصل را به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز کند. درآمد حاصله از محل ردیف ۱۱۱-۵۳۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون اختصاص می‌یابد. فهرست کالاهای مشمول این تبصره، با پیشنهاد مشترک وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی و سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری تهیه و ظرف مدت یک ماه از تصویب این قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	۹-م
	✓		پیشنهاد می‌شود عبارت «پس از انعقاد قرارداد با ایمیدرو» پس از عبارت «موظفند» در سطر دوم اضافه	این تبصره همانند سال‌های گذشته در پی اخذ حق انتفاع پروانه بهره‌برداری برای سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران از شرکت‌های سنگ آهن مرکزی،	۱. کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی استخراج‌کننده معادن سنگ آهن که پروانه بهره‌برداری آنها به نام سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و یا شرکت‌های تابعه می‌باشد،	۱۰-الف

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
			<p>شود و پس از عبارت «مبالغ واریزی متناسب با میزان دریافتی» عبارت «به صورت تخصیص یافته» اضافه شود.</p>	<p>چادرملو و گل‌گهر است. در این ارتباط باید این نکته را متذکر شد که در پی واگذاری بقیه معادن ایمیدرو، مطابق قانون اجرای اصل چهل و چهارم قانون اساسی، این حق انتفاع ممکن است معادن دیگر را نیز دربرگیرد. بنابراین الزام به انعقاد قرارداد برای بهره‌برداران معادن با ایمیدرو (صاحب پروانه) یکی از ملزومات ادامه کار در این معادن تلقی می‌شود.</p>	<p>موظفند بابت حق انتفاع پروانه بهره‌برداری از معادن فوق در سال ۱۳۹۴، سی درصد (۳۰٪) مبلغ فروش محصولات خود (سنگ آهن خام، سنگ آهن دانه‌بندی و افشده (کنسانتره) شامل افشده‌های (کنسانتره‌های) تحویلی برای گندله‌سازی درون شرکت و افشده‌فروشی (کنسانتره‌فروشی) به خارج از شرکت) را به حساب درآمد عمومی ردیف ۱۳۰۴۱۹ جدول شماره ۵ این قانون نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نمایند. تا سقف شش هزار میلیارد (۶,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از مبالغ واریزی متناسب با میزان دریافتی واریز در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت (نود درصد (۹۰٪) سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و ده درصد (۱۰٪) سازمان زمین‌شناسی و اکتشاف معدنی کشور) از طریق ردیف‌های ۸۳-۵۳۰۰۰۰ و ۱۲۳-۵۳۰۰۰۰ قرار می‌گیرد تا جهت طرح‌های اکتشافی، طرح‌های پژوهشی کاربردی، زیست‌محیطی و ایجاد زیرساخت‌های معدنی هزینه شود. مبلغ پانصد میلیارد (۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از درآمد بند مذکور از طریق ردیف ۴۰۳۰۱۰۰۱ صرف زیرساخت‌های معدنی می‌شود.</p>	



بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				<p>۲. مالیات بر درآمد سال ۱۳۹۴ هریک از معادن موضوع این بند به حساب خزانه معین استان محل استقرار معدن واریز می‌گردد.</p> <p>۳. در صورت عدم پرداخت مبالغ فوق، مطالبات مذکور در حکم مطالبات مستند به اسناد لازم‌الاجراست و براساس ماده (۴۸) قانون محاسبات عمومی کشور، طبق مقررات اجرایی قانون مالیات‌های مستقیم قابل وصول می‌باشد.</p> <p>۴. سازمان امور مالیاتی کشور و ادارات تابعه در استان‌ها مکلفند مالیات بر ارزش‌افزوده اخذ شده از صادرکنندگان مواد معدنی و کالاهای غیرنفتی را حداکثر پانزده روز پس از دوره مالیاتی مربوط با ارائه برگ سبز گمرکی و تأیید گمرک جمهوری اسلامی ایران استرداد نمایند. گمرک جمهوری اسلامی ایران مکلف است نسبت به استرداد حقوق ورودی کالاهای وارداتی از عین مواد و قطعات وارداتی مواد (۶۶) تا (۶۸) قانون امور گمرکی، ظرف پانزده روز از محل درآمد جاری اقدام نماید.</p>	
			با توجه به اینکه استفاده از کلمه «هولوگرام» مغایر اصل پانزدهم قانون اساسی مبنی بر استفاده از زبان فارسی در اسناد رسمی است باید از معادل فارسی آن استفاده شود.	در اجرای قانون سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم (۴۴) قانون اساسی و با عنایت به لغو قانون انحصار دولتی دخانیات مصوب ۱۳۰۷/۱۲/۲۹، وزارت صنعت، معدن و تجارت	۱۰-ب

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
					<p>موظف است نسبت به وصول خالص هرگونه وجوه دریافتی شرکت دخانیات ایران بابت تمام‌نگاشت (هولوگرام) و سایر حقوق انحصار محصولات دخانی پس از تاریخ «مصوبه واگذاری سهام شرکت مزبور بابت رد دیون صندوق بازنشستگی کارکنان صنعت فولاد» براساس گزارش حسابرس اقدام و وجوه مزبور را به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور موضوع ردیف ۱۳۰۴۲۱ جدول شماره ۵ این قانون واریز نماید. معادل چهل درصد (۴۰٪) از وجوه واریزی از محل ردیف ۱۰۱ - ۵۳۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون به وزارتخانه مزبور اختصاص می‌یابد تا پس از مبادله موافقتنامه با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور صرف ساماندهی و ایفای وظایف حاکمیتی در امور دخانی و نیز تقویت منابع صندوق‌های توسعه‌ای بخش صنعت و معدن شود.</p> <p>همچنین تا شفاف‌سازی وظایف حاکمیتی و حقوق دولتی در حوزه محصولات دخانی در تطبیق با قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است درآمدهای حاصل از صدور مجوزها و هرگونه حقوق دولتی دریافتی بابت واردات و تولید محصولات</p>	



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد		اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
						بودجه‌ای	غیربودجه‌ای
				دخانی را طی سال ۱۳۹۴ به ردیف درآمدی فوق واریز نماید.			
✓		به دولت اجازه داده می شود تا سقف بیست میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، تا پنجاه درصد (۵۰٪) آن بخش از هزینه‌های تحقیقاتی یا ارتقای وضعیت زیست محیطی واحدهای تولیدی دارای مجوز یا پروانه بهره برداری را که منجر به کسب حق امتیاز تولید کالا یا خدمت یا ثبت اختراع از مراجع ذیصلاح داخلی یا بین‌المللی شده است، کمک نماید. آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف مدت سه ماه از تاریخ تصویب این قانون به پیشنهاد وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی و صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	افزوده شدن سازمان حفاظت محیط زیست به دستگاه‌های اجرایی تدوین کننده آیین‌نامه اجرایی این دستگاره می‌شود تا سقف بیست میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، تا پنجاه درصد (۵۰٪) آن بخش از هزینه‌های تحقیقاتی یا ارتقای وضعیت زیست محیطی واحدهای تولیدی دارای مجوز یا پروانه بهره برداری را که منجر به کسب حق امتیاز تولید کالا یا خدمت یا ثبت اختراع از مراجع ذیصلاح داخلی یا بین‌المللی شده است، کمک نماید. آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف مدت سه ماه از تاریخ تصویب این قانون به پیشنهاد وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی و صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزی و سازمان حفاظت محیط زیست به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	به دولت اجازه داده می‌شود تا سقف بیست میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، تا پنجاه درصد (۵۰٪) آن بخش از هزینه‌های تحقیقاتی یا ارتقای وضعیت زیست محیطی واحدهای تولیدی دارای مجوز یا پروانه بهره برداری را که منجر به کسب حق امتیاز تولید کالا یا خدمات یا ثبت اختراع از مراجع ذیصلاح داخلی یا بین‌المللی شده است، کمک نماید. آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف مدت سه ماه از تاریخ تصویب این قانون به پیشنهاد وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی و صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	۱۰-ج		
✓			این حکم از آنجا که زمینه را برای مشارکت بخش خصوصی در اجرای اینگونه طرح‌ها فراهم کرده مطلوب است. اما نکته قابل توجه آن است که در این حکم آورده	به منظور تشویق و جلب سرمایه‌گذاران حقیقی و حقوقی بخش غیردولتی و تعاونی‌های تولیدی و تشکل‌های آبربران و شرکت‌های سهامی زراعی و شهرک‌های کشاورزی در امر	۱۱-الف		

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
			دولت برای مشارکت مشخص شده ولی وظایف و تعهدات بخش خصوصی برای تکمیل طرح‌ها و نحوه بهره‌برداری از آنها پس از تکمیل مشخص نشده است. لذا این موارد حتماً باید در آیین‌نامه این حکم به‌طور دقیق و با نمونه قراردادهای شفاف مورد توجه قرار گیرند.	احداث آب‌بندان‌ها، تسریع در احداث، تکمیل و تجهیز طرح‌های شبکه‌های فرعی آبیاری و زهکشی، اجرای عملیات آب و خاک کشاورزی و روش‌های نوین آبیاری و بهینه‌سازی مصرف آب و انرژی، دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی از محل اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مربوط ذیل برنامه‌های ۴۰۱۵۲ و ۴۰۲۰۱ اعتبارات مورد نیاز احداث و تکمیل طرح‌های موصوف را تا هشتادوپنج درصد (۸۵٪) به‌عنوان سهم دولت به‌صورت بلاعوض و باقیمانده به‌عنوان سهم بهره‌برداران به‌صورت نقدی یا تأمین کارگر یا تهاتر زمین یا کالای مورد نیاز در اجرای طرح پرداخت نمایند. مناطق محروم و بهره‌بردارانی که در احداث شبکه‌های اصلی آبیاری و زهکشی مشارکت نموده باشند از پرداخت سهم نقدی مشارکت در احداث شبکه‌های فرعی آبیاری و زهکشی معافند.	
✓		متن حکم به‌صورت زیر اصلاح شود: «ب- در اجرای بند «الف» ماده (۱) قانون تمرکز وظایف و اختیارات مربوط به بخش کشاورزی در وزارت جهاد کشاورزی مصوب ۱۳۹۱/۱۱/۲۴ و ماده (۳۳)	دخالت در امور پولی در قالب سند مالی و دخالت در سیستم بانکی است که از اختیارات شورای اقتصاد و بانک مرکزی است. مغایر با ماده (۱۲) قانون پولی و بانکی کشور محسوب می‌شود.	در اجرای بند «الف» ماده (۱) قانون تمرکز وظایف و اختیارات مربوط به بخش کشاورزی در وزارت جهاد کشاورزی مصوب ۱۳۹۱/۱۱/۲۴ و ماده (۳۳) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران از طریق بانک‌های عامل مکلف است با معرفی وزارت جهاد	۱۱- ب



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
			<p>قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران از طریق بانک‌های عامل مکلف است با معرفی وزارت جهاد کشاورزی تسهیلات لازم را از طریق سامانه خرید گندم و شرکت بورس کالای ایران و سامانه ملی خرید و فروش محصولات و نهاده‌های کشاورزی برای خرید جو، ذرت، دانه‌های روغنی، سیب‌زمینی، مرغ و تخم‌مرغ تا سقف یکصد و چهل هزار میلیارد (۱۴۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل منابع داخلی بانک‌ها قبل از شروع فصل برداشت در اختیار سازمان مرکزی تعاون روستایی (شبکه تعاونی‌های روستایی و تولیدی)، کارخانه‌های آرد و سیلوداران بخش خصوصی و سایر مباشرین قرار دهد. کارخانه‌ها و مباشرین قرار دهد. کارخانه‌ها و</p>	<p>اظهار نظر کارشناسی</p> <p>تبصره «۱۱» بند «ب» با توجه به اهمیت تولید داخلی محصولات راهبردی و ویژه کشاورزی، در سنوات گذشته سیاست خرید تضمینی محصولات کشاورزی توسط دولت اجرا شده است. بار مالی قابل توجه این سیاست در کنار عدم وجود مکانیسم شفاف کشف قیمت بازاری محصولات کشاورزی و نبود مکانیسم تفکیک محصولات کشاورزی مورد حمایت از نظر کیفیت، سبب شده است که سیاست مذکور از اثرگذاری کافی برخوردار نباشد. با عنایت به این مشکلات در ماده (۳۳) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی و سپس آیین‌نامه اجرایی آن، اجرای سیاست قیمت تضمینی در کنار خرید تضمینی از طریق بورس کالای ایران پیش‌بینی گردید که در صورت تحقق مزیت‌های زیر حاصل می‌شود:</p> <p>۱. بار مالی حمایت قیمتی از محصولات کشاورزی به یک‌پنجم (۲۰٪) هزینه فعلی سیاست خرید تضمینی کاهش می‌یابد.</p>	<p>کشاورزی تسهیلات لازم را از طریق سامانه خرید گندم برای خرید گندم، جو، ذرت و دانه‌های روغنی، تولید داخلی تا سقف یکصد و چهل هزار میلیارد (۱۴۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل منابع داخلی بانک‌ها قبل از شروع فصل برداشت در اختیار سازمان مرکزی تعاون روستایی (شبکه تعاونی‌های روستایی و تولیدی)، کارخانه‌های آرد و سیلوداران بخش خصوصی و سایر مباشرین قرار دهد. کارخانه‌ها و شرکت‌های مذکور موظفند تسهیلات دریافتی را برای خرید محصولات فوق به مصرف برسانند و در موعد مقرر بازپرداخت نمایند. بازپرداخت اصل و سود تسهیلات دریافتی در سررسید را سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور تضمین می‌نماید.</p>	

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
			<p>۲. امکان کشف قیمت بازار در بورس کالا فراهم می‌شود که صرفاً مابه‌التفاوت آن با قیمت تضمینی توسط دولت پرداخت می‌شود.</p> <p>۳. امکان تفکیک محصولات کشاورزی مورد حمایت از نظر کیفیت میسر می‌شود.</p> <p>پس از تصویب ماده (۳۳) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی و آیین‌نامه اجرایی آن، وزارت جهاد کشاورزی و بورس کالای ایران؛ ایجاد زیرساخت‌های لازم برای اجرای قیمت تضمینی محصولات منتخب از جمله جو، ذرت، کلزا، سویا، سیب‌زمینی، مرغ و تخم‌مرغ، براساس ضوابط استانداردهای ملی از طریق انبارهای پذیرش شده بورس کالای ایران در استان‌های مشمول طرح از جمله استان‌های مازندران، خوزستان، کرمانشاه، تهران، اصفهان، فارس و گلستان می‌باشد، زمینه را برای اجرای این قانون آماده کرده‌اند.</p> <p>بند «ب» تبصره «۱۱» ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ با تأکید بر ماده (۳۳) قانون افزایش بهره‌وری</p>			



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
			بخش کشاورزی و منابع طبیعی، عملاً نشان‌دهنده اراده دولت برای اجرای سیاست تضمینی است، اما از جنبه عملیاتی اجرای این سیاست مستلزم تبیین برخی جزئیات در متن بند مذکور می‌باشد.		
	✓	بهتر است به اولویت بخش خصوصی هم اشاره بشود: «با اولویت بخش خصوصی و استفاده از تجهیزات ساخت داخل».	با توجه به عملکرد بسیار پایین سال‌های اخیر در زمینه فروش اوراق مشارکت عملکرد پایینی برای این بند پیش‌بینی می‌شود. لذا منابع طرح‌های مرتبط با این بند دچار کسری خواهند بود.	به وزارت نیرو اجازه داده می‌شود، به منظور اجرای طرح‌های افزایش بازدهی نیروگاه‌ها با اولویت نصب بخش بخار در نیروگاه‌های چرخه (سیکل) ترکیبی، توسعه استفاده از انرژی‌های تجدیدپذیر و نو، کاهش تلفات، بهینه‌سازی و صرفه‌جویی در مصرف سوخت مایع، جایگزینی مصرف برق به جای گاز یا فرآورده‌های نفتی در مناطقی که توجیه اقتصادی (با تصویب شورای اقتصاد) دارد و افزایش سهم صادرات برق تا سقف یکصد و بیست هزار میلیارد (۱۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به روش بیع متقابل، با سرمایه‌گذاران بخش‌های خصوصی و عمومی با اولویت استفاده از تجهیزات ساخت داخل قرارداد منعقد نماید. دولت مکلف است در قبال این تعهد، سوخت صرفه‌جویی شده یا معادل آن نفت خام را با محاسبه میزان صرفه‌جویی حاصله به سرمایه‌گذاران تحویل نماید. وزارت نیرو مجاز است در تبدیل نیروگاه‌های گازی موجود به سیکل	۱۱-ج

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				ترکیبی که در لیست واگذاری قرار دارند و لکن تا ابتدای سال ۱۳۹۴ واگذار نشده‌اند براساس این بند اقدام و پس از بهره‌برداری نسبت به واگذاری اقدام نماید. توجه فنی، اقتصادی، زیست‌محیطی و زمان‌بندی بازپرداخت به تصویب شورای اقتصاد می‌رسد.	
	✓		در این تبصره نیز همانند تبصره «۱۱» بند «الف» وظایف و تعهدات بخش خصوصی برای تکمیل طرح‌ها و نحوه بهره‌برداری از آنها پس از تکمیل باید مشخص شود. لذا تعیین آیین‌نامه‌ها و نمونه‌های قراردادی شفاف و دقیق مورد نیاز است.	به وزارت نیرو اجازه داده می‌شود، برای اجرای طرح‌های آب و فاضلاب، بهینه‌سازی و صرفه‌جویی مصرف آب، مهار و بهره‌برداری از آب‌های مشترک و مرزی، اجرای طرح‌های جمع‌آوری و دفع بهداشتی فاضلاب و طرح‌هایی که به مدیریت تقاضای آب می‌انجامد و زهکشی اراضی کشاورزی، تا سقف دو میلیارد (۲,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار یا معادل ریالی آن به روش بیع متقابل یا ساخت و بهره‌برداری و تحویل (BOT) و سایر روش‌های مشابه موضوع بند «ب» ماده (۲۱۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و تضمین خرید آب با سرمایه‌گذار خصوصی یا تعاونی قرارداد منعقد یا مجوز صادر نماید.	۱۱-د
				کشاورزانی که در اثر حوادث غیرمترقبه از جمله خشکسالی خسارت دیده‌اند و قادر به پرداخت حق بیمه اجتماعی در موعد مقرر نشده‌اند، از پرداخت جریمه برای مدت معذوریت معاف	۱۱-هـ



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				می‌باشند. آیین‌نامه اجرایی این بند با پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت جهاد کشاورزی حداکثر طی دو ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.	
✓		پیشنهاد اصلاحی بند «و» تبصره «۱۱» ۱. اولویت اول: حذف این بند. ۲. اولویت دوم: اصلاح به شرح ذیل: «کلیه بانک‌ها و مؤسسات اعتباری و صندوق‌های حمایتی موظفند بازپرداخت تسهیلات سررسید نشده‌ای را که در بخش کشاورزی به اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی خسارت‌دیده از محل خشکسالی یا سرمازدگی یا آفات و بیماری‌های همه‌گیر و یا حوادث غیرمترقبه و یا آتش‌سوزی غیرعمدی شده باشند را با تأیید کارگروهی متشکل از نمایندگان جهاد کشاورزی شهرستان، بانک مربوط در شهرستان، صندوق بیمه کشاورزی شهرستان و فرمانداری شهرستان، مشروط به تأمین بار مالی اضافی از محل اعتبارات ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور مصوب ۱۳۸۷/۲/۳۱ کمیسیون اجتماعی مجلس شورای اسلامی و اعتبارات پیش‌بینی نشده قانون بودجه به مدت سه سال امهال نمایند.			۱۱-و

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
			تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور مصوب ۱۳۸۷/۲/۳۱ و ردیف‌های هزینه‌ای خاص مدیریت بحران و موارد پیش‌بینی نشده قانون بودجه متناسب با میزان تسهیلات سررسید نشده، بین ۲ تا ۵ سال امهال کنند» آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف یک ماه پس از تصویب قانون به تصویب شورای پول و اعتبار خواهد رسید.			
✓					در اجرای مواد (۱۳۳) و (۱۳۹) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران در خصوص توسعه انرژی‌های نو و با هدف امنیت‌بخشی به انرژی کشور و کاهش آلاینده‌ها، دولت مجاز است در سال ۱۳۹۴ طرح نصب نیروگاه‌های کوچک و پیش‌گرمکن‌های خورشیدی بر فراز بام‌ها، بوستان‌ها و معابر کشور را اجرا نماید. این طرح به صورت مشارکت پنجاه درصد (۵۰٪) با متقاضیان و از محل منابع حاصل از بند «ز» تبصره «۹» این قانون اجرا می‌شود.	۱۱-ز



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
	✓				به وزارت نیرو اجازه داده می‌شود کل هزینه‌های مربوط به تهیه و نصب کنتور چاه‌های کشاورزی را از محل اعتبارات ردیف‌های طرح «تبادل بخشی، تغذیه مصنوعی و کنترل سیل» پرداخت و به صورت اقساطی با روشی که وزارت نیرو تعیین می‌نماید از صاحبان چاه‌ها دریافت و به حساب خزانه واریز نماید. صد درصد وجوه واریزی صرفاً برای اجرای طرح‌های تبادل بخشی منابع آب زیرزمینی در اختیار وزارت نیرو قرار می‌گیرد.	۱۱-ک
	✓		۱. استفاده از کلمه «پراتور» در خط‌های اول و سوم مغایر اصل پانزدهم قانون اساسی است. پیشنهاد می‌شود از کلمه «کاربر» پیش از آن استفاده شود. ۲. تشکیل صندوق ضمن بودجه سنواتی برای مأموریت‌ها و اهدافی که دامنه آن روشن نیست، مدت مأموریت آن مشخص نیست و... و آثاری فراتر از یک سال مالی دارد خلاف اصل پنجاه و دوم قانون اساسی است.	به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می‌شود با تصویب هیئت وزیران درصدی از درآمدهای حاصل از تکالیف مقرر در پروانه اپراتورها را جهت تحقق اهداف و برنامه‌های خدمات عمومی اجباری و پایه با اولویت روستایی و شهرهای زیر ده هزار نفر جمعیت از محل ردیف شماره ۳۲-۵۳۰۰۰۰ به صورت جمعی - خرجی و در صورت لزوم با استفاده از مشارکت اپراتورها به مصرف برساند. به منظور تحقق اهداف این بند و توسعه بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات و تحقق دولت الکترونیک وزارت مذکور مجاز است نسبت به تشکیل صندوق خاص از محل درآمدهای فوق اقدام نماید.	۱۲-الف	

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
					غیربودجه‌ای	
					بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف
سایر						
			اساسنامه صندوق مذکور و آیین‌نامه اجرایی این بند به پیشنهاد مشترک وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.			
✓			به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می‌شود از طریق شرکت ارتباطات زیرساخت نسبت به مشارکت و سرمایه‌گذاری در پروژه‌های فیبر نوری و بین‌المللی و کسب سهم مناسب از بازار پهنای باند منطقه اقدام نماید.	۱۲-ب		
	✓		۱. اصلاح ماده (۷) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی کشور و سطح فناوری و کیفیت تولیدات زیربخش ارتباطات و تولید برنامه‌های نرم‌افزاری و ایجاد زمینه صدور خدمات فنی و مهندسی در زمینه ارتباطات و فناوری اطلاعات، به دستگاه‌های وابسته وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می‌شود با تأیید وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات تا مبلغ یکهزار و دوپست میلیارد (۱,۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و هزینه‌های سرمایه‌ای خود را به صورت وجوه اداره شده و سرمایه‌گذاری خطرپذیر برای کمک و حمایت از پروژه‌ها و طرح‌های توسعه‌ای اشتغال‌آفرین و یا	۱۲-ج		



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده	غیربودجه‌ای	
					بودجه‌ای	تأثیرگذار بر
						منابع و مصارف
سایر						
			صادرات کالا و خدمات در این بخش توسط بخش‌های خصوصی و تعاونی به صورت تسهیلات براساس آیین‌نامه اجرایی که به پیشنهاد مشترک وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور تهیه می‌شود و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، اختصاص دهند و مابه‌التفاوت نرخ سود را از محل آن پرداخت نمایند.			
✓			الف) در اجرای ماده (۱۹) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، به وزارت آموزش و پرورش اجازه داده می‌شود: ۱. برای ارتقای مدیریت آموزشی و افزایش نقش مدرسه به‌عنوان کانون کسب تجربیات تربیتی با سازوکار پیش‌بینی شده در ماده (۱۶) قانون مدیریت خدمات کشوری، اختیارات مالی را به مدیران مدارس تفویض و اعتبارات مورد نیاز را به صورت کمک به حساب بانکی مدارس واریز و به هزینه قطعی منظور نماید تا به فعالیت‌های آموزشی و پرورشی مصوب شورای عالی آموزش و پرورش اختصاص دهد. اجرای این جزء در سال ۱۳۹۴ صرفاً در حداکثر تا پنج درصد (۵٪) مدارس کشور که از سوی وزارت آموزش و پرورش معین می‌شود،	۱۳-الف		

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
					<p>به صورت آزمایشی مجاز است.</p> <p>۲. به وزارت آموزش و پرورش اجازه داده می‌شود، به منظور پوشش کامل تحصیلی دانش‌آموزان لازم‌التعلیم، نسبت به خرید خدمات آموزشی از مدارس غیردولتی از طریق پرداخت سرانه دانش‌آموزی اقدام نماید.</p> <p>۳. در سال ۱۳۹۴ ساختمان‌های متعلق به دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری که به‌عنوان مدرسه مورد استفاده قرار گرفته است، همچنان در اختیار وزارت آموزش و پرورش می‌باشد.</p>	
✓			<p>۱. براساس مواد (۲۱) و (۴۰) قانون برنامه و بودجه کشور حذف بند مصوب ۱۳۵۱، مسئولیت اجرای طرح عمرانی دولتی تا پیش از اتمام متعلق به دولت است و دولت اجازه واگذاری تکمیل آن را به بخش غیردولتی ندارد، لذا مفاد این بند اصلاح با قانون مزبور است. در ماده (۲۲۰) قانون برنامه پنجم توسعه نیز واگذاری طرح‌های عمرانی با رعایت تشریفات و تفکیک میان طرح‌های قابل واگذاری و غیرقابل واگذاری براساس قوانین (از جمله قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی) اجازه</p>	<p>به وزارت آموزش و پرورش (سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور) و وزارت ورزش و جوانان و سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری اجازه داده می‌شود که پروژه‌های نیمه‌تمام دولتی خود را براساس آیین‌نامه اجرایی که به پیشنهاد وزارتخانه‌های مذکور و تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، با استفاده از مشارکت خیرین تکمیل نمایند.</p>	۱۳-ب	



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
				<p>داده شده است، لذا این بند مغایر احکام برنامه می‌باشد و تصویب آن براساس ماده (۱۸۵) آیین‌نامه داخلی مجلس، نیازمند کسب دوسوم آرای نمایندگان است.</p> <p>۲. همچنین اطلاق اجازه تکمیل طرح‌های نیمه‌تمام بدون تفکیک میان ماهیت طرح (حاکمیتی یا تصدی) براساس آیین‌نامه اجرایی به دلیل داشتن ماهیت تقنینی، بدون تصریح بر ضوابط این واگذاری مغایر اصل هشتادوپنجم قانون اساسی است زیرا تقنین قابل واگذاری به غیر مجلس نیست مگر در موارد مصرح در اصل هشتادوپنجم قانون اساسی. به‌عنوان مثال، مشخص نیست که پس از تکمیل طرح نیمه‌تمام دولتی، وضعیت مالکیت طرح به چه نحوی خواهد بود.</p> <p>۳. عبارت پروژه‌های نیمه‌تمام دولتی تعریف نشده است و ابهام دارد. مشخص نیست که آیا منظور طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نیمه‌تمام است و یا پروژه‌های سرمایه‌گذاری شرکت‌های دولتی را نیز شامل می‌شود.</p> <p>۴. پروژه‌های نیمه‌تمام دولتی در قوانین بودجه درج نمی‌شود، بنابراین حکم از این بابت باید اصلاح شود.</p>		

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
				<p>۵. سازوکار مشارکت خیرین و نحوه احراز صلاحیت آنها روشن نیست و بنابراین این حکم می‌تواند زمینه‌ساز فساد شود.</p> <p>۶. چون این حکم شامل پروژه‌های شرکت‌های دولتی هم می‌شود، بنابراین لازم است این پروژه‌ها از ذیل حکم خارج شوند.</p> <p>۷. در این حکم یک اجازه کلی به وزارتخانه‌های نامبرده داده شده است. ولی در آن نه وظایف و تعهدات دولت مشخص شده نه وظایف و تعهدات بخش خصوصی. این موارد حتماً باید در آیین‌نامه مربوطه دیده شوند.</p>		
✓				<p>۱. براساس نظریه شماره ۲۴۳۹ مورخ ۱۳۶۵/۱۰/۱۱ شورای نگهبان، از لحاظ اینکه برحسب مفهوم بودجه سالانه باید همه‌ساله کل دخل و خرج از جانب دولت بررسی و درآمدها برحسب نیازها و ضرورت‌ها بر مصارف و موارد توزیع شود. اختصاص درآمد خاص به مورد خاص با مفهوم بودجه و در نتیجه با اصل پنجاه‌دوم قانون اساسی مغایرت دارد.</p> <p>۲. در این بند باید شماره ردیف درآمد اختصاصی درج</p>	<p>به وزارت آموزش و پرورش اجازه داده می‌شود درآمدهایی را که براساس قوانین مصوب دریافت می‌کند به استثنای درآمدهای موضوع بند «م» تبصره «۳» این قانون به حساب درآمد اختصاصی که توسط خزانه‌داری کل کشور افتتاح می‌شود، واریز نماید و معادل آن را وصول کند. مازاد درآمد اختصاصی ادارات کل آموزش و پرورش هر استان به همان استان وصول‌کننده اختصاص می‌یابد.</p>	۱۳-ج



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
				شود. ۳. علاوه بر این، نحوه تصمیم‌گیری در مورد هزینه اعتبارات در صلاحیت مجلس شورای اسلامی است که ذیل ماده که اشعار می‌دارد «حسب مورد به همان اداره...» با این صلاحیت مغایرت دارد.		
✓	✓				به دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزشی و پژوهشی دستگاه‌های مشمول بند «ب» ماده (۲۰) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می‌شود در راستای تکمیل طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خود تا سقف درآمد اختصاصی سال ۱۳۹۳ نسبت به اخذ تسهیلات از بانک‌ها اقدام و در جهت تکمیل طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خود استفاده نمایند و با تنفس یکساله نسبت به بازپرداخت اقساط از محل درآمد اختصاصی خود اقدام کنند.	د-۱۳
✓				مغایر اصول پانزدهم، پنجاه و دوم و هشتاد و پنجم قانون اساسی است.	به دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی اجازه داده می‌شود طرح‌های نیمه‌تمام دولتی را با استفاده از مشارکت خیرین تکمیل نمایند.	ه-۱۳
✓					مصوبات هیئت‌های امنای دانشگاه‌ها و مؤسسات پژوهشی و آموزشی با رعایت مواد (۲۰) و (۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه	و-۱۳

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
				جمهوری اسلامی ایران معتبر است. هیئت‌های مذکور موظفند در مصوبات خود به گونه‌ای عمل نمایند تا ضمن بهره‌گیری از امکانات و ظرفیت‌های در اختیار دانشگاه‌ها و مؤسسات پژوهشی و آموزشی، تمامی تعهدات قانونی در سقف اعتبارات ابلاغی تأمین گردد و از ایجاد تعهد مازاد در منابع ابلاغی جلوگیری به عمل آید.	
✓				وزارت علوم، تحقیقات و فناوری (سازمان امور دانشجویان) و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مجازند طبق قوانین و مقررات، درآمد حاصل از خرید عدم انجام تعهدات بورس و ارزیگر با هزینه شخصی و جریمه‌های آن را اخذ و به حساب درآمد اختصاصی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نمایند. صد درصد (۱۰۰٪) این درآمد به‌عنوان درآمد اختصاصی وزارتخانه‌های یاد شده تلقی می‌شود و به‌منظور تحقق برنامه‌های مؤسسات آموزشی عالی در مناطق شهری کمتر از دویست هزار نفر جمعیت به آنها اختصاص می‌یابد.	۱۳- ز
✓			رقم مربوط به این بند که در نهایت موجب افزایش سرمایه صندوق‌های رفاه دانشجویان می‌شود، در متن حکم درج شود.	صد درصد (۱۰۰٪) وجوه اداره شده پرداختی از سال ۱۳۸۵ تا سال ۱۳۹۱ به صندوق رفاه دانشجویان، وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و دانشگاه آزاد اسلامی به‌عنوان کمک جهت افزایش سرمایه	۱۳- ح



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				صندوق‌های رفاه دانشجویان تلقی می‌گردد و وجوه حاصل از بازپرداخت وام‌های مذکور در قالب درآمد اختصاصی برای پرداخت مجدد به دانشجویان به مصرف می‌رسد.	
				به وزارت علوم، تحقیقات و فناوری (سازمان امور دانشجویان) و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی اجازه داده می‌شود منابع ریالی حاصل از فروش ارزی که از منابع خارج از کشور در وجه دانشجویان ایرانی شاغل به تحصیل خارج از کشور یا دانشگاه‌های محل تحصیل آنان پرداخت می‌شود را وصول و به حساب درآمد عمومی ردیف ۱۶۰۱۴۷ نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نمایند. منابع واریزی از طریق ردیف ۱۱۰-۵۳۰۰۰۰ صرف هزینه‌های دانشجویان بورسیه داخل و خارج از کشور، یارانه تغذیه، تعمیر و تجهیز خوابگاه‌های دانشجویی، تربیت بدنی و سایر امور دانشجویی دانشگاه‌ها می‌گردد.	۱۳-ط
✓				اعضای هیئت علمی آموزشی و پژوهشی دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی شاغل در سمت‌های آموزشی و پژوهشی با اطلاع مدیریت دانشگاه برای داشتن سهام یا سهم‌الشرکه و عضویت در هیئت مدیره شرکت‌های دانش‌بنیان، مشمول قانون راجع به منع مداخله وزرا و نمایندگان مجلسین و کارمندان در	۱۳-ی

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
				معاملات دولتی و کشوری مصوب ۱۳۳۷ نیستند.	
✓				مازاد درآمد اختصاصی دستگاه‌های اجرایی در سقف اعتباراتی که برای این منظور در قوانین بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌شود، حسب مورد به همان دستگاه اجرایی که درآمد را کسب کرده است، اختصاص می‌یابد تا مطابق موافقتنامه متبادله با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور هزینه شود.	۱۳-ک
✓				صندوق بازنشستگی کشوری و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح مکلفند از محل تمام اعتبارات پیش‌بینی شده مندرج در قانون بودجه کل کشور که پس از طی مراحل در اختیار آنها قرار می‌گیرد به انضمام دیگر منابع داخلی خود و سایر منابع حاصل از سرمایه‌گذاری‌ها، حقوق جاری سالیانه را برای بازنشستگان، موظفین و مستمری‌بگیران خود تأمین نمایند.	۱۴-الف
✓	✓			صندوق تأمین اجتماعی موظف است کارگزاران و پیمانکاران حقیقی و افراد حقوقی و سایر افرادی که به‌عنوان کارگر یا تحت هر عنوان دیگری طرف قرارداد مخابرات روستایی می‌باشند (موضوع جزء «و» بند «۱۶» قانون بودجه سال ۱۳۸۹ کل کشور) را پس از واریز حق بیمه سهم کارگر توسط کارگزار و پیمانکار (کارگر) و تا زمان فروش سهام مدیریتی براساس قانون تأمین اجتماعی و قانون کار تحت	۱۴-ب



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				پوشش بیمه قرار دهند. وزارتخانه‌های ارتباطات و فناوری اطلاعات، تعاون، کار و رفاه اجتماعی و امور اقتصادی و دارایی، ملزم به رفع مشکلات اجرای بند «۶۴» قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور مرتبط با کارگزاران مخابرات روستایی هستند و شرکت متولی (شرکت مخابرات ایران) مکلف به استمرار بیمه، پرداخت حق بیمه سهم کارفرمایی و قرارداد مستقیم با کارگران، پیمانکاران و کارگزاران روستایی طبق شرایط و ضوابط مقرر در قانون کار می‌باشند. رعایت شرایط و ضوابط مقرر در قانون کار مانع از استمرار پرداخت حق بیمه موضوع این بند نمی‌شود.	
✓	✓		<p>۱. بیمه خسارات امری اختیاری است که مردم خود می‌توانند در مورد آن تصمیم‌گیری کنند. اخذ مبالغی از مردم با توجیه پوشش خسارات مربوط به حوادث برق و گاز، بدون اینکه سازوکار رابطه بین شرکت‌های مربوطه وزارت نفت و گاز با مردم روشن باشد، منبعی برای کسب درآمد این شرکت‌ها به ضرر مردم است.</p> <p>۲. لازم است تصریح شود که خسارات موضوع حکم پیشنهادی، ناشی از مصرف گاز و برق است، تا سایر خسارات از ذیل آن خارج شود.</p>	به هر یک از وزارتخانه‌های نفت و نیرو از طریق شرکت‌های تابعه ذی‌ربط اجازه داده می‌شود هر دو ماه از هر واحد مسکونی مشترک گاز مبلغ یک هزار (۱,۰۰۰) ریال و از هر واحد مسکونی مشترک برق مبلغ پانصد (۵۰۰) ریال اخذ و نسبت به بیمه خسارات مالی و جانی اعم از فوت و نقص عضو و جبران هزینه‌های پزشکی ناشی از انفجار، آتش‌سوزی و مسمومیت مشترکین شهری و روستایی گاز و برق از طریق شرکت‌های بیمه با برگزاری مناقصه اقدام نمایند. این مبالغ جزء درآمدهای شرکت‌های ذی‌ربط وزارتخانه‌های نفت و نیرو محسوب نمی‌شود	۱۴-ج

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
					غیربودجه‌ای	
					بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف
سایر						
			و مشمول مالیات نیست.			
		لازم است ردیف مربوط به بیمه ایرانیان درج شود.	دولت موظف است رزمندگان غیرشاغل دارای دوازده ماه سابقه رزمندگی و پیشمرگان کرد مسلمان را تحت پوشش بیمه درمانی قرار دهد. اعتبارات این بند از محل ردیف بیمه ایرانیان قابل پرداخت است.	۱۴-۵		
		حکم این بند اصلاح ماده (۳۷) قانون برنامه پنجم توسعه محسوب می‌شود.	شرکت‌های بیمه‌ای مکلفند مبلغ دو هزار و چهارصد میلیارد (۲,۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از اصل حق بیمه شخص ثالث دریافتی را طی جدولی که براساس فروش بیمه (پرتفوی) هریک از شرکت‌ها تعیین و به تصویب شورای عالی بیمه می‌رسد به صورت هفتگی به درآمد عمومی ردیف ۱۶۰۱۱۱ جدول شماره ۵ این قانون نزد خزانه‌داری کل کشور واریز کنند. وجوه واریزی در اختیار نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران قرار می‌گیرد تا در امور منجر به کاهش تصادفات هزینه گردد. بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف به نظارت بر اجرای این بند است. وجوه واریزی شرکت‌های بیمه‌ای موضوع این بند و همچنین وجوه واریزی موضوع بند «ب» ماده (۳۷) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران توسط شرکت‌های بیمه‌ای از درآمد مشمول مالیات شرکت‌های مذکور حذف می‌گردد.	۱۴-هـ		



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
✓					حق بیمه سهم مستخدم و کارفرما برای مستخدمین رسمی دولت که در دوران پیمانی و یا قراردادی توسط صندوق تأمین اجتماعی وصول شده است براساس دستورالعملی که توسط وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی تهیه و ابلاغ می‌شود، به‌روزرسانی شده و بدون اینکه بار اضافی بر مستخدم تحمیل کند از این صندوق به صندوق بازنشستگی منتقل می‌گردد.	۱۴-و
	✓				کارفرمایان مدیون واحدهای صنفی، صنعتی و کشاورزی که تا پایان سال ۱۳۹۳ دارای بدهی قطعی شده حق بیمه بیکاری به سازمان تأمین اجتماعی هستند، در صورتی که ظرف مدت شش ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون نسبت به تسویه و یا تعیین تکلیف اصل بدهی قطعی شده اقدام نمایند، جریمه‌های حق بیمه آنها بخشوده خواهد شد.	۱۴-ز
	✓			ماده (۳۷) بند «ب» قانون برنامه پنجم توسعه.	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است اقدامات لازم برای درمان فوری و بدون قیدوشرط مصدومین حوادث و سوانح رانندگی در همه واحدهای بهداشتی و درمانی دولتی و غیردولتی و همچنین در مسیر اعزام به مراکز تخصصی و مراجعات ضروری بعدی را به عمل آورد. برای تأمین بخشی از	۱۴-ح

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				<p>منابع لازم جهت ارائه خدمات تشخیصی و درمانی به این مصدومین، معادل ده درصد (۱۰٪) از حق بیمه شخص ثالث، سرنشین و مازاد از شرکت‌های بیمه تجاری اخذ و به‌طور مستقیم طی قبض جداگانه به حساب درآمدهای اختصاصی نزد خزانه‌داری کل کشور به نام وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی واریز می‌گردد. توزیع این منابع بین دانشگاه‌های علوم پزشکی توسط وزارتخانه مذکور با تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور براساس عملکرد واحدهای فوق‌الذکر بر مبنای تعرفه‌های مصوب هر سه ماه یکبار صورت می‌گیرد. وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است هزینه‌کرد اعتبارات مذکور را هر شش ماه یکبار به بیمه مرکزی ایران و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور گزارش نماید. شرکت‌های بیمه تجاری موظفند در پایان هر ماه، نسبت به پرداخت حق بیمه دریافت شده موضوع این بند به خزانه‌داری کل کشور اقدام نمایند و هر شش ماه یکبار عملکرد تعداد خودروهای بیمه شده و مبالغ دریافت شده و واریز شده به خزانه‌داری کل کشور را به بیمه مرکزی ایران، وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی ارسال نمایند. بیمه</p>	



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				مرکزی ایران مسئول حسن اجرای این بند است.	
	✓		اصلاح ماده (۲۰) قانون برنامه پنجم توسعه است.	تحصیل ایثارگران، حافظان کل قرآن کریم و قاریان ممتاز کشوری و مشمولان بند «ک» ماده (۲۰) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران در دانشگاه‌ها و مراکز آموزش عالی و مؤسسات پژوهشی رایگان است. شهریه‌های مربوط به دانشگاه پیام نور، دانشگاه‌های علمی - کاربردی و دوره‌های شبانه و همچنین مراکز آموزشی و پژوهشی غیردولتی از طریق دستگاه‌های ذی‌ربط اعم از بنیاد شهید و امور ایثارگران، سازمان بهزیستی کشور، کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان اوقاف و امور خیریه در ابتدای هر نیم‌سال تحصیلی از محل اعتبارات برنامه ۳۰۱۶۶ پیوست شماره ۴ این قانون پرداخت می‌شود. کمک هزینه تحصیلی اعم از شهریه ثابت و متغیر پرداختی توسط بنیاد شهید و امور ایثارگران به ایثارگران و افراد مشمول خانواده آنها که در واحدهای بین‌الملل داخل یا خارج دانشگاه‌های دولتی و یا غیردولتی پذیرفته می‌شوند، معادل حداکثر شهریه پرداختی به پذیرفته‌شدگان رشته‌ها و مقاطع مشابه در واحدهای دانشگاه آزاد اسلامی و واحدهای دانشگاهی داخلی تعیین و پرداخت می‌گردد و	۱۵-الف

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد		اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
						بودجه‌ای	غیربودجه‌ای
							تأثیرگذار بر منابع و مصارف
				باقی مانده شهریه توسط دانشجو اعم از ایثارگر یا خانواده وی تأمین و پرداخت می‌شود. آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف دو ماه از تاریخ تصویب این قانون به پیشنهاد دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط با تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.			
	✓		حکم این بند اصلاح ماده (۲۰) قانون برنامه پنجم است.	بند «ک» ماده (۲۰) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران در سال ۱۳۹۴ با اضافه شدن عبارت «و همسران شهدا و همسران جانبازان بیست‌وپنج درصد (۲۵٪) و بالاتر و همسران آزادگان» اجرا می‌شود. اعتبار مورد نیاز تا سقف بیست‌وپنج میلیارد (۲۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل صرفه‌جویی اعتبارات بنیاد شهید و امور ایثارگران توسط این بنیاد پرداخت می‌شود.	۱۵-ب		
	✓		حکم این بند اصلاح بند «ل» ماده (۴۴) قانون برنامه پنجم توسعه است. در بند «ل» ماده (۴۴) قانون برنامه پنجم، تنها تأمین مسکن مورد تصریح بوده است و نه تأمین «زمین مسکونی» مندرج در این بند، لذا این بند اصلاح قانون برنامه است که تصویب آن براساس ماده (۱۸۵) آیین‌نامه داخلی مجلس، نیازمند کسب دوسوم آرای نمایندگان می‌باشد.	در اجرای بند «ل» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، وزارت راه و شهرسازی موظف است با هماهنگی و معرفی بنیاد شهید و امور ایثارگران نسبت به تأمین مسکن و یا زمین مسکونی برای حداقل پنجاه‌ودو هزار نفر از واجدین شرایط که قبلاً از زمین و یا مسکن واگذاری از سوی دولت استفاده نکرده‌اند، مسکن و یا زمین بر مبنای زمین به قیمت منطقه‌ای و سایر هزینه‌ها به قیمت تمام‌شده	۱۵-ج		



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
					واگذار نماید.	
✓	✓		پیشنهادهای اصلاحی: اصلاح بند «ب»: بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است از طریق بانک‌های دولتی نسبت به تأمین و پرداخت تسهیلات به مبلغ چهارده هزار و چهارصد میلیارد ریال از محل پس اندازهای قرض الحسنه صرفاً برای ازدواج جوانان اقدام نماید.		بانک مرکزی موظف است از طریق بانک‌های عامل در سال ۱۳۹۴ به تعداد یکصد هزار نفر از جانبازان پانزده درصد (۱۵٪) و بالاتر با اولویت درصد جانبازی، آزادگان، خانواده شهدا (همسر، والدین و فرزندان)، ایثارگران با حداقل دوو نیم سال حضور در جبهه، فرزندان جانبازان هفتاد درصد (۷۰٪) و بالاتر و وراثت تحت تکفل جانبازان بیست و پنج درصد (۲۵٪) و بالاتر و وراثت تحت تکفل آزادگان متوفی فقط یک فقره تسهیلات مسکن براساس قوانین مربوطه و برابر قانون الزام بانک‌ها به پرداخت تسهیلات به وراثت جانبازان و آزادگان متوفی مصوب ۱۳۸۰/۱/۲۲ (واجدین شرایط) برای خرید یا ساخت مسکن اعطا نماید. مبلغ تسهیلات مزبور به ازای هر واحد مسکونی در شهرهای با جمعیت بیش از یک میلیون نفر، تا هفتصد و بیست میلیون (۷۲۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، مراکز استان‌ها، تا ششصد میلیون (۶۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، سایر شهرها تا پانصد میلیون (۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، روستاها تا سیصد میلیون (۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال و در شهرهای جدید معادل سقف	۱۵-د

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				<p>تسهیلات مرکز همان استان و با نرخ چهار درصد (۰.۴٪) با مدت بازپرداخت بیست‌ساله بدون رعایت الگوی مصوب مسکن و نوساز بودن تعیین می‌شود.</p> <p>۱. دولت موظف است نسبت به تضمین پیش‌بینی و پرداخت مابه‌التفاوت سود بانکی تا سقف نرخ مصوب نظام بانکی به بانک‌های عامل با تأیید وزارت راه و شهرسازی (سازمان ملی زمین و مسکن) اقدام و اعتبار مورد نیاز را در ردیف‌های مربوطه منظور نماید. همچنین بانک‌های عامل موظفند نسبت به ارزیابی ملک، محاسبه و اخذ تضمین‌های بازپرداخت لازم به میزان اصل تسهیلات و سود سهم ایشارگر (چهار درصد (۰.۴٪) اقدام نمایند.</p> <p>۲. ایشارگرانی که در سال‌های گذشته از تسهیلات مسکن تا سقف پنجاه میلیون (۵۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال استفاده نموده‌اند و همچنین افرادی که وام دریافتی قبلی خود را بدون در نظر گرفتن سقف مبلغ طی مدتی کمتر از سه سال تا پایان سال ۱۳۹۴ تسویه نموده‌اند و جانبازان هفتاد درصد (۰.۷۰٪) و بالاتر که با توجه به وضعیت جسمانی دارای مسکن نامناسب می‌باشند با تأیید بنیاد شهید و امور ایشارگران می‌توانند مجدداً</p>	



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
					<p>از این تسهیلات بهره‌مند شوند.</p> <p>۳. وام‌های حمایتی غیرایثارگری از قبیل وام‌های کارمندی و شرکتی، مسکن‌مهر، خود مالکی و نظایر آن مانع دریافت این تسهیلات نمی‌شوند. افراد مشمول می‌توانند مشترکاً از تسهیلات بانکی متعلقه برای یک واحد مسکونی استفاده نمایند.</p> <p>۴. اوراق واگذاری از قبیل برگه یا قرارداد واگذاری توسط اداره کل راه و شهرسازی ملاک ارائه تسهیلات نزد بانک‌های عامل می‌باشد. افراد واجد شرایطی که مسکن آنها از طریق تعاونی‌های معتبر همانند نیروهای مسلح تأمین می‌شود و همچنین مشمولین ساکن روستاها و شهرهایی که اکثریت املاک و منازل مسکونی آنها فاقد سند رسمی هستند، می‌توانند با وثیقه و یا تضمین معتبر بدون ارائه سند ملکی رسمی و یا ثبتی تسهیلات مقرر را دریافت و در همان محل احداث یا خرید نمایند.</p> <p>۵. بانک‌های عامل مجازند جهت احداث واحدهای مسکونی توسط بنیاد شهید و امور ایثارگران برای ایثارگران مشمول این بند تسهیلات مربوطه را پرداخت کنند تا پس از احداث به افراد واجد شرایط مذکور که توسط بنیاد شهید و امور ایثارگری معرفی می‌شوند فروش اقساطی نمایند.</p>	

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				<p>۶. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران می‌تواند از طریق بانک‌های عامل به ایشارگرانی که دارای مسکن نامناسب یا ناتمام می‌باشند و در سنوات گذشته از تسهیلات مسکن کمتر از سقف وام مصوب در سال ۱۳۹۴ استفاده کرده‌اند فقط برای یک‌بار با معرفی بنیاد شهید و امور ایشارگران، مابه‌التفاوت وام قبلی و یا با فک رهن و تسویه از یک فقره وام مسکن در قالب تسهیلات ساخت با همان وثیقه قبلی و یا وثیقه جدید پرداخت نماید. زمان پذیرش تقاضای این تسهیلات توسط بانک‌های عامل از ابتدای تیرماه ۱۳۹۴ به مدت یک سال و ملاک تاریخ صدور معرفی‌نامه توسط بنیاد شهید و امور ایشارگران می‌باشد.</p>	
				<p>رزمندگان دوران دفاع مقدس دارای صورت سانحه و فاقد مدارک بالینی، همزمان با معرفی و تأیید یگان به کار گیرنده توسط کمیسیون پزشکی بنیاد شهید و امور ایشارگران و تعیین میزان از کارافتادگی و تحت پوشش خدمات متناسب با درصد از کارافتادگی می‌شوند.</p>	۱۵-هـ
	✓	<p>به منظور حمایت از جوانان در امر ازدواج، مبلغ ۲۰ هزار میلیارد ریال در قالب وجوه اداره شده در اختیار وزارت ورزش و</p>	<p>حکم این بند اصلاح بند «ز» ماده (۱۱۲) قانون برنامه پنجم توسعه است.</p>	<p>در اجرای بند «ز» ماده (۱۱۲) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، سازمان‌های مناطق آزاد تجاری و صنعتی مکلفند منابع موضوع این بند را به حساب خاصی نزد</p>	۱۶-الف



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
			جوانان قرار می‌گیرد تا جهت ارائه تسهیلات ازدواج اختصاص داده شود.		خزانه‌داری کل کشور واریز نمایند. خزانه‌داری کل کشور مکلف است منابع واریزی را به نسبت مساوی برای اجرای مفاد بند یاد شده به کمیته امداد خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور در همان مناطق پرداخت نماید.	
	✓		پیشنهاد می‌شود عبارت زیر به عنوان تبصره به این ماده الحاق شود: در راستای اجرای سیاست کلی جمعیت کشور ابلاغی مقام معظم رهبری و حمایت از سنت پسندیده ازدواج، آستان مقدس رضوی و بنیاد مستضعفان مبلغ ۶۰ هزار میلیارد ریال به صورت قرض الحسنه نزد شبکه بانکی کشور سپرده‌گذاری نموده تا از طریق سامانه ازدواج بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، صرفاً صرف اعطای تسهیلات قرض الحسنه ازدواج گردد.		بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است از طریق بانک‌های دولتی نسبت به تأمین و پرداخت تسهیلات به مبلغ چهارده هزار و چهارصد میلیارد (۱۴,۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل پس‌اندازهای قرض‌الحسنه با در نظر گرفتن دوره تنفس دوساله و در اقساط ده ساله برای ازدواج جوانان و جهت اشتغال مددجویان سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی کشور به بنیاد تعاون و حرفه‌آموزی و صنایع زندانیان کشور اقدام نماید.	۱۶-ب
	✓				بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است سی هزار میلیارد (۳۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال مانده تسهیلات	۱۶-ج

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				<p>قرض الحسنه بانکی و رشد منابع مزبور را به تفکیک بیست هزار میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به کمیته امداد امام خمینی (ره) و ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به سازمان بهزیستی کشور با معرفی دستگاه‌های ذی ربط به مددجویان تحت پوشش و کارفرمایان طرح‌های مددجویی پرداخت نماید و هریک از دستگاه‌های مشمول بندهای «ب» و «ج» این تبصره که نتوانند به هر میزانی از سهمیه تسهیلات خود تا پایان آذرماه ۱۳۹۴ استفاده نمایند، سهمیه مزبور به دیگر دستگاه‌های مشمول که از سهمیه خود به‌طور کامل استفاده نموده است، تعلق می‌گیرد و دستگاه‌های مزبور مکلفند در مقاطع زمانی پایان آذرماه، پایان سال و خاتمه زمان استفاده، گزارش مربوطه را به کمیسیون اجتماعی مجلس شورای اسلامی تقدیم نمایند.</p>	
	✓			<p>مددجویان تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور از پرداخت هزینه‌های صدور پروانه ساختمانی، عوارض شهرداری و هزینه‌های انشعاب آب و فاضلاب و برق و گاز برای یکبار و در حد یک واحد مسکونی مطابق الگوی مصرف معافند و دستگاه‌های ارائه‌دهنده خدمات</p>	۱۶-د



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
					مذکور موظف به ارائه این خدمات به صورت رایگان به مددجویان تحت پوشش کمیته امداد خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور می‌باشند. اعتبارات این بند از محل اعتبارات ردیف شماره ۱۸-۵۲۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون تأمین و به دستگاه‌های ارائه‌دهنده خدمات پرداخت می‌گردد.	
	✓		۱. این بند ماهیت قضایی دارد که براساس بند «۲» اصل یکصد و پنجاه و هشتم در صلاحیت رئیس قوه قضائیه است. لذا این بند مغایر آن می‌باشد. ۲. همچنین «محکومان واجد شرایط» ابهام دارد که با توجه به ذیل این بند واگذاری آن بدون تعیین ملاک به آیین‌نامه مغایر اصل یکصد و پنجاه و هشتم قانون اساسی می‌باشد.	به سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی کشور اجازه داده می‌شود، زندانیانی که به مرخصی اعزام می‌شوند یا در زندان‌های باز، مؤسسات صنعتی، کشاورزی و خدماتی اشتغال دارند و همچنین محکومان واجد شرایط را تحت نظارت و مراقبت الکترونیکی قرار دهد. برخورداری زندانیان از امتیاز مذکور و نیز صدور حکم نظارت و مراقبت الکترونیکی علاوه بر سپردن تأمین‌های مندرج در قانون آیین دادرسی کیفری منوط به تودیع ودیعه بابت تجهیزات مربوطه می‌باشد. خسارات احتمالی وارده به تجهیزات مذکور از ناحیه استفاده‌کنندگان از محل ودیعه‌های مأخوذه تأمین می‌گردد. تعرفه استفاده از تجهیزات مذکور روزانه سی هزار (۳۰,۰۰۰) ریال تعیین می‌شود که توسط سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی کشور از استفاده‌کننده اخذ و به حساب درآمد عمومی نزد	۱۶-هـ	

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				<p>خزانه‌داری کل کشور موضوع ردیف درآمدی ۱۴۰۱۶۴ جدول شماره ۵ این قانون واریز می‌شود. دولت مکلف است صد درصد (۱۰۰٪) وجوه حاصله را بابت هزینه‌های جاری به سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی کشور اختصاص داده و پرداخت نماید. زندانیانی که به تشخیص قاضی ناظر زندان یا اجرای حکم یا رئیس زندان و مؤسسه مربوطه قادر به پرداخت تمام یا بخشی از وجوه مزبور نباشند از پرداخت آن بخش از هزینه معاف می‌باشند. آیین‌نامه اجرایی این بند به پیشنهاد وزیر دادگستری به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>	
✓				<p>به‌منظور افزایش فرصت شغلی و خودکفایی اعضای خانوارهای تحت پوشش نهادهای حمایتی و کمک به خودکفایی این خانوارها کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور مجازند از محل منابع قابل پرداخت به این خانوارها تمام یا بخشی از حق بیمه سهم کارفرما را براساس حداقل حقوق و دستمزد سال ۱۳۹۴ برای اشتغال یک نفر از اعضای خانوارهای تحت پوشش به کارفرمایانی که حاضر به جذب عضو خانواده باشند، پرداخت نمایند. در این صورت کمک‌های پرداختی نهاد حمایتی به خانوار مشمول این طرح به‌عنوان کمک هزینه</p>	۱۶-و



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
					ماهیانه زندگی به میزان پرداختی به کارفرما قطع می‌شود.	
	✓				به منظور تأمین کسری اعتبارات دیه محکومان معسر و مواردی که پرداخت خسارات برعهده بیت‌المال یا دولت می‌باشد، وزارت دادگستری مجاز است حداکثر تا پنجاه درصد (۵۰٪) از مازاد منابع درآمد سالانه با احتساب هزینه صندوق تأمین خسارت‌های بدنی موضوع بندهای «ه» و «و» ماده (۱۱) قانون اصلاح قانون بیمه اجباری مسئولیت مدنی دارندگان وسایل نقلیه موتوری زمینی در مقابل شخص ثالث مصوب ۱۳۸۷/۴/۱۶ را از محل اعتبارات ردیف ۴۷-۵۳۰۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون دریافت و هزینه نماید. مدیرعامل صندوق مزبور مکلف است با اعلام وزیر دادگستری مبلغ یاد شده را به نسبت در مقاطع سه‌ماهه در اختیار وزارت دادگستری قرار دهد.	۱۶-ز
	✓		پیشنهاد اصلاحی بند «ح» تبصره «۱۶»:	در حکم به منابع پیش‌بینی شده اشاره شده است. به ردیف آن اشاره شود.	به منظور پرداخت تسهیلات جهت اشتغال مددجویان سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی کشور مبلغ پنج هزار میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل منابع تسهیلاتی نظام بانکی تخصیص داده می‌شود. سود تسهیلات مذکور از محل منابع پیش‌بینی شده در قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل	۱۶-ح

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
			تسهیلاتی نظام بانکی تخصیص داده می‌شود. پرداخت مابه‌التفاوت سود بانکی تا سقف نرخ مصوب نظام بانکی از محل منابع پیش‌بینی شده در قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور تأمین و توسط سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی در وجه بانک عامل پرداخت خواهد شد.		کشور تأمین و توسط سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی در وجه بانک عامل پرداخت خواهد شد. دستورالعمل مربوط توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران با همکاری وزارت دادگستری تدوین و پس از تصویب شورای پول و اعتبار به بانک‌های عامل ابلاغ خواهد شد.	
	✓		حکم باید دائمی شود.		به دولت اجازه داده می‌شود تا کلیه مشمولان خدمت وظیفه عمومی که بیش از ده سال غیبت دارند با پرداخت جریمه مدت زمان غیبت، معاف نماید. تمام درآمدهای حاصل از اعطای معافیت‌های مشمولان مذکور به حساب درآمد عمومی کشور موضوع ردیف ۱۵۰۱۲۸ نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و تا سقف ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال آن در قالب ردیف ۱۳۵-۵۳۰۰۰۰ بابت تقویت بنیه دفاعی نیروهای مسلح مطابق موافقتنامه متبادله با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور هزینه خواهد شد. آیین‌نامه اجرایی این بند مشتمل بر تعرفه‌های گروه‌های مختلف تحصیلی و مدت زمان غیبت به پیشنهاد وزارت دفاع و پشتیبانی	۱۶-ط



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
					نیروهای مسلح به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.	
	✓		<p>اولویت اول: حذف بند.</p> <p>اولویت دوم: پیشنهاد می‌شود عبارت «که سالانه در بودجه پیش‌بینی می‌شود» به بعد از عبارت «وجوه حاصله توسط هر استان» منتقل شود.</p>		<p>درآمدهای حاصل از ارائه خدمات و اجازه استفاده از امکانات بازارچه‌های مشترک مرزی موضوع ردیف شماره ۱۴۰۱۱۵ جدول شماره ۵ این قانون به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود تا متناسب با وجوه حاصله توسط هر استان از محل اعتبارات ردیف‌های ذیل ۱۳۸-۵۳۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون در اختیار استانداری مربوط قرار گیرد و به نسبت چهل درصد (۴۰٪) اعتبارات هزینه‌ای و شصت درصد (۶۰٪) اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای صرف امور مربوط به بازارچه‌ها گردد.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این بند شامل نوع و نرخ تعرفه و هزینه‌کرد درآمد به پیشنهاد وزارت کشور و تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>	۱۷- الف
✓✓			حذف بند.	<p>۱. استرداد اموال منقول و یا غیرمنقول که مورد حکم دادگاه قرار گرفته است، با برداشت از ردیف اعتباری همخوانی ندارد.</p> <p>۲. مشخص نیست که چه دستگاهی این برداشت را انجام می‌دهد و این مبلغ از کدام ردیف برداشت می‌شود؟</p>	<p>اجرای احکام صادره از محاکم حقوقی در رابطه با محکومیت یا استرداد اموال منقول و غیرمنقول در اختیار نیروهای مسلح از محل ردیف اعتباری دستگاه اجرایی محکوم‌علیه برداشت می‌شود.</p>	۱۷- ب

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
			۳. در صورت برداشت از ردیف اعتباری نهادهای مذکور، می‌تواند انجام وظایف از پیش تعیین شده آنها دچار اختلال شود. بنابراین این امر باید در قوانین بودجه سنواتی مد نظر قرار گرفته و یا محل جایگزین برای آن منابع در قوانین بودجه سنواتی دیده شود.		
✓		حذف بند.	۱. باتوجه به ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری درج این حکم لازم نیست. ۲. اجزای این تبصره با اصل سالیانه بودن بودجه مغایرت دارند و باید در قالب قانون مستقل دائمی تصویب شوند. ۳. دولت در بند «الف» تبصره «۱۸» ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ همانند سنوات گذشته این اجازه را از قانونگذار خواسته است که حقوق گروه‌های مختلف حقوق‌بگیر را در سقف اعتبارات مصوب بدون رعایت الزام قانونی تبصره مواد (۶۴) و (۱۲۵) قانون مدیریت خدمات کشوری افزایش دهد. لازم به توضیح است بند «الف» تبصره «۱۸» ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ به‌نوعی اصلاح بند «الف» ماده (۵۰) قانون برنامه پنجم توسعه نیز تلقی می‌شود، زیرا حکم برنامه پنجم توسعه، دولت را موظف به رعایت ماده (۱۲۵) قانون	افزایش حقوق گروه‌های مختلف حقوق‌بگیر از قبیل هیئت علمی، کارکنان کشوری و لشگری و قضات به‌طور جداگانه توسط دولت به نحوی که تفاوت تطبیق موضوع مواد (۷۱) و (۷۸) قانون مدیریت خدمات کشوری در حکم حقوق، ثابت بماند انجام می‌پذیرد.	۱۸-الف



بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
				برنامه پنجم در تعیین ضریب حقوقی سالیانه کرده است.		
✓	✓			<p>با توجه به اینکه طبق ماده (۱۱۷) قانون مدیریت خدمات کشوری همه دستگاه‌های اجرایی تابع قانون مدیریت خدمات کشوری هستند و به تبع آن مشمول نظام پرداخت موضوع قانون مذکور نیز نمی‌باشند، بنابراین تعیین امتیاز کمک‌هزینه فوت و ازدواج و امتیاز حساب پس‌انداز برای آنان اصولاً قابلیت اجرا ندارد. در نظام پرداخت دستگاه‌های مورد نظر اصولاً امتیازی پیش‌بینی نشده است. این بند فقط برای دستگاه‌هایی قابل اجراء است که عملاً قانون مدیریت خدمات کشوری را اجرا نموده‌اند، در این قبیل دستگاه‌ها هم تعیین امتیاز باید از طریق تصویب قانون دائمی انجام شود تا نیازی به تکرار هر ساله آن در قانون بودجه نباشد. اصولاً این امر به قانون بودجه ارتباطی ندارد و در زمره مقررات استخدای است. اکنون که دولت و مجلس در آستانه بازنگری و اصلاح قانون مدیریت خدمات کشوری قرار دارند، احکامی از این دست می‌تواند در چارچوب اصلاحات این قانون مورد اصلاح و تصویب قرار گیرند.</p>	<p>در تمامی دستگاه‌های اجرایی، امتیاز کمک هزینه فوت برای بازماندگان متوفی و ازدواج ۶۵۰۰ و امتیاز حساب پس‌انداز کارکنان دولت (سهم دولت) ۱۵۰ تعیین و پرداخت می‌شود.</p>	۱۸-ب

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
			<p>۱. این بند شامل دو حکم مختلف و مستقل است: – انحصار اجرای ماده (۱۷) قانون مدیریت خدمات</p> <p>اداری دستگاه‌های اجرایی است و شامل اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نمی‌شود. همچنین اختیارات هیئت وزیران در مورد تعیین نصاب معاملات موضوع قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳/۱۱/۳ به مواردی که سرمایه‌ای،</p> <p>– تسری اختیارات «هیئت وزیران» در مورد تعیین نصاب «معاملات موضوع قانون برگزاری مناقصات» (معاملاتی برای کسب کالا یا خدمت در ازای پرداخت پول) به معاملاتی که از طریق مزایده انجام می‌شوند (واگذاری کالا و خدمت در ازای دریافت پول)،</p> <p>۲. در مورد منحصر کردن قانون به امور خدمات اداری دستگاه‌های اجرایی، این حکم اگرچه از منظر حقوقی به دلیل آنکه یک قانون «دائمی» و «مؤخر» (قانون مدیریت خدمات کشوری) را ضمن قانون بودجه و با استناد به یک قانون «مقدم» (قانون برگزاری مناقصات) مورد اصلاح قرار می‌دهد، صحیح نیست، اما در چند سال این بند در بودجه تصویب شده است.</p>		ماده (۱۷) قانون مدیریت خدمات کشوری منحصر به امور خدمات اداری دستگاه‌های اجرایی است و شامل اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نمی‌شود. همچنین اختیارات هیئت وزیران در مورد تعیین نصاب معاملات موضوع قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳/۱۱/۳ به مواردی که سرمایه‌ای، معامله به صورت مزایده انجام می‌شود نیز تسری می‌یابد.
					۱۸-ج



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
				<p>۳. امکان اینکه «نصاب‌های به‌روز شده طبق ماده (۳) قانون برگزاری مناقصات» در معاملات انجام شده از طریق مزایده نیز مورد استناد قرار گیرد، اقدامی مناسب به‌نظر می‌رسد، اما بررسی دقیق‌تر موضوع نشان می‌دهد که «قانون برگزاری مناقصات»، فقط نصاب معاملات را به‌روز نکرده است، بلکه دو سازوکار روزآمد دیگر نیز برای ارتقای معاملات دولتی پیش بینی کرده است و تسری این دو دستاورد «قانون برگزاری مناقصات» به حوزه مزایده‌ها، به‌نحو جامع‌تری منجر به انضباط مالی و بهبود فضای مزایده‌ها می‌شود. «قانون برگزاری مناقصات» گذشته از ماده (۳) (افزایش سالیانه نصاب) دستاوردهای مفید و روزآمدی دارد که در کنار یکدیگر بسیار مفیدتر و مؤثرتر است، مانند «مستندسازی و اطلاع‌رسانی» (موضوع ماده (۲۳) قانون برگزاری مناقصات) که علاوه بر دلایل علمی و مدیریتی، زیرساخت‌های آن هم موجود است یا استفاده از خدمات «هیئت رسیدگی به شکایات» (موضوع مواد (۸) و (۲۵) قانون برگزاری مناقصات) که مجلس شورای اسلامی قانون اساسنامه آن را هم تصویب کرده است.</p>		

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
			مستندسازی، اطلاع‌رسانی و رسیدگی به شکایات قانون‌برگزاری مناقصات، بیشترین تناسب را با مزایده‌دارند و صرف توجه به موضوع «نصاب» نگاه کاملی به موضوع نیست. لذا منطقی‌تر آن است که مواد (۳)، (۸)، (۲۳) و (۲۵) قانون برگزاری مناقصات به مواردی که معامله به صورت مزایده انجام می‌شود نیز تسری یابد.		
✓			این حکم در سنوات گذشته نیز در لایحه پیش‌بینی شده بود. این بند که به نوعی اصلاح قانون بازنشستگی پیش از موعد کارکنان دولت است، دارای سه بخش می‌باشد: - درج حکمی مبنی بر موافقت بالاترین مقام اجرایی دستگاه یا مقام مجاز موضوع مواد (۵۲) و (۵۳) قانون محاسبات عمومی کشور و بدون سنوات ارفاقی مجاز است. - در حالی که در متن قانون صرفاً موافقت دستگاه اجرایی انشا شده است. - عدم اعطای سنوات ارفاقی به متقاضیان بازنشستگی پیش از موعد، در حالی که در متن قانون تا پنج سال سنوات ارفاقی به کارکنان اعطا می‌گردد. - تأمین اعتبار مورد نیاز اجرای قانون از محل منابع دستگاه‌ها و اموال دولتی.	بازنشستگی پیش از موعد کلیه مشمولان قانون بازنشستگی پیش از موعد کارکنان دولت مصوب ۱۳۸۶/۶/۵ و قانون تمدید آن در دستگاه‌های اجرایی دولتی با موافقت بالاترین مقام اجرایی دستگاه یا مقام مجاز موضوع مواد (۵۲) و (۵۳) قانون محاسبات عمومی کشور و بدون سنوات ارفاقی مجاز است. اجرای این حکم از محل اعتبارات هزینه‌ای دستگاه‌ها یا صرفه‌جویی ناشی از کاهش نیروها که میزان آن به تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور می‌رسد، قابل تأمین و پرداخت است.	۱۸-د



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای			پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای		بودجه‌ای				
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
				<ul style="list-style-type: none"> • اصلاحات فوق که توسط دولت پیشنهاد شده است، اعمال محدودیت‌هایی است که دو هدف اصلی را دنبال می‌کند: اول اینکه بار مالی قابل توجه طرح را کاهش دهد و دوم اینکه محدودیت‌هایی را در نظر گیرد تا از خروج نیروی انسانی متخصص و کارآمد از دستگاه‌های اجرایی جلوگیری شود. اتفاقی که باید پیش از این می‌افتاد تا از خروج بخش قابل توجهی از نیروی خبره و متخصص و به تبع آن ایجاد خلأ کارشناسی در دستگاه دولت با تحمیل هزینه‌های قابل توجه به دولت، در سه‌ساله اول اجرای قانون جلوگیری می‌کرد. • اگرچه اصلاحات فوق به لحاظ فنی و محتوایی مورد تأیید است، اما باید به این نکته توجه داشت که اصلاح یک قانون دائمی در ضمن قانون بودجه از منظر حقوقی صحیح نیست و منطقی‌تر آن است که اصلاحات قانون بازنشستگی پیش از موعد در قالب لایحه‌ای مستقل صورت پذیرد. • بخش سوم که تأمین اعتبار مورد نیاز اجرای قانون را پیش‌بینی کرده است، از چند جهت قابل ارزیابی است: - ارقام مربوط به این حکم که در ردیف‌های لایحه 		

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
			بودجه نیامده و مقدار اعتبار آن مشخص نشده است و از سوی دیگر مازاد بر سقف ماده واحده است، با قواعد بودجه‌ریزی همخوانی ندارد.		
✓				سقف افزایش حقوق و مزایا و سایر پرداختی‌های نقدی و غیرنقدی شرکت‌های دولتی، مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، نهادها، مؤسسات عمومی غیردولتی، بانک‌ها و بیمه‌ها موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری به کارکنان و مدیران خود در سال ۱۳۹۴ توسط هیئت وزیران تعیین می‌گردد. هیئت مدیره و مجامع عمومی شرکت‌های مذکور صرفاً موظف به رعایت مصوبات هیئت وزیران در این خصوص می‌باشند. در سال ۱۳۹۴ بجز اعمال موارد فوق‌الذکر، افزایش هرگونه پرداخت دیگری به صورت نقدی از قبیل حقوق و مزایا، پاداش تحت هر عنوان، عیدی و نظایر آن و همچنین کمک‌های غیرنقدی به کارکنان و مدیران و اعضای هیئت مدیره شرکت‌های دولتی موضوع این بند علاوه بر افزایش‌های قانونی منظور شده در بودجه مصوب سال ۱۳۹۴ شرکت‌های مزبور مندرج در پیوست شماره ۳ این قانون، ممنوع می‌باشد. این حکم قابل تجدیدنظر در اصلاحیه‌ها یا متمم‌های بودجه سال	۱۸-هـ



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
					۱۳۹۴ شرکت‌ها در مجامع عمومی آنها نیست.	
✓				این حکم می‌تواند منجر به انضباط مالی در پرداخت حقوق و مزایا به کارمندان دولت گردد.	هرگونه پرداخت حقوق، حق حضور در جلسات و پاداش نقدی و غیرنقدی به کارکنان شاغل دولت و پرداخت حقوق به بازنشستگان دولت که به‌عنوان عضو هیئت‌مدیره غیرموظف شرکت‌های دولتی و شرکت‌های وابسته به نهادهای عمومی غیردولتی، به‌ویژه به‌عنوان نمایندگان اشخاص حقوقی در می‌آیند، ممنوع است.	۱۸-و
✓					کلیه دستگاه‌های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور و دارندگان ردیف در این قانون مکلفند در صورت درخواست متقاضی بخش خصوصی یا تعاونی وجوه نقد مورد مطالبه در قبال فروش محصول یا ارائه خدمت یا صدور مجوز بیش از یک میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از سرمایه‌گذاران، تولیدکنندگان، صادرکنندگان و واردکنندگان ایرانی را طبق آیین‌نامه‌ای که با پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی، صنعت، معدن و تجارت و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور حداکثر تا یک ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد به‌صورت نسبی وصول نماید و در صورت انعقاد قرارداد	۱۸-ز

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				دریافت اقساطی یا دریافت یکجا، دستگاه‌های مذکور موظفند با دریافت تضمین‌های لازم، به تشخیص خود با افزایش مبلغ نقدی مورد مطالبه که میزان آن در آیین‌نامه مذکور تعیین می‌شود، قرارداد منعقد نماید یا مجوز صادر و در موارد مربوط به درآمدهای عمومی تضمین لازم برای وصول وجوه تا پایان بهمن‌ماه اقدام نمایند.	
✓				کلیه اشخاص حقوقی که تمام و یا قسمتی از اعتبارات آنها از محل منابع بودجه عمومی تأمین می‌شود و شکل حقوقی آنها منطبق با تعریف مذکور در مواد (۲)، (۳)، (۴) و (۵) قانون محاسبات عمومی کشور نیست، در مصرف اعتبارات مذکور از لحاظ اجرای مقررات قانون یاد شده در حکم مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی به‌شمار می‌آیند.	۱۹- الف
✓			این حکم، اصلاح ماده (۵) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت به‌شمار می‌آید.	پرداخت هرگونه وجهی توسط وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی و شرکت‌های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری به دستگاه‌های اجرایی به‌عنوان کمک یا هدیه به‌صورت نقدی و غیرنقدی بجز در مواردی که در مقررات قانونی مربوط تعیین شده یا می‌شود و مبالغی که به دانشگاه‌های دولتی و احداث خوابگاه‌های دانشجویی دولتی، مؤسسات آموزش عالی دولتی،	۱۹- ب



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
					غیربودجه‌ای	
					بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف
سایر						
			مساجد، حوزه‌های علمیه، آموزش و پرورش، ورزش و جوانان، سازمان بهزیستی کشور، امور میراث فرهنگی، کمیته امداد امام خمینی (ره) و طرح‌های ورزشی و بهداشتی و روستایی پرداخت می‌گردد، ممنوع است.			
✓		جابجایی اعتبارات از احکام بودجه‌ای است و با توجه به شاکله بودجه هر سال می‌توان در مورد نوع جابجایی تصمیم‌گیری کرد.	افزایش اعتبار هر یک از طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای معادل ده درصد (۱۰٪) از محل صرفه‌جویی در سایر اعتبارات هزینه‌ای هر دستگاه مجاز است. اعمال این حکم در مورد اعتبارات دستگاه‌ها و دارندگان ردیف منوط به پیشنهاد دستگاه‌های ذی‌ربط و تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور در سقف کل اعتبارات طرح است.	۱۹-ج		
✓		اصلاح ماده (۲۱۵) قانون برنامه پنجم توسعه است.	اجرای طرح‌های مربوط به مطالعه و اجرای مندرج در جداول این قانون منوط به خاتمه عملیات مطالعه و رعایت احکام و تکالیف ماده (۲۱۵) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران است.	۱۹-د		
✓			سقف ریالی در اختیار شورای فنی استان‌ها در مورد طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استانی برابر نصاب معاملات متوسط اصلاح می‌شود.	۱۹-هـ		
✓	✓	حذف بند.	در اجرای بند «ش» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم	۱۹-و		

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
					<p>توسعه جمهوری اسلامی ایران مبالغ زیر اختصاص می‌یابد:</p> <p>۱. معادل پنج هزار میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اعتبار به میزان پنجاه درصد (۵۰٪) از محل منابع ماده (۱۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و پنجاه درصد (۵۰٪) از محل ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور به جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران اختصاص می‌یابد. از اعتبار مذکور مبلغ دو هزار و پانصد میلیارد (۲,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال برای خرید و تأمین بالگرد و تجهیزات امداد هوایی و ناوگان اطفای حریق و باقیمانده اعتبار نیز به نسبت چهل درصد (۴۰٪) هزینه‌ای و شصت درصد (۶۰٪) تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برای حفظ، نگهداری، تقویت و توسعه شبکه امداد و نجات، تأمین امکانات و تجهیزات، نوسازی، بازسازی، خرید و احداث پایگاه‌ها و انبارهای اضطراری، ساختمان‌های ستادی و اجرایی و خودروهای امداد و نجات و اجرای مأموریت و تکالیف و وظایف مندرج در قانون اساسنامه جمعیت مذکور، به‌منظور پیش‌بینی، پیشگیری، آمادگی و مقابله با حوادث و سوانح و بحران‌ها در اختیار جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران قرار می‌گیرد.</p>	



ماده واحده	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	اظهار نظر کارشناسی	پیشنهاد	بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	
				بودجه‌ای	غیربودجه‌ای
					تأثیرگذار بر منابع و مصارف
	<p>۲. مبلغ پانصد و پنجاه میلیارد (۵۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به منظور مقابله با روند فزاینده و شدت وقوع پدیده‌هایی نظیر گردوغبار و خشکسالی، حفاظت از تالاب‌ها و دریاچه‌های کشور، احیا و پایش آن به سازمان حفاظت محیط زیست.</p> <p>۳. مبلغ ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال جهت کمک‌های فنی و اعتباری برای توسعه روش‌های نوین آبیاری محصولات اساسی کشاورزی در قالب الگوی کشت.</p>				
۱۹-ح	<p>به منظور تشویق خیرین برای شرکت در اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، به دستگاه‌های اجرایی مجری طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مندرج در پیوست شماره ۱ این قانون، همچنین طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استانی مصوب شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان‌ها اجازه داده می‌شود تمام یا بخشی از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای هر طرح را برای تأمین سود و کارمزد تسهیلات دریافتی خیرین از شبکه بانکی و مؤسسات مالی و اعتباری، که به منظور اجرای همان طرح در اختیار دستگاه اجرایی ذی‌ربط قرار می‌گیرد، پرداخت و به هزینه قطعی منظور نمایند.</p> <p>تسهیلات اعطایی، توسط خیرین تضمین می‌گردد و سازمان</p>	<p>۱. در این ماده مشخص نیست منظور از خیر دقیقاً چه کسانی هستند.</p> <p>۲. عملکرد این ماده ابهام دارد.</p> <p>۳. تبصره از صراحت کافی برخوردار نبوده و ادبیات مبهمی دارد. ولی به نظر می‌رسد این تبصره ناظر به استفاده از توانمندی خیرینی است که توانمندی اخذ تسهیلات از شبکه بانک را دارند ولی تمایلی به ساخت و تکمیل طرح‌های عمرانی ندارند. خیرین تسهیلات دریافتی از شبکه بانکی را برای اجرای طرح‌ها در اختیار دستگاه مجری قرار می‌دهند ولی صرفاً بازپرداخت اصل تسهیلات را به عهده می‌گیرند. این تبصره اجازه می‌دهد تا حذف بند.</p>			✓

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
				<p>اعتباراتی که برای طرح به صورت سالیانه در نظر گرفته می‌شود، برای پرداخت سود تسهیلات دریافتی استفاده شود. در این رابطه نکات زیر قابل اشاره است:</p> <p>- با توجه به سابقه نه چندان مطلوب دولت در هزینه‌کرد اعتبارات عمرانی، عموماً خیرین تمایل چندانی ندارند که منابع خود را در اختیار دولت قرار دهند و لذا اگر بتوانند تسهیلاتی دریافت کنند، خودشان به کار خواهند بست.</p> <p>- اینکه بانک بخواهد برای طرحی که مجری‌اش دولت است به خیرین که نقشی در اجرا و تملک طرح ندارد تسهیلات بدهد محل ابهام جدی است.</p> <p>- این حکم در صورت اجرا صرفاً به صورت موقت منابع بسیار محدودی را برای تأمین مالی طرح‌های عمرانی تأمین می‌کند و لذا ناکارآمدی مصرف منابع در طرح‌های عمرانی را برطرف نخواهد کرد.</p>	<p>مدیریت و برنامه‌ریزی کشور موظف است برای بازپرداخت سود و کارمزد تسهیلات باقیمانده طرح‌های خاتمه یافته موضوع این قانون، ردیف اعتباری مشخصی را در لوایح بودجه سنواتی پیش‌بینی نماید.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این بند مشتمل بر چگونگی اطلاع‌رسانی دستگاه اجرایی در مورد طرح‌ها، پذیرش خیرین متقاضی مشارکت، سازوکارهای واریز تسهیلات دریافتی توسط خیرین و صرف آنها توسط دستگاه اجرایی برای پرداخت به پیمانکاران، بنا به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>	
✓			حذف بند.	<p>مفاد این حکم در قالب ضوابط اجرایی بودجه‌های سنواتی قابل دستیابی است.</p>	<p>معاونت‌های امور زنان و خانواده و علمی و فناوری رئیس‌جمهور مجازند تا فعالیت‌های اجرایی خود را در راستای تحقق اهداف و سیاست‌های مورد نظر از طریق دستگاه‌های اجرایی در چارچوب تفاهم‌نامه فی‌مابین از محل اعتبارات پیش‌بینی شده مربوط به</p>	۱۹-ط



بودجه‌های یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد		اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
						بودجه‌ای	غیربودجه‌ای
				خود در این قانون به انجام رسانند.			
✓✓		حذف بند.		سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور مکلف است تخصیص اعتبار پروژه‌هایی که دارای مجوز ماده (۲۱۵) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران هستند (جدول شماره ۱۹) و در ساخت آنها، سایر شرکت‌ها از محل اعتبارات سایر منابع مشارکت می‌نمایند را در اولویت قرار دهد.	۱۹-ی		
✓		اولویت اول: حذف بند و تبصره. اولویت دوم: متن باید به گونه‌ای اصلاح شود که حداکثر لغایت ۲۰ اسفند تخصیص‌های موردنظر به خزانه ابلاغ شده باشد و خزانه تا پایان سال نسبت به پرداخت آن اقدام نماید.	۱. درج این حکم به معنای اصلاح قانون اصلاح مواد (۶۳) و (۶۴) قانون محاسبات عمومی کشور است. در صورت اجرای این حکم علاوه بر تغییر سال مالی باعث بی انضباطی هرچه بیشتر بودجه شده و روند رسیدگی و نظارت بر اجرای بودجه توسط دستگاه‌های نظارتی مختل می‌کند. ۲. افزایش یک ماه به سال مالی موجب تأخیر در اطلاع از عملکرد خواهد شد، لکن با توجه به تراکم کار خزانه در ۴۸ ساعت پایانی سال مالی، حکم باید به نحوی اصلاح گردد که زمان ابلاغ تخصیص اعتبار توسط سازمان مدیریت حداکثر تا پایان نیمه اول اسفند و یا حداکثر ۲۰ اسفند صورت گیرد تا خزانه ۱۰ تا ۱۵ روز برای پرداخت	به وزارت امور اقتصادی و دارایی (خزانه‌داری کل کشور) اجازه داده می‌شود با رعایت مقررات قانونی مربوط از محل منابع وصولی بودجه عمومی دولت که تا پایان سال ۱۳۹۴ به حساب‌های مربوط در خزانه‌داری واریز شده است، حداکثر تا پایان فروردین‌ماه سال ۱۳۹۵ و در سقف تخصیص‌های ابلاغی تا پایان سال مالی مربوط، که با رعایت مفاد بند «و» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم جمهوری اسلامی ایران و ماده (۳۰) قانون برنامه و بودجه کشور مصوب ۱۳۵۱ و اصلاحات بعدی آن صورت گرفته، نسبت به تأمین و پرداخت درخواست وجه دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط بابت اعتبارات مصوب تملک دارایی‌های سرمایه‌ای (اعم از محل درآمد اختصاصی یا عمومی) اقدام کند.	۱۹-ک		

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
			زمان داشته باشد.	تبصره - در ماده واحده قانون اصلاح مواد (۶۳) و (۶۴) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۷۹ عبارت «در مورد اعتبارات هزینه‌ای تا پایان سال مالی و اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای تا پایان فروردین ماه سال بعد توسط خزانه‌داری کل کشور در اختیار دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط قرار گرفته باشند» جایگزین عبارت «و تا پایان سال مالی توسط خزانه‌داری کل کشور در اختیار ذی‌حسابی دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط قرار گرفته باشند» می‌شود.	
		حذف بند.	نیازی به حکم ندارد.	حساب‌های دریافت منابع عمومی دولت، حساب خزانه‌داری کل کشور محسوب شده و دستگاه‌های اجرایی وصول‌کننده منابع، صاحب حساب تلقی نمی‌شوند، حق برداشت از حساب‌های یاد شده به‌عهدده صاحبان امضاها مجاز خزانه‌داری کل کشور در مرکز و خزانه معین استان در استان‌ها می‌باشد و هیچ مرجع دیگری، حق برداشت از حساب‌های یاد شده را ندارد. برداشت از حساب‌های پرداخت دستگاه‌های اجرایی با رعایت قانون نحوه پرداخت محکوم به دولت و عدم تأمین و توقیف اموال دولتی مصوب ۱۳۶۵ امکان‌پذیر خواهد بود.	۱۹-ل
✓					



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
✓			<p>پیشنهاد: حذف</p> <p>در رابطه با این تبصره باید گفت که در ماده (۲۱۴) قانون برنامه پنجم دولت موظف شده با استفاده از روش‌های اجرایی مختلف مانند «تأمین منابع مالی، ساخت، بهره‌برداری و واگذاری»، «تأمین منابع مالی، ساخت و بهره‌برداری»، «طرح و ساخت کلید در دست»، «مشارکت بخش عمومی - خصوصی» و یا «ساخت، بهره‌برداری و مالکیت» و با استفاده از تضامین کافی، از توانمندی بخش خصوصی برای اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استفاده کند. نکته قابل توجه آن است که با وجود این ماده و قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی دیگر نیازی به ارائه این تبصره در لایحه بودجه نیست.</p> <p>به علاوه این تبصره را می‌توان به گونه‌ای خلاصه تبصره «۸» لایحه بودجه سال ۱۳۹۳ دانست که سال گذشته در بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۳ شورای نگهبان به دلیل نداشتن ماهیت بودجه‌ای به آن ایراد وارد کرد و در نهایت حذف شد. بدین ترتیب پیشنهاد می‌شود این تبصره از</p>	<p>در اجرای بند «ب» ماده (۲۱۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و به منظور استفاده از ظرفیت‌های بخش خصوصی، کلیه دستگاه‌های اجرایی مجازند برای شروع عملیات اجرایی پروژه‌ها و طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای خود و طرح‌های مصوب مجامع عمومی شرکت‌های دولتی، از طریق روش‌های مشارکت با بخش خصوصی اقدام نمایند.</p> <p>شرکت‌های آب و فاضلاب شهری مکلفند در مواردی که متقاضی بخش خصوصی وجود دارد، به منظور تکمیل و توسعه طرح‌های جمع‌آوری، انتقال و تصفیه فاضلاب، نسبت به عقد قرارداد فروش و یا پیش‌فروش پساب خروجی تأسیسات موجود و یا طرح‌های توسعه آتی در قالب انواع قراردادهای مشارکتی با بخش خصوصی اقدام نمایند.</p> <p>کلیه دستگاه‌های اجرایی موظفند در سال ۱۳۹۴ نسبت به اجرای طرح‌های کاهش مصرف انرژی و آب مصرفی خود با جلب سرمایه‌گذاری شرکت‌های خدمات انرژی متعلق به بخش خصوصی اقدام نمایند. کمک مالی به طرح‌های فوق‌الذکر و</p>	۱۹-م	

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده		
					غیربودجه‌ای	
					بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف
سایر						
		لایحه حذف شود. طرح‌های مربوط به این تبصره در جدول شماره ۱۲ ارائه شده‌اند. در این رابطه باید گفت با توجه به نحوه ارائه طرح‌ها در جدول مذکور، عملاً تمامی طرح‌های قابل اجرا در امور اقتصادی مشمول این بند می‌شوند.	بازپرداخت اصل و سود سرمایه‌گذاری انجام شده پس از تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور از محل اعتبار ردیف ۳۶-۵۵۰۰۰۰ این قانون تأمین می‌شود. آیین‌نامه اجرایی این تبصره با پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.			
✓			اشخاص حقیقی و حقوقی کمک‌گیرنده موظفند ضمن رعایت کامل قانون ضوابط پرداخت کمک یا اعانه به افراد و مؤسسات غیردولتی، به‌ویژه تبصره «۱» ماده (۱) قانون مذکور، مبالغ دریافتی را هزینه نمایند. تأمین و پرداخت کمک در سال جاری به منزله تداوم کمک در سال آتی نخواهد بود و انجام هرگونه تعهد توسط کمک‌گیرنده با فرض تأمین مجدد در سال آتی، ممنوع است.	۱۹-ن		
✓			کاهش اعتبارات برنامه‌های فصل توسعه علوم و فناوری و پژوهش کاربردی ذیل سایر فصول توسط دستگاه‌های اجرایی، ممنوع است.	۱۹-س		
✓		۱. حکم این بند اصلاح ماده (۲۱۹) قانون برنامه پنجم حذف بند. توسعه است. ۲. متن پیشنهادی نسخه دیگری از ماده (۱۶) قانون	در اجرای ماده (۲۱۹) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و در راستای استقرار نظام بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد، اعتباراتی که در چارچوب این روش هزینه	۲۰-الف		



بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
				<p>مدیریت خدمات کشوری است با این تفاوت که ماده (۱۶) قانون مدیریت بسیار جامع‌تر ابعاد مختلف موضوع را تبیین کرده است و نسبت به این متن ارجحیت دارد، لذا به نظر می‌رسد خلأ قانونی در این رابطه وجود ندارد و نیازی به قانونگذاری مجدد در این زمینه نیست. قانون مدیریت خدمات کشوری برخی از اختیارات لازم را به دستگاه‌های اجرایی داده است و برای عملیاتی شدن بودجه با استناد به همان قانون می‌توان اقدام کرد.</p> <p>۳. به نظر می‌رسد آنچه باعث شده بودجه‌ریزی بر مبنای عملکرد با اشکال در اجرا مواجه شود، سازوکارهای نظارتی موجود در قوانین و مقررات فعلی است که با بودجه‌ریزی بر مبنای عملکرد همخوانی ندارد. در واقع سازوکارهای نظارتی قانون محاسبات عمومی براساس نظارت‌های حداکثری و بودجه‌ریزی اقلام - هزینه طراحی شده است و به منظور اجرایی ساختن بودجه‌ریزی بر مبنای عملکرد، نیاز است تا سازوکارهای نظارتی مناسب با این شیوه طراحی شود. از جمله نظارت بر میزان تحقق هدفها و نتایج پیش‌بینی شده در تفاهمنامه‌ها مدنظر قرار گیرد.</p>	<p>می‌شود به‌عنوان کمک تلقی شده و پس از پرداخت به واحدهای مربوط به هزینه قطعی منظور و بدون الزام به رعایت قوانین و مقررات عمومی حاکم بر دستگاه‌های دولتی و فقط براساس آیین‌نامه‌های مالی، معاملات، اداری و استخدامی که متضمن پیش‌بینی نحوه نظارت بر هزینه‌ها و تحقق اهداف پیش‌بینی شده است و با پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، هزینه می‌گردد.</p>	

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
			ضمن اینکه لازم است اختیارات کافی در زمینه‌های استخدامی نیز به دستگاه‌های اجرایی داده شود. ۴. در صورتی که بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد با بودجه‌ریزی عملیاتی تطابق دارد باید تصریح شود وگرنه تعریف بودجه‌ریزی عملیاتی لازم است. ۵. طبق اصل پنجاه و سوم قانون اساسی و مواد مختلف قانون محاسبات عمومی هر پرداختی باید به موجب قانون باشد. بنابراین، خارج کردن این پرداخت‌ها از شمول قوانین و مقررات دولتی، با اصل فوق مغایرت دارد.		
✓				در اجرای بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد، با توجه به محاسبه هزینه تمام شده فعالیت‌ها و اقدامات و تخصیص اعتبارات بر این اساس، ایجاد هرگونه بدهی از جمله بابت حق اشتراک برق، آب، هزینه‌های پستی، مخابراتی و سایر هزینه‌ها نظیر دیون بلامحل، تعهدات زائد بر اعتبار، بازپرداخت تعهدات ارزی ممنوع است.	۲۰-ب
✓	✓			افزایش اعتبار هریک از فعالیت‌های منظور شده در ذیل برنامه دستگاه‌های اجرایی از محل کاهش سایر فعالیت‌های همان برنامه، مشروط بر آنکه در سرجمع اعتبار برنامه‌های آن دستگاه	۲۰-ج



بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
					تغییری حاصل نشود حداکثر به میزان سی درصد (۳۰٪) در چارچوب موافقتنامه‌های متبادله مجاز است. افزایش اعتبارات برنامه‌ها با رعایت ماده (۷۹) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مجاز است و افزایش و کاهش اعتبار فعالیت یا فعالیت‌ها نیز بر همان اساس امکان‌پذیر است.	
✓					وزارتخانه‌ها، مؤسسات دولتی و سایر دستگاه‌های اجرایی در موارد استفاده از بودجه عمومی دولت، مکلفند صورت‌های مالی خود را براساس استانداردهای حسابداری بخش عمومی کشور (تدوین شده توسط سازمان حسابرسی) و در چارچوب دستورالعمل‌های حسابداری وزارت امور اقتصادی و دارایی (بر مبنای حسابداری تعهدی) تهیه نمایند. تبصره- نحوه و زمانبندی اجرای کامل حسابداری تعهدی (حداکثر ظرف مدت سه سال) برابر آیین‌نامه‌ای خواهد بود که به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و دیوان محاسبات کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	۲۰-د
					در اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها مصوب ۱۳۸۸/۱۰/۱۵ به دولت اجازه داده می‌شود در سال ۱۳۹۴ منابع مالی حاصل	۲۱

بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای					
بودجه‌ای	تأثیرگذار بر منابع و مصارف				
سایر					
				از اصلاح قیمت کالاها و خدمات موضوع قانون مذکور و ردیف‌های یارانه‌ای این قانون را با استفاده از انواع روش‌های پرداخت نقدی و غیرنقدی به خانوارهای هدف و نیازمند توزیع و همچنین برای ارائه خدمات حمایتی و کمک به بخش تولید به شرح زیر اقدام نماید:	
	✓			درآمد حاصل از اجرای مفاد مواد (۱) و (۳) قانون مذکور در سال ۱۳۹۴ تا مبلغ چهارصد و هشتاد هزار میلیارد (۴۸۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال تعیین می‌گردد.	۲۱- الف
	✓			منابع مذکور در بند «الف» و منابع مربوط به ردیف‌های یارانه‌ای از محل بودجه عمومی دولت مندرج در این قانون به شرح زیر هزینه می‌گردد: ۱. تا مبلغ پنجاه و دو هزار میلیارد (۵۲,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال در اجرای ماده (۸) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها برای کمک به بخش تولید، بهبود حمل و نقل عمومی و بهینه‌سازی مصرف انرژی در واحدهای تولیدی، خدماتی و مسکونی و جلوگیری از آلودگی محیط زیست. ۲. تا مبلغ چهل و هشت هزار میلیارد (۴۸,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به منظور اجرای بند «ب» ماده (۳۴) قانون برنامه پنج‌ساله	۲۱- ب



بودجه‌های یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
تأثیرگذار بر منابع و مصارف	سایر					
					<p>پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران.</p> <p>۳. تا مبلغ چهارصد و بیست هزار میلیارد (۴۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به منظور پرداخت نقدی و غیرنقدی موضوع ماده (۷) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها اختصاص می‌یابد.</p> <p>۴. تا مبلغ سیزده هزار میلیارد (۱۳,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به منظور تأمین بخشی از یارانه سود تسهیلات تأمین مسکن حمایتی زوج‌های جوان، اقشار آسیب‌پذیر، روستاییان، ساماندهی مسکن در بافت‌های فرسوده، سکونتگاه‌های حاشیه شهرها و مسکن مهر.</p> <p>۵. تا مبلغ ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به منظور کمک به برنامه‌های اشتغال جوانان و فارغ‌التحصیلان دانشگاه‌ها:</p>	
✓					جایجایی تا ده درصد (۱۰٪) در موارد فوق مجاز است.	ج-۲۱
✓	✓				صد درصد (۱۰۰٪) منابع حاصل از افزایش قیمت برق و آب در سال‌های ۱۳۹۳ و ۱۳۹۴ به حساب خاصی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و براساس مفاد ماده (۸) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها به صنعت برق و آب اختصاص می‌یابد.	د-۲۱

بودجه‌ای یا غیربودجه‌ای		بودجه‌ای	پیشنهاد	اظهاری نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ماده واحده
غیربودجه‌ای						
سایر	تأثیرگذار بر منابع و مصارف					
✓					کلیه احکام مندرج در این قانون صرفاً در سال ۱۳۹۴ مجری است.	۲۲



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۴۱۰۷

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور ۵۴. بندها و جداول لایحه

نام دفتر: مطالعات بخش عمومی (گروه بودجه)

تهیه و تدوین: محمدرضا حسینی

ناظران علمی: محمد قاسمی، محمدتقی فیاضی

متقاضی: کمیسیون برنامه، بودجه و محاسبات

ویراستار تخصصی: _____

ویراستار ادبی: _____

واژه‌های کلیدی: _____



تاریخ انتشار: ۱۳۹۳/۱۰/۱۴